

BERNARDO PÉREZ SALAZAR

CARLOS MONTOYA CELY

A mediados de 2012, el ministro de defensa Juan Carlos Pinzón, dio un parte de tranquilidad cuando dijo que en 934 municipios del país “*no hay presencia de bandas criminales*”.¹ Es probable que la intención del ministro Pinzón en ese momento fuera destacar las capturas, muerte o sometimiento a la justicia de los llamados objetivos de alto valor. Aunque las detenciones de miembros de las bandas criminales –bacrim- se han mantenido sostenidas desde 2008, en noviembre de 2011 se desató una secuela de golpes a sus principales jefes.

Primero fue Maximiliano Bonilla, alias “Valenciano”, jefe de la Oficina de Envigado y aliado de Los Urabeños, capturado en Maracay, Venezuela, desde donde fue deportado directamente a Estados Unidos. En diciembre del mismo año, José Eberto López Montero, alias “Caracho”, y Germán Ramírez Devia, alias “Vacafiada”, encabezaron ante la Fiscalía General de la Nación el sometimiento a la justicia de 269 integrantes del Ejército Revolucionario Popular Anticomunista de Colombia –ERPAC–, en la ciudad de Villavicencio. En enero de 2012 las autoridades dieron baja a Juan de Dios Úsuga, alias, “Giovani”, jefe militar de Los

¹ “Estamos debilitando a las Bacrim’: mindefensa”, en *El Espectador.com*, julio 30 de 2012, en <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/articulo-363881-estamos-debilitando-bacrim-mindefensa>

Urabeños, en un enfrentamiento armado en su hacienda “Casa Verde” en el municipio de Acandí, Chocó, cerca de la frontera con Panamá.

En mayo de ese año Javier Calle Serna, alias "Comba", jefe máximo de Los Rastrojos, habría cerrado un trato con la DEA para entregarse a las autoridades norteamericanas en Aruba. Y poco después, en junio fue capturado Diego Pérez Henao, alias "Diego Rastrojo", tercero en la línea de los Rastrojos, en el municipio de Rojas, Estado de Barinas, en Venezuela.

Las capturas de alto valor siguieron aun después de las declaraciones del ministro Pinzón. En agosto de 2012, Ericson Vargas, alias "Sebastián", jefe de sicarios de la Oficina de Envigado, rival de “Valenciano” y aliado de Los Paisas y Los Rastrojos, fue capturado luego de un enfrentamiento armado en Girardota, Antioquia. En septiembre, Daniel Barrera, alias "El Loco", que intermediaba negocios de narcotráfico por igual con el ERPAC, las FARC y Los Rastrojos, fue capturado en San Cristóbal, Venezuela y deportado también a Estados Unidos. En el mismo mes fueron capturados en Bogotá José Leonel Rodríguez, alias “Pinky”, presunto sucesor de “Diego Rastrojo”, y en Tarazá, Antioquia, Germán Bustos, alias “El Puma”, jefe de “Los Paisas”.

En octubre de 2012, Luis Enrique Calle Serna, el otro hermano "Comba", se entregó a las autoridades estadounidenses en Panamá. A finales del mismo mes fue capturado en Buenos Aires, Argentina, Henry de Jesús López, alias “Mi sangre”, jefe urbano de Los Urabeños en Medellín. En noviembre fue capturado en Pereira José Leonardo Hortúa Blandón, alias 'Mascota', otro heredero de “Diego Rastrojo” y meses después, en abril de 2013, fue asesinado en Cali cuando

atendía una cita odontológica mientras cumplía una pena con beneficio de casa por cárcel. En agosto del año en curso, Jorge Santodomingo, alias “Palustre”, jefe de sicarios de los hermanos Comba y eventual heredero de Los Rastrojos, fue capturado en Manta, Ecuador.

Esta cadena de capturas y entregas ha llevado a las autoridades a proponer la hipótesis que las bacrim están sufriendo una transformación cualitativa como consecuencia del relevo forzado y reiterado en las cúpulas de las principales bandas. Pero, más allá del discurso oficial, basado en la seguidilla de éxitos policiales ¿Ha ocurrido realmente una transformación cualitativa de las bacrim desde 2011? ¿Han dejado de existir estas bandas tal y como se conocían en el pasado?

En los siguientes apartes este artículo abordaremos estos interrogantes. En primer lugar se revisan las acciones más visibles de las bandas criminales durante los últimos meses de 2012 y 2013, enfocando el análisis en lo que estas acciones revelan acerca de lo que podría denominarse sus portafolios de inversión, los cuales varían según el área de interés y el nivel control que ejercen. El análisis busca hacer explícitas las lógicas de estos grupos tanto en áreas urbanas como rurales.

En el siguiente apartado se plantean varias hipótesis sobre el punto de quiebre en la dinámica de las bacrim registrado en 2009 y cómo a partir de entonces éstas emergen como organizaciones criminales exitosas. Luego se hace una reflexión sobre las dificultades conceptuales y metodológicas para el análisis

cuantitativo de este fenómeno, y finalmente, se cierra con algunas previsiones sobre el futuro de estos grupos.

Primera parte

Por sus obras los conoceréis

Los hechos violentos atribuidos a las bacrim en el último año en las principales ciudades del país ofrecen indicios acerca de la naturaleza de los negocios de interés para estas estructuras criminales en contextos urbanos. De igual manera, el control de áreas de cultivo ilícito y minería ilegal, así como de corredores estratégicos para el narcotráfico, el tráfico de armas y municiones, dinero ilícito y otras formas de contrabando, se reflejan en la lógica detrás de sus acciones violentas en zonas rurales del país.

Dinámicas de recientes de bacrim en centros urbanos

Las capturas de “Valenciano” a finales de 2011 y “Sebastián” a mediados de 2012 abrieron una etapa de recomposición dentro de la estructura de la Oficina de Envigado. Los Urabeños intentaron aprovechar el vacío que se creó para ganar terreno en el Valle de Aburrá y Medellín a través de “Mi Sangre”, quien paralelamente atendía negocios con los Zetas (de México) en Buenos Aires, Argentina, donde fue capturado en octubre de 2012.²

² "Cae Mi Sangre, el mayor capo colombiano proveedor de Los Zetas", en Excelsior.com, octubre 31 de 2012, en <http://www.excelsior.com.mx/2012/10/31/nacional/867249>

En el entretanto se activaron extorsiones y amenazas en las comunas al occidente (Comuna 13) y norte (Bello) de la ciudad, así como disputas por el control territorial y social de estas zonas por parte de bandas delincuenciales y combos dedicados al expendio de estupefacientes y cobro de extorsiones al transporte, comercio y urbanizaciones ilegales, entre otras actividades.³

Hacia el mes de agosto se reportó que en Bello el combo Los de París, perteneciente a la Oficina de Envigado, emprendió una campaña de despojo de lotes y viviendas a los ocupantes de hecho que había en el asentamiento Nuevo Jerusalén, justificando estas acciones ante la comunidad con el argumento de que están defendiendo el territorio frente a la amenaza de que Los Urabeños lleguen a expulsarlos. Con la misma justificación intimidan y extorsionan a los vecinos para obtener más armamento y municiones.⁴

En Barranquilla y municipios aledaños como Soledad, Puerto Colombia y Malambo, las entregas y capturas de sucesivos cabecillas de Los Rastrojos a mediados de 2013 tuvieron como consecuencia divisiones en la estructura local de esa bacrim. Una facción se unió a Los Urabeños y otra se reagrupó bajo la denominación de Los Costeños. Las disputas de las bandas en la capital del Atlántico se centran en el control de la tierra en áreas de expansión urbana, por medio de amenazas de muerte, distribución de panfletos, homicidios selectivos, desalojos forzados y extorsiones, al igual que acciones dirigidas a aterrorizar y amedrentar a quienes ejercen la labor de denuncia y reivindicación de los

³ Defensoría del Pueblo. 2013. "Informe de riesgo 26 del 13 de noviembre de 2012" en <http://www.defensoria.org.co/infografias/sat.php>

⁴ Defensoría del Pueblo. 2013. "Informe de riesgo 29 del 26 de agosto de 2013" en <http://www.defensoria.org.co/infografias/sat.php>

derechos de la población y promueven procesos de reparación integral y restitución de tierras.⁵

En Cúcuta y alrededores desde mediados de 2011 se les atribuye tanto a Los Urabeños como a Los Rastrojos la expulsión y desplazamiento intraurbano y trasfronterizo de población asentada en barrios subnormales e invasiones, a los que señalan como colaboradores de la guerrilla. Los afectados han sido, sobretudo, los líderes sociales o de organizaciones de desplazados y de víctimas procedentes de la subregión del Catatumbo y del departamento de Arauca. La pugna es por el control de rutas para el narcotráfico hacia Venezuela, así como para el contrabando de hidrocarburos, armas y mercancías (electrodomésticos, licores finos, cigarrillos, insumos agrícolas, autopartes, productos alimenticios).⁶

Otra actividad por cuyo control se observan disputas es el servicio de vigilancia a través de los cuales se realizan cobros extorsivos a comercio y residencias. A partir de la captura de "Diego Rastrojo" en 2012, la pugna entre Rastrojos y Urabeños por el control del área fronteriza se ha escalado, con frecuentes deserciones y adhesiones de un bando al otro, situación que ha generado violentas retaliaciones controladas desde la cárcel de Cúcuta, donde de acuerdo con informes de prensa se originó el conflicto.⁷

⁵ Defensoría del Pueblo. 2013. "Informe de riesgo 23 del 14 de julio de 2013" en <http://www.defensoria.org.co/infografias/sat.php>

⁶⁶ Defensoría del Pueblo. 2013. "Informe de riesgo 20 del 25 de septiembre de 2012" en <http://www.defensoria.org.co/infografias/sat.php>

⁷ "Génesis sangrienta de Los Urabeños en Cúcuta", en *La Opinión.com*, 28 de enero de 2012, en http://www.laopinion.com.co/demo/index.php?option=com_content&task=view&id=389526&Itemid=94; ver también "Capturan 23 miembros banda Los Urabeños en Cúcuta" en *Notitarde.com*, 26 de octubre de 2013, en <http://www.notitarde.com/Internacional/Capturan-23-miembros-banda-Los-Urabenos-en-Cucuta/2013/10/26/276494>

Los golpes asestados por las autoridades a la cúpula de Los Rastrojos en el pasado reciente han tenido también fuertes repercusiones en la ciudad de Cali, que desde hace años ha servido como nodo central para esta estructura criminal. El fenómeno se observa nítidamente en el comportamiento de los homicidios tanto en la capital vallecaucana como en otros municipios importantes como Buenaventura, Palmira, Tuluá, y Trujillo, entre otros.

En Cali la escalada en la violencia se registra en los barrios orientales de la ciudad en los que se ha asentado una parte importante de la población en situación de desplazamiento forzado. Allí, al igual que sucede en otras grandes ciudades del país, como Medellín, Barranquilla, Cúcuta y Bogotá, el control social local es ejercido por pequeños grupos delincuenciales o pandillas que manejan actividades de distribución de drogas y el cobro de extorsiones de protección a transportadores y comerciantes locales.

La escalada de violencia en estos sectores, que se manifiesta asesinatos selectivos, masacres y desplazamiento forzados dentro de la ciudad, es consecuencia de la llegada de Los Urabeños, quienes a través de arreglos de subcontratación con pandillas urbanas han logrado desestabilizar el control hegemónico que antes ejercían Los Rastrojos.

La incursión de Los Urabeños en Cali contó con el apoyo de Los Machos, grupo originalmente comandado por el clan de los Urdinola, del cartel del norte del

Valle, que se consideraba extinto luego de la captura en 2012 de Hilver Nover Urdinola Perea, alias “don H”⁸.

El momento coincidió además con que Víctor Patiño Fόμεque, luego de pagar una condena en Estados Unidos, regresó para buscar alianzas que le permitieran vengar la muerte de sus familiares y recuperar las propiedades que, según él, le fueron robadas por los “hermanos Comba”. Estas alianzas han sido con su antiguo socio, Greylin Fernando Varón Cadena, alias “Martín Bala” y el clan de los Urdinola. Los Urabeños aprovecharon esta coyuntura y les ofrecieron protección y apoyo, a cambio del control de rutas del narcotráfico, como la de Ecuador, y territorios en el Norte del Valle⁹.

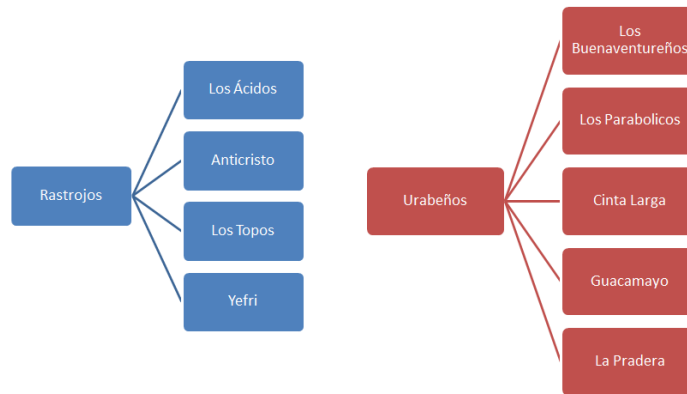
Según la Policía Nacional, en Cali actualmente están identificadas cuatro bandas delincuenciales urbanas asociadas con Los Rastrojos enfrentadas con cinco que estarían al servicio de Los Urabeños, como se observa en la siguiente figura:

⁸ “Los Urdinola comandan la banda 'los Machos', que se creía extinta” , en *El Tiempo.com*, 10 de Julio de 2012, recuperado en línea <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-12015921>

⁹ “Will Urabeños Break Peace Among Ecuador's Crime Groups?”, en *InsightCrime.com*, noviembre 8 de 2013, en <http://www.insightcrime.org/news-briefs/will-urabenos-break-peace-among-ecuadors-crime-groups>

Bandas Delincuenciales Asociadas a Bandas Criminales en Santiago de Cali

- 2013



Fuente: Policía Nacional – DIJIN; gráfico elaborado por Fundación Paz y Reconciliación.

La prensa ha destacado dentro del prontuario delictivo de estas bandas en el último año su participación en asesinato de policías, homicidios de mujeres y masacres¹⁰. En junio Los Buenaventureños, banda al servicio de Los Urabeños, dieron un plazo de 20 días para que cerca de 300 familias (alrededor de 1.500 personas) abandonaran sus hogares en el oriente de Cali (Brisas de Comuneros), con el fin de ganar territorio y consolidar redes para la expansión de sus negocios en este sector de la ciudad.¹¹

¹⁰ <http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/violencia-ensana-con-mujeres-cali>
http://www.eltiempo.com/colombia/cali/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-12706603.html

¹¹ ““Los Buenaventureños”” continúan amenazando a Brisas de Comuneros” en *El País.com*, 4 de Junio de 2013. Recuperado en línea:
<http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/buenaventurenos-continuan-amenazando-brisas-comuneros>

La disputa de rentas y espacios de control territorial en zonas urbanas periféricas por parte de las bacrim, también es un fenómeno que se renovó a partir de principios del 2013 en municipios limítrofes de Bogotá, tal como lo denunció el alcalde Gustavo Petro.

Como ha sucedido en el pasado, las zonas subnormales de Soacha (Comuna 4), Ciudad Bolívar (Caracolí) y Bosa son receptoras de familias víctimas de desplazamientos forzados masivos en otras ciudades del país, (se habla de cerca de 3.000 desplazados provenientes de Buenaventura que han llegado a este sector durante el año en curso), la cuales serían remitidas por sus victimarios específicamente a estos sectores de la ciudad donde supuestamente recibirían un lugar para asentarse en la ciudad como retribución por el despojo del cual fueron víctimas en sus lugares de origen.

No obstante, a su llegada a estos sectores se encuentran con que han sido remitidos a otro nodo de la misma red criminal que los expulsó. En el nuevo destino, estos referidos se encargarán de someter a los recién llegados a cobros extorsivos por arrendamientos al igual que por acceso a servicios de energía y agua potable fraudulentos, para lo cual se valen de estrategias como la intimidación y el terror por medio de amenazas, asesinatos selectivos y masacres ocasionales. Al igual que en Cali y otras ciudades del país, las bacrim establecen su control en este tipo de contextos periféricos y marginales haciendo uso de mecanismos de subcontratación de pandillas y bandas para dominar sus zonas de influencia.

Lo mismo sucede en Villavicencio, dónde las dos disidencias de la ERPAC –Bloque Meta y los Libertadores de Vichada–, se disputan el control de los barrios de la capital de Meta mediante ajustes de cuentas, el control del expendio de drogas ilícitas entre pandillas que mantiene relación con alguna de las bandas criminales ya mencionadas. Al igual que en otras ciudades principales del país, la circulación de panfletos que anuncian acciones contra la población civil y amenazas a líderes sindicales se han visto acompañados de asesinatos selectivos y desplazamientos intra-urbanos¹².

Otra dinámica reiterada en las lógicas de acción de las bacrim en medios urbanos es dirigir amenazas sistemáticas a abogados, representantes de organizaciones defensoras de derechos humanos, organizaciones de víctimas, organizaciones de mujeres y población LGBTI a través de panfletos, seguimientos y asesinatos. Según la Defensoría del Pueblo y el Comisionado de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en Colombia, Todd Howland, las bacrim son violadoras principales de derechos humanos en el interior del país y representan la mayor amenaza en el proceso de restitución de tierras.¹³

El interés de las bandas criminales en mantener el control de los centros urbanos, y en especial de su periferia, se deriva de las posibilidades que estos ofrecen para extraer importantes rentas derivadas de la extorsión y el micro-tráfico, al igual que el control de rutas de ingreso de sustancias psicoactivas y

¹² Sala de Situación Humanitaria. Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios –OCHA- <http://monitor.colombiassh.org/#>

¹³ “Bandas criminales, principales violadoras de Derechos Humanos en Colombia: Defensoría” en [elpais.com.co](http://www.elpais.com.co), 9 de Septiembre de 2013. Recuperado en Línea <http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/bandas-criminales-principales-violadoras-derechos-humanos-colombia-segun-defensor>

otras mercancías de contrabando a la ciudad. Dado que este tipo de sectores de la ciudad reciben a muchos desplazados que potencialmente pueden ser reclutados por el bando contrario al que los expulsó, las bacrim les otorgan especial importancia.

En síntesis, en el contexto de los barrios periféricos de las ciudades la presencia de las bacrim se materializa a partir de relaciones subcontratadas con diferentes bandas delincuenciales, lo cual les da gran flexibilidad, pues combinan un núcleo jerárquico con extensas redes criminales. De esta manera se ahorran el esfuerzo y desgaste de someter a quienes localmente ya dominan el territorio, empleándolos por la vía del consenso para administrar el miedo y operar mecanismos de control y vigilancia a la población civil.

Dinámicas recientes de bacrim en zonas rurales

Los centros urbanos representan espacios de interés especial para las bacrim pues allí acceden a rentas derivadas del expendio de sustancias psicoactivas al menudeo, la extorsión, el establecimiento de oficinas de cobro y demás acciones que les permitan mantener los componentes de protección e inteligencia sobre los que se soporta la estrategia de adaptación criminal exitosa de estas estructuras.

En la misma lógica, las zonas rurales son espacios fundamentales para las bacrim, en tanto les representan beneficios en rentas derivadas de los cultivos ilícitos y la minería ilegal, al igual que para la operación de corredores estratégicos

para el tráfico de drogas, armas, municiones, contrabando, dinero, y, últimamente, maquinaria pesada utilizada para la minería ilegal de oro sobre los lechos de los ríos.

Todo lo anterior hace que Buenaventura, en el Valle del Cauca, sea un corredor estratégico de la mayor importancia para las bacrim, donde se ha registrado la intensificación de dinámicas violentas expresadas en desplazamientos forzados, homicidios y reclutamiento de menores. Según denunció la personería de ese municipio, la reciente incursión de Los Urabeños, buscando controlar las rutas del pacífico colombiano, han causado, presuntamente, el desplazamiento de más de 7.000 personas.

La escalada de violencia se inició desde el 2012 con la masacre de más de diez personas en zona rural de Buenaventura, en medio de la guerra que Los Urabeños declararon a La Empresa, banda que hasta ese año mantenía el control absoluto del puerto. Los Urabeños focalizaron sus esfuerzos eliminando a los cabecillas de su adversario y reclutando a sus miembros con sueldos que alcanzaban el millón de pesos¹⁴. Así lograron fortalecer su pie de fuerza e influencia en las zonas rurales y cabecera municipal de Buenaventura.

Un panorama similar se observa en la cabecera y área rural del municipio de Trujillo, también en el Valle del Cauca. Allí las disputas entre las bandas son por el control del Cañón de Las Garrapatas, en límites con el departamento del Chocó, donde Los Rastrojos han sido el actor preponderante desde la

¹⁴ "Buenaventura, la «joya» que se disputan las bandas criminales" en *Vanguardia.com*, Enero 21 de 2013. Recuperado en Línea <http://www.vanguardia.com/actualidad/colombia/192309-buenaventura-la-joya-que-se-disputan-las-bandas-criminales>

desmovilización del Bloque Calima de las AUC, y que Los Urabeños pretenden asumir en el proceso de expansión y fortalecimiento¹⁵.

A las tradicionales disputas de las bandas por el control del negocio del narcotráfico se han sumado las del oro. La fiebre del oro comenzó en 2009 cuando el precio internacional comenzó a subir hasta alcanzar en 2011 un nivel que duplicaba el precio de 2008. La rentabilidad de la minería ilegal es tal, que le ha robado capitales y mano de obra al cultivo, procesamiento y tráfico de drogas en la costa Pacífica y otras regiones del país. Por eso algunas fuentes estiman que a partir del año 2012 la minería ilegal se ha convertido en una fuente principal de financiación de las bacrim¹⁶.

En el municipio de Buriticá, en el occidente antioqueño, Los Urabeños controlan el sector minero a través tanto de la operación de entables para la explotación del recurso, como del cobro de vacunas a los mineros a cambio de permitir el ingreso de maquinaria. También controlan la cadena local de insumos, la producción, y comercialización, a través de los almacenes donde se compra el oro que operan en la cabecera municipal. En éstos locales también se presta dinero para la compra de retroexcavadoras, para repuestos, mercurio y combustibles¹⁷.

¹⁵ Defensoría del Pueblo. 2013. "Informe de riesgo 29 del 26 de agosto de 2013" en <http://www.defensoria.org.co/infografias/sat.php>

¹⁶ "Gold overtaking Coca for Colombia's gangs: Report" en *Insightcrime.org*, 12 de Septiembre de 2012. Recuperado en línea <http://www.insightcrime.org/news-analysis/colombian-armed-groups-coca-mining>

¹⁷ "Salvaje oeste de Colombia: Oro, Prostitutas y Urabeños" en *insightcrime.org* 19 de Noviembre de 2013. Recuperado en línea, <http://es.insightcrime.org/analisis/salvaje-oeste-de-colombia-oro-prostitutas-y-urabenos>

Las dinámicas de expansión territorial en las áreas de interés minero y localización de cultivos ilícitos han incrementado el interés de estas estructuras por el control en la tenencia de la tierra, lo que motiva el despojo violento de las mismas y amenazas contra los impulsores de procesos de restitución de tierras.

En Chigorodó y Mutatá, Urabá antioqueño, la Defensoría del Pueblo alertó sobre la presencia de Los Urabeños, quienes ejercen control en veredas y resguardos con el interés de acaparar tierras por medio del ataque indiscriminado a la población civil. Hechos similares se han reportado en Coveñas y San Onofre, Sucre, en dónde se registran disputa entre Urabeños y Rastrojos por el control de la comercialización del clorhidrato de cocaína y el tránsito de mercancías ilícitas.

En los Llanos Orientales la disputa entre Bloque Meta y Libertadores del Vichada continúa viva, tal como lo evidencian actos de sevicia como el que se registró en octubre de 2013, cuando se conoció que hombres pertenecientes al Bloque Meta torturaron, asesinaron y descuartizaron a dos presuntos colaboradores de la Banda Libertadores del Vichada, en la zona conocida como Rincón del Tití, jurisdicción del municipio de Mapiripán, departamento del Meta.¹⁸ Según las autoridades una de las víctimas no tenía ninguna relación con las bandas criminales y trabajaba como mototaxista.

Hechos de violencia selectiva como estos evidencian la puja por el control de rutas del narcotráfico que operan en ese sector del país, como también su incidencia en la intimidación a líderes sociales vinculados a procesos de

¹⁸ “Los caníbales protegidos por la justicia colombiana” en *Semana.com*, 21 de Octubre de 2013, Recuperado en Línea <http://www.semana.com/nacion/articulo/paramilitares-asesinato-villavicencio-canibalismo/361905-3>

restitución de tierras. Las amenazas también afectan a los funcionarios públicos como Fredy Díaz Gutiérrez, alcalde del municipio del Dorado, quien asegura ser perseguido por las bacrim.

La confrontación entre bandas ha hecho que en las zonas rurales se incrementen los niveles de desplazamiento intermunicipal, tal como ha sucedido en San José del Guaviare, municipio que en febrero de este año alertó sobre el desplazamiento de más de 50 familias por amenazas y riesgos de reclutamiento forzado¹⁹.

Las pugnas territorio y rutas de comercialización para el contrabando de armas, cultivos ilícitos y apropiación de tierras también han generado tensiones y violaciones de derechos humanos como desplazamiento forzado, desaparición forzada, homicidios, masacres y extorsiones en municipios como el Peñón y Montecristo en Bolívar, Dibulla en la Guajira y El Zulia, Los Patios, Puerto Santander, Villa del Rosario en Santander.²⁰

En el Pacífico nariñense, especialmente en Tumaco, se habla de extorsiones generalizadas a los comerciantes. Los Rastrojos mantienen presencia y control sobre el puerto a pesar de que desde 2012 tanto las FARC como Los Urabeños les disputan las rutas de narcotráfico en el centro y suroeste del departamento, situación que ha generado amenazas permanentes contra líderes

¹⁹ Sala de Situación Humanitaria. Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios –OCHA- <http://monitor.colombiassh.org/#>

²⁰ Defensoría del Pueblo. 2013. “Informe de riesgo 29 del 26 de agosto de 2013” en <http://www.defensoria.org.co/infografias/sat.php>

sociales, especialmente en los municipios de Policarpa, Leiva y Rosario.²¹ Al respecto hay que destacar que en el departamento de Nariño, al igual que en el resto de la costa Pacífica colombiana, las bacrim se ha centrado en controlar rentas derivadas de la minería, actividad de la cual extraen pagos por el ingreso y utilización de maquinaria, al igual que por comercialización del oro obtenido.

Hasta hace poco en Putumayo las rutas de narcotráfico asociadas a la frontera con Ecuador habían sido dominadas también por Los Rastrojos. No obstante, desde principio de 2013, Los Urabeños hicieron presencia en Puerto Asís apoyando con armas y financiación a organizaciones delincuenciales locales para que atacaran los primeros, bajo la consigna de “se someten o los desaparecemos”.

De acuerdo con un informe reciente de Human Rights Watch, Los Urabeños estarían detrás de las amenazas y homicidios de líderes defensores de derechos humanos y reclamantes de tierras, con el interés de entorpecer los procesos de restitución de tierras a fin de capturar rentas que consiguen al actuar como ejércitos privados al servicio de empresarios y terratenientes opuestos al mismo²².

En síntesis, como se observa, las bacrim avanzan en la diversificación de rentas distintas al narcotráfico, entre ellas, la regulación de la extracción y

²¹ “Denuncian que Los Urabeños absorben las rutas y hombres de las Farc” en *El Espectador.com*, 18 de Mayo de 2013. Recuperado en línea <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/articulo-422797-denuncian-los-urabenos-absorben-rutas-y-hombres-de-farc>; ver también Sala de Situación Humanitaria. Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios –OCHA- <http://monitor.colombiassh.org/#>

²² “El riesgo de volver a casa”, en *Human Rights Watch*, septiembre 17 de 2013, en <http://www.hrw.org/es/reports/2013/09/17/el-riesgo-de-volver-casa-0>. Ver también “BACRIM. Vuelve a sus raíces paramilitares en la Lucha por la Tierra en Colombia” en *insightcrime.org* 19 de Junio de 2013. Recuperado en línea <http://es.insightcrime.org/analisis/bacrim-se-vuelve-a-sus-raices-paramilitares-en-la-batalla-por-la-tierra-de-colombia>

comercialización del oro y los insumos requeridos para esta actividad, el apoyo al despojo de tierras rurales y la oposición violenta al proceso de restitución.

Segunda parte

Bacrim: un modelo exitoso de adaptación criminal.

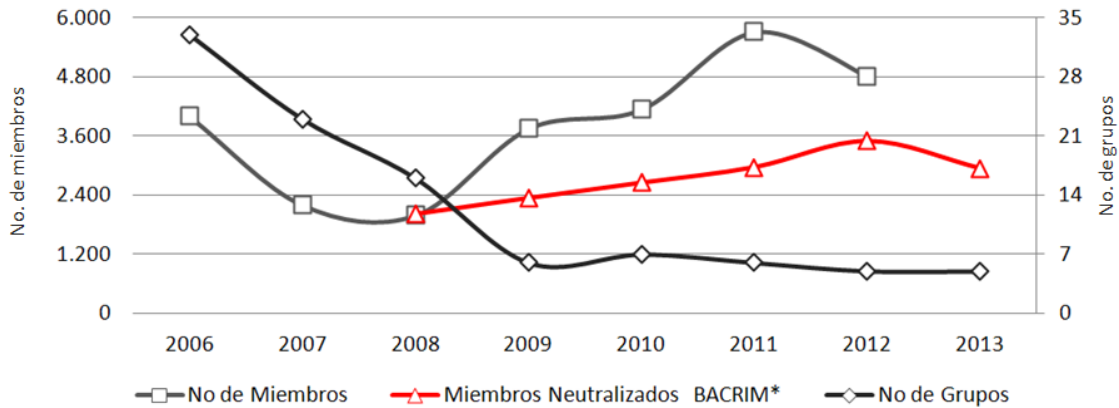
Si se busca establecer un punto de quiebre en la dinámica reciente de las denominadas bacrim, definidas oficialmente por la policía como “*estructuras de crimen organizado, especializadas en narcotráfico, [que] poseen niveles de hostilidad, vinculados a rentas ilícitas y con alcance nacional y trasnacional [pero] carecen de ideología política y contrainsurgente (...) su propósito es el control de la cadena productiva del narcotráfico*”²³, ese hito tuvo lugar en el año 2009.

A partir de entonces el número de bacrim permanece estable entre cinco y seis estructuras y el estimativo de la cantidad de integrantes de las mismas ha crecido de manera sostenida a pesar de las neutralizaciones registradas por las autoridades, tal como se aprecia en el siguiente gráfico:

²³ República de Colombia. 2013. “Corte Constitucional. AUTO 119 DE 2013” Sala Especial de Seguimiento a la Sentencia T-025 de 2004 y sus autos de cumplimiento, pg. 5, en http://www.corteconstitucional.gov.co/T-025-04/AUTOS_2013.

**Gráfico 1. Bacrim: Evolución del estimativo de pie de fuerza,
neutralizaciones y número de grupos.**

2006 – 2013



Fuente: Policía Nacional de Colombia, 2012 – Ministerio de Defensa.

*Las neutralizaciones están registradas para el período enero – octubre de 2008 a 2013.

El hito de 2009 marca un momento de adaptación exitosa del modelo organizacional y financiero de las bacrim, con base en el cual se han consolidado, a pesar de las acciones en su contra realizadas por la fuerza pública y por otros grupos rivales. De manera esquemática, el modelo organizacional consta de tres componentes: uno de inteligencia operacional; otro de regulación y control territorial; y un tercero de gerencia y gestión jurídico-financiera.

Inteligencia

El componente de inteligencia está asociado a redes de informantes ubicados estratégicamente en actividades que permiten la vigilancia natural de las

área de operaciones de la estructura, generalmente por medio de tiendas esquineras en los barrios, ventas ambulantes en sectores céntricos urbanos (incluye las diversas modalidades de distribución asociadas con el micro-tráfico de sustancias psicoactivas), estaciones de servicio, y transporte público (taxis y mototaxis), así como agentes infiltrados y penetrados dentro de la policía, órganos judiciales y las administraciones territoriales, entre otros²⁴. Una parte significativa del patrimonio acumulado por las bacrim está representado en los activos requeridos para operar y sostener estas redes de inteligencia, las cuales se constituyen en una barrera de entrada al negocio para potenciales competidores.

Regulación

El componente de regulación y control territorial es el más visible de las bacrim, por ser su brazo armado, y opera fundamentalmente a través de cobradores de extorsión y deudas respaldados por sicarios, que a su vez garantizan la “protección” de quienes tributan y defienden el territorio de las incursiones de competidores intrusos. Este es un componente sensible que no es fácil de controlar si no se dispone de una red de inteligencia a través de la cual se pueda detectar e informar acerca de conatos de defección o intentos de quedarse fraudulentamente con una parte de los pagos extorsivos obtenidos.

Gerencia

Finalmente el componente gerencial controla los dos componentes anteriores. Un aspecto fundamental para la viabilidad sostenida de la bacrim es la

²⁴ "Bandas salpican a 208 funcionarios" en *El Colombiano.com*, noviembre 3 de 2013, en http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/B/bandas_salpican_a_208_funcionarios/bandas_salpican_a_208_funcionarios.asp

eficiencia en la gestión de los activos y los territorios de la estructura a través de dichos componentes. La pérdida de control sobre el personal que los opera puede derivar en un colapso territorial de la estructura, tal como se ha observado en las disputas entre bacrim en las cuales súbitamente hay deserciones y cambios de bando como sucedió en el Bajo Cauca antioqueño y en Córdoba a finales de la década pasada, y en Barranquilla y Cúcuta más recientemente.²⁵ La desaparición de la constelación de pequeñas bacrim que emergieron a partir de la desmovilización de las AUC en 2006 se ha dado mediante su absorción por parte de las estructuras mejor adaptadas.

Desde el componente gerencial también se administran redes de contactos transnacionales a través de las cuales opera tanto el negocio del narcotráfico internacional. Desde mediados de la década anterior éste ha estado dominado por las organizaciones mexicanas, principalmente los carteles de Sinaloa, del Golfo, y los Zetas. En un principio las alianzas con estas organizaciones transnacionales estaban centradas en la operación de rutas a través del Caribe y el océano Pacífico para abastecer los mercados de cocaína de Estados Unidos, controlado completamente por los mexicanos.

Sin embargo, en años recientes, los mercados de consumo de cocaína en Europa se han expandido con el desarrollo de rutas a través de distintos países de

²⁵ De acuerdo con un testigo, el que no acepta negociar términos de alianza con los Urabeños se enfrenta al desafío de ganar una guerra en la que esta bacrim arma y financia a todas las organizaciones pequeñas para que lo ataquen. Ver por ejemplo, "Bandas salpican a 208 funcionarios" en *El Colombiano.com*, noviembre 3 de 2013, en http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/B/bandas_salpican_a_208_funcionarios/bandas_salpican_a_208_funcionarios.asp <http://www.insightcrime.org/groups-colombia/paisas>, y también "Génesis sangrienta de Los Urabeños en Cúcuta" en *La Opinión.com*, enero 28 de 2012, en http://www.laopinion.com.co/demo/index.php?option=com_content&task=view&id=389526&Itemid=94

Suramérica y África occidental. Las capturas de alto valor relacionadas atrás en países suramericanos como Venezuela, Ecuador y Argentina, entre otros, así lo confirman. Por consiguiente, no se puede descartar que las disputas territoriales más feroces entre bacrim registradas desde finales de la década pasada en Colombia sean un reflejo de las que se dan entre las ya mencionadas organizaciones mexicanas.

Otro elemento clave en el manejo del componente gerencial de las bacrim, que con mucha frecuencia se omite en los análisis, es el control y administración de los activos acumulados en cabeza de testaferros de antiguos jefes paramilitares y cabecillas de bacrim hoy presos en cárceles estadounidenses y colombianas, al igual que la gestión del lavado de estos activos²⁶.

No hay que olvidar que la principal deficiencia de la ley 975 de 2005 que *“regula lo concerniente a la investigación, procesamiento, sanción y beneficios judiciales de las personas vinculadas a grupos armados organizados al margen de la ley, como autores o partícipes de hechos delictivos cometidos durante y con ocasión de la pertenencia a esos grupos, que hubieren decidido desmovilizarse y contribuir decisivamente a la reconciliación nacional”*, es que omitió regular el desmonte de los procesos de acumulación económica y de poder controlados por

²⁶ El flujo de lavado de activos en Colombia no es un asunto de poca monta. Un informe reciente preparado para el Banco Mundial por Francisco Thoumi y Marcela Anzola sobre flujos financieros ilícitos en Colombia en el marco de la economía globalizada, destaca que a diferencia de lo que ocurre en otros países en vías de desarrollo, en Colombia se registra un influjo de este tipo de dineros muy superior a los flujos de salida de los mismos hacia el extranjero. La razón está asociada a las numerosas oportunidades para el realizar operaciones de lavado, entre ellas, la utilización de mercados inmobiliarios tanto urbanos como rurales, el contrabando de toda suerte de mercancías y las exportaciones fraudulenta de bienes como el oro. Ver Thoumi, F. y M. Anzola (2012). “Illicit Capital Flows and Money Laundering in Colombia”, en Reuter, P. (ed.). *Draining Development? Controlling Flows of Illicit Funds from Developing Countries*, Washington: The World Bank, pp. 145-170. Al respecto, ver también Ávila, A. y B. Pérez (2011). *Mercados de criminalidad en Bogotá*, Bogotá: Ediciones Rocca, pp. 165-191.

los jefes de las AUC a través de la coacción y la amenaza violenta, representados en negocios de apuestas, la administración de contratos públicos a través de entidades territoriales y empresas de salud administradoras de Régimen Subsidiado de Salud (ARS), la acumulación de predios urbanos y rurales, y naturalmente, de negocios abiertamente ilegales como la comercialización de gasolina de contrabando o hurtada de los poliductos, el control de cultivos ilícitos y la operación de laboratorios de procesamiento de cocaína.²⁷

Para la gestión de esta fortuna son claves los contadores, que llevan el registro detallado de los bienes y testafierros a cargo de su administración, y abogados para manejar los resortes administrativos y jurídicos de estos negocios; más aún en el cambiante escenario jurídico de la restitución de tierras y reparación a víctimas. Dado que algunos de los jefes de bacrim se encuentran reclusos en prisión, entre ellos Daniel Rendón, alias “Don Mario”, desde donde presuntamente continúan dirigiendo el componente gerencial de sus estructuras, es lógico que su representación judicial y la de los integrantes de bacrim también sea una prioridad del brazo jurídico de estas estructuras.

Quizás este aspecto de las bacrim, que como ya se mencionó es el menos analizado en relación con este fenómeno criminal, resulte un rasgo de mayor relevancia que “el control de la cadena productiva del narcotráfico” referido en la definición oficialmente acuñada por la policía en relación con estas estructuras criminales. No cabe duda que las operaciones de narcotráfico son una fuente de ingresos importante para las bandas. Pero en la remota eventualidad que esta

²⁷ Pardo, R. (2007) *Fin del paramilitarismo. ¿Es posible su desmonte?*, Bogotá, Ediciones B Colombia, pp. 100 y siguientes.

actividad dejase de ser rentable o fuese erradicada por la acción de las autoridades, es evidente que las bacrim tienen acumulado un portafolio diversificado de activos e inversiones que les permitiría recomponer con facilidad las fuentes de sus flujos de ingresos, tal como lo haría cualquier conglomerado económico moderno.

Desde esta perspectiva, una definición de las bacrim centrada en control del negocio del narcotráfico resulta limitada y rígida. Alternativamente, el reconocimiento de la posición privilegiada –y protegida de la competencia por las ya referidas “barreras de entrada”– que tienen estas estructuras para controlar y administrar la base de activos ilícitos acumulados desde la época que operaban las AUC, sugiere que éste es el rasgo definitivo para caracterizar y diferenciar estas estructuras de las demás organizaciones criminales en nuestro medio.

Si la racionalidad de las bacrim responde a una lógica de administración y acumulación de portafolios de activos con alto potencial para generar flujos de ingresos copiosos y sostenidos, entonces quizás su propósito no sea la expansión territorial indefinida. Por el contrario, es más probable que la presencia de las bacrim en ciertas regiones responda a la identificación de oportunidades de negocio o la ubicación de activos de alto valor.

Por lo tanto, frente a los conteos ofrecidos por diversos analistas sobre presencia de las bacrim entre tres y cinco centenares de municipios del país, vale la pena preguntar ¿en cuántos de éstos realmente existe una base de riqueza económica que atraiga el interés de gestores de portafolios de inversión criminal?

Tercera parte

La falsa seguridad de las estadísticas

Como se desprende del análisis de las actividades asociadas a las bacrim, es difícil establecer un conteo de sus estructuras e integrantes. Los obstáculos de orden metodológico se multiplican en momentos de transición como los actuales, cuando el acelerado relevo en las cúpulas genera transformaciones vertiginosas en estas agrupaciones, que se manifiestan por medio de subcontrataciones, cambios de bando, deserciones, entregas, fusiones, desapariciones y reapariciones, por sólo mencionar algunas posibilidades. Las bacrim como cualquier otra estructura delincuencial tienen una composición heterogénea que muta de acuerdo con las exigencias de los entornos en los cuales operan.²⁸

Todo ello socava la relevancia de utilizar parámetros cuantitativos como el número de bacrim, integrantes, capturas y número de municipios en los cuales se ha reportado su presencia o actividad, a manera de indicadores fiables sobre el avance o retroceso de estas estructuras criminales.

Hecha esta anotación, a continuación se presenta un breve resumen con la información extraída de distintas fuentes acerca de la presencia territorial de las distintas bacrim durante el período 2012 – 2013. Posteriormente se contrasta esta información con datos suministrados por la Policía Nacional y el Ministerio de Defensa Nacional con estimativos acerca del número de integrantes asociados a cada estructura por departamento, así como las capturas correspondientes.

²⁸ Sánchez, J. E. 2011. "Bandas criminales: continuación de la violencia con los mismos medios" en *Estudios sobre Seguridad y Defensa*, V. 6, N. 1, Edición Nº 11, julio, pp. 36 - 50.

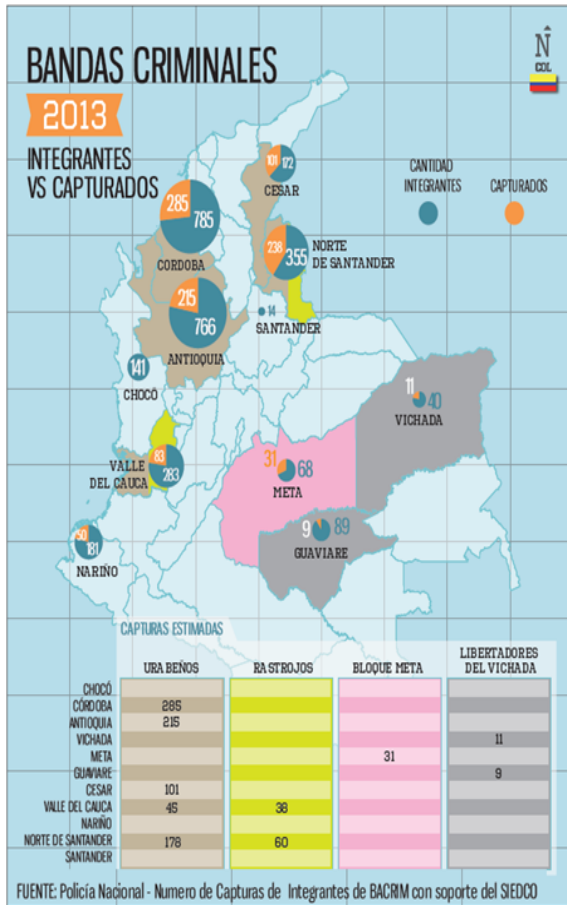
En contraste con el dato citado por el ministro Pinzón al inicio de este artículo (934 municipios del país donde no hay presencia de bacrim), los ejercicios de monitorio de prensa e informes del sistema de información de la Defensoría del Pueblo sugieren que en 2013 hay presencia de bacrim en al menos 409 municipios en 31 departamentos del país.²⁹

De acuerdo con la información suministrada por la Policía Nacional y la Unidad Nacional de Intervención Policial y de Antiterrorismo, en 2013 se registra presencia e identificación de bandas criminales en once departamentos: Chocó, Córdoba, Antioquia, Vichada, Meta, Guaviare, Cesar, Valle del Cauca, Nariño, Norte de Santander y Santander. Según esta fuente, las bandas criminales estarían distribuidas en cuatro estructuras que mantienen constante presencia y control, a saber, Urabeños, Rastrojos y dos bandas disidentes del ERPAC: Bloque Meta y Libertadores del Vichada. En total estas cuatro bacrim sumarían cerca de 2.900 integrantes de los cuales 1.023 habrían sido capturados durante el período 2012 - 2013. El Ministerio de Defensa por su parte reporta en el informe “Logros de la Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad – PISDP”, que a septiembre de 2013 se han capturado un total de 2.911 miembros que pertenecen a estas bandas.³⁰

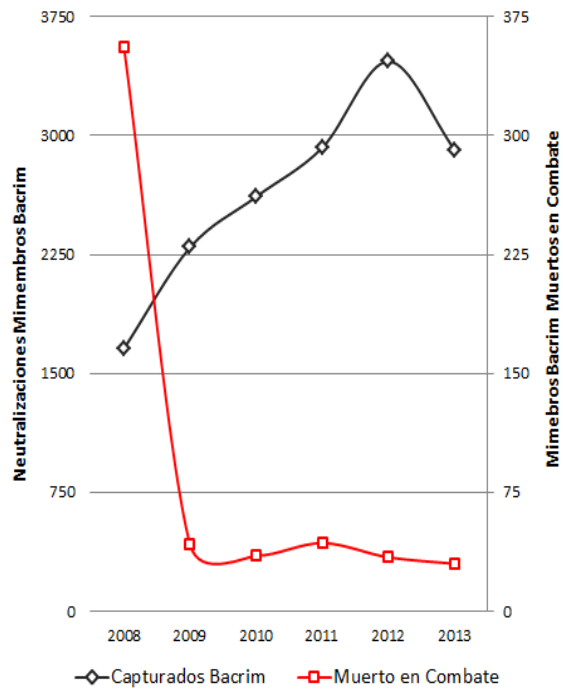
²⁹ “VIII Informe sobre grupos narcoparamilitares”, en *Indepaz.org*, agosto 27 de 2013, en <http://www.indepaz.org.co/?tag=informe-bacrim>.

³⁰ Para acceder al informe completo, http://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/estudios%20sectoriales/info_estadistica/Logros_Sector_Defensa.pdf

Gráfico 2



"Logros del sector Defensa: Acción contra las Bacrim 2008 - 2013 (Enero a Septiembre)"



Fuente: Ministerio de Defensa Comando General FF.MM. Observatorio del Delito de la DIJIN. Policía Nacional

Cuarta parte

Bacrim después de 2013: pronóstico reservado

Si se acepta que el rasgo definitivo de las bacrim es el acceso y control que ejercen sobre los activos acumulados en el pasado por las AUC y que no fueron entregados en el marco de justicia transicional de la ley 975 de 2005, entonces no es aventurado afirmar que mientras estas estructuras logren mantener el control sobre esos activos es probable que se mantengan vigentes. Ello porque la

capacidad de adaptación y sobrevivencia de estas estructuras criminales depende en buena medida del control de dichos activos, como base para la operación de los componentes de inteligencia, protección y gestión gerencial que las soportan.

No puede soslayarse que el incremento en la velocidad del relevo de las cúpulas de las bacrim por las capturas, bajas y entregas de sus principales cabezas debilita su capacidad de control sobre estos activos. Igual sucede con los flujos de su gestión gerencial hacia los componentes operacionales, y viceversa.

En consecuencia, no puede descartarse que los reiterados golpes propinados a Los Rastrojos ya hayan llevado esta organización más allá del umbral mínimo de control de activos requerido para sobrevivir como estructura. De ser este el caso, podría configurarse un escenario en el cual haya defecciones masivas de integrantes de esta estructura que optan por plegarse a Los Urabeños.

Esta recomposición podría derivar en la consolidación de esta bacrim por la vía del fortalecimiento de sus vínculos con canales internacionales de tráfico de bienes y servicios ilícitos, al igual que del incremento en sus ganancias gracias a la reducción de cadenas de intermediarios, la diversificación de productos e inversiones, así como su capacidad de incidir e incluso reconfigurar el orden legal e institucional del país.³¹

Si se llega a materializar un escenario como el anterior, Los Urabeños tendrían amenazas importantes, pues la acción de las autoridades para dismantelar las redes de infiltrados y penetrados dentro de la policía, ejército,

³¹ Garzón, J.C. 2012. "La rebelión de la redes criminales: El crimen organizado en América Latina y las fuerzas que lo modifican", en WOODROW WILSON CENTER UPDATE ON THE AMERICAS, Marzo, pp. 1-3.

armada, órganos judiciales está generando perturbaciones importantes para su operación, tal como revelan los reportes de la Unidad de Fiscalías contra las Bandas Emergentes.

Según esta fuente, de 208 investigados, 114 pertenecen a la Fuerza Pública, diez son concejales o aspirantes a concejos municipales, y siete son alcaldes o candidatos a ese cargo. También se encuentran jueces, fiscales, asistentes, investigadores del CTI, exdetectives del DAS, secretarios judiciales y hasta el coordinador de una Casa de Justicia.³²

Quizás a manera de respuesta a esta situación, en el presente se observa un cambio en la dinámica de las disputas entre bacrim en distintos escenarios. Cuando en julio de este año el Atlético Nacional quedó campeón en el torneo rentado de fútbol profesional colombiano, los vecinos de las comunas en Medellín observaron con curiosidad que en los festejos había jóvenes reconocidos como integrantes de bandas al servicio de Los Urabeños y de la Oficina de Envigado celebrando juntos. Quienes se animaron a preguntar qué pasaba, se enteraron

³² "Bandas salpican a 208 funcionarios" en *El Colombiano.com*, noviembre 3 de 2013, en http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/B/bandas_salpican_a_208_funcionarios/bandas_salpican_a_208_funcionarios.asp. En octubre de 2012, Ramiro Anturi Larrahondo, el primer fiscal extraditado a EUA, aceptó ante la corte del Distrito de Columbia (EUA) haber amparado con impunidad a una banda de Buenaventura dedicada al narcotráfico internacional. En noviembre del mismo año fueron detenidos con fines de extradición Freddy Téllez Buitrago, vinculado a la Dirección de Asuntos Internacionales de la Fiscalía, y la exfiscal Adriana González Márquez, señalados por la presunta venta de información a extraditables. En diciembre el general (r) de la Policía Mauricio Santoyo, fue condenado a 13 años de prisión en EUA por nexos con las AUC y "la Oficina". En julio del año en curso el concejal Carlos Obando y ocho patrulleros de la estación local de policía fueron detenidos en Envigado señalados de trabajar para "Los Triánón" una facción asociada a la "Oficina". En agosto fueron capturados diez sospechosos de integrar una red que exportaba 100 toneladas anuales de cocaína a Centroamérica, E.U., Europa y Australia, con vínculos a los Urabeños, Farc y los carteles de "Sinaloa" y "los Zetas", entre los cuales figuran dos policías retirados y el alcalde de Milán (Caquetá), John Monje Alvarado. En octubre, el Centro de Servicios Judiciales de Paloquemao (Bogotá) fue allanado por la fiscalía, y en el operativo fueron arrestados dos jueces, un secretario de juzgado, siete empleados de la Rama y un estudiante de Derecho, "por hacer parte de una banda que influía en las asignaciones de procesos hacia varios juzgados, con el fin de favorecer a los imputados", algunos de ellos de las bacrim.

que se había pactado una tregua entre ellos en la ciudad. En octubre, cuando el arzobispo de Medellín, monseñor Ricardo Tobón, programó una vigilia por la paz, las cúpulas de ambas bandas se unieron a la convocatoria y lanzaron su campaña “Antioquia sin fronteras”, con el propósito de replicar lo que están haciendo en Medellín en el resto del departamento, copiando el nombre de uno de los programas estratégicos de la Gobernación.³³

Lo anterior no quiere decir que la violencia asociada con el funcionamiento de los negocios de las bacrim haya desaparecido. De acuerdo con las propias autoridades, desde mediados del año en Medellín se observan con mayor frecuencia homicidios por medio de armas blancas, asfixia mecánica, desmembramiento y ahorcamiento, hechos en los cuales es más difícil establecer e identificar al responsable, pero que resultan igualmente eficaces para enviar mensajes de terror. El aumento de desapariciones forzadas desde mediados de 2013 también puede ser indicio del cambio en la estrategia de las bacrim en la ciudad.

Según la Fiscalía, en los primeros seis meses del año se presentaron 176 desapariciones en Medellín, mientras que entre julio y octubre se registraron 210 casos. Otro delito cuya frecuencia se ha incrementado de manera inusitada en la ciudad es la asonada, el cual pasó de ningún evento registrado en 2012, a 15 en

³³ “La otra paz que vive en Medellín” en *Semana.com*, noviembre 30 de 2013, en <http://www.semana.com/nacion/articulo/pacto-de-paz-en-medellin/366521-3>. Desde julio del año curso en Medellín se registra una disminución del orden de 25 por ciento en las cifras de homicidios en relación con 2012, y octubre fue el mes con menos muertes violentas en los últimos 30 años, con 44 homicidios. Según el General José Ángel Mendoza, comandante de la Policía Metropolitana del Valle de Aburrá, “Desde el primero de enero hasta el 26 de noviembre del año pasado se presentaron en Medellín 1.136 homicidios. Y en el mismo periodo de este año, llevamos 847.”

lo corrido del año en curso. Según algunos expertos, la asonada sería una forma alterna de ejercer justicia por mano propia.³⁴

También son reveladoras las declaraciones recientes de la Iglesia en relación con la necesidad de explorar caminos para el sometimiento a la justicia de estas estructuras criminales. Como antecedente, conviene recordar la gestión de monseñor Julio Cesar Vidal, quien en el 2010, cuando oficiaba como obispo de Montería, fue contactado por líderes de Los Rastrojos, Los Urabeños y Los Paisas, quienes manifestaron su interés en entregar armas, rutas del narcotráfico y cultivos. A finales de noviembre de 2013, monseñor Darío de Jesús Monsalve, arzobispo de Cali, le sugirió al Estado abra una mesa de diálogo para el conflicto urbano con los cabecillas de las 'bacrim'. *“Esa gente necesita una mesa, no de negociación, sino de diálogo para la rendición”*, aseguró.³⁵

El llamado de la Iglesia es pertinente. No obstante, tal como lo advierte el International Crisis Group en un documento reciente en relación con los resultados del proceso de sometimiento a la justicia de un sector del ERPAC a finales de 2011:

De forma contraria a lo esperado por el gobierno, el proceso del ERPAC reveló los límites de la estrategia de sometimiento, en lugar de reivindicarla. La Fiscalía General de la Nación, casi no tuvo más opción que liberar a la mayoría de los combatientes de forma casi inmediata, ya que al inicio sólo se emitieron órdenes

³⁴ “La otra paz...”, op. cit.

³⁵ “Sacerdote leyó en misa panfleto de Urabeños”, en *El Tiempo.com*, noviembre 27 de 2013, en http://www.eltiempo.com/politica/sacerdote-leyo-en-misa-planfleto-de-urabenos_13229325-4

*de captura contra diecinueve líderes. Esto obligó a los fiscales y a la policía a recapturar a los miembros del ERPAC uno por uno, una tarea ardua y aún incompleta. Hubo indignación pública, lo cual fue comprensible. Sin embargo, lo más perjudicial es que el proceso probablemente fracasará en el intento por castigar a los responsables de crímenes graves, en lograr un impacto estructural en los negocios del ERPAC y en desarticular sus vínculos con políticos y miembros de la fuerza pública.*³⁶

Es decir, para que el sometimiento a la justicia de las bacrim sea una alternativa viable, es preciso establecer una política de sometimiento explícita que asegure su desmantelamiento completo, incluidas sus estructuras y redes corruptas, que garantice la protección de los derechos de las víctimas, impida el rearme y, al mismo tiempo, evite la impunidad.

De lo contrario, la falta de instrumentos apropiados para responder a sometimientos colectivos puede derivar en un resorte para congestionar y eventualmente copar los aparatos de seguridad y justicia en las grandes ciudades, favoreciendo la recuperación y fortalecimiento de las bacrim, entendidas éstas como estructuras que persisten soportadas en control y gestión de la base de activos ilícitos acumulados desde la época que operaban las AUC. ☒

³⁶ ICG. (2012). "Desmantelar los Grupos Armados Ilegales en Colombia: lecciones de un sometimiento" *Latin America Report N°418 Jun 2012*, en http://www.crisisgroup.org/en/regions/latin-america-caribbean/andes/colombia/041-dismantling-colombias-new-illegal-armed-groups-lessons-from-a-surrender.aspx?alt_lang=es. Según el informe, "El sometimiento del Ejército Revolucionario Popular Antiterrorista de Colombia (ERPAC) en diciembre de 2011 corre el riesgo de pasar a la historia como un fracaso. Solo participó una parte del grupo en el proceso, y además es posible que los líderes sean condenados a penas de prisión cortas y que las estructuras criminales y de corrupción subyacentes permanezcan intactas."