

DEPARTAMENTO DEL CAUCA

Municipios: Santander de Quilichao y Buenos Aires

INTRODUCCIÓN

El Cauca es un departamento con subregiones marcadas. Una de ellas es la subregión del norte que comprende municipios como: Santander de Quilichao, Buenos Aires, Suárez, Puerto Tejada, Caloto, Villarrica, Corinto, Miranda, Padilla, Guachené, Caldoño y Toribío. Una parte considerable de su geografía corresponde al valle del río Cauca y una zona plana que se encuentra entre las cordilleras Occidental y Central. En esta zona habita el 28.9% de la población caucana.¹ La población afrodescendiente del norte del Cauca es 45.4%, la indígena del 28.3% y la mestiza del 26.3%.²

Esta subregión se caracteriza por su acelerado crecimiento y desarrollo respecto a las demás. Esto se debe a la focalización de inversión de capital orientado al sector industrial, agropecuario y de construcción en gran medida potencializado por la implementación de la ley Páez³. En efecto, esta subregión, ha privilegiado el mono cultivo extensivo de la caña de azúcar⁴ y enclaves industriales de alimentos, confección, manufactura entre otras. En la región también hay explotación artesanal y a gran escala de oro, y actividad comercial ubicada en tres municipios.

El Observatorio de Territorios Étnicos, plantea:

El norte del Cauca se ha consolidado, en menos de un siglo, y sobre todo en los últimos treinta años, en un próspero y estable enclave para la producción de riqueza que cuenta con el apoyo de las élites regionales y el gobierno nacional, y que ha

¹ Gobernación del Cauca, *Plan de Desarrollo Departamental 2012 -2015 “Cauca: todas las oportunidades”*, Popayán, 2012, p. 20

² Secretaria de Salud Departamental, *Norte Caucano: Territorio Demostrativo en Salud Pública*, Gobernación del Cauca, Popayán, 2012, p. 15

³ ESCOBAR Jaime Humberto. *Apertura económica y Ley Páez en el Departamento del Cauca: Análisis del Impacto Económico a Corto Plazo*. En Cuatro Ensayos de Coyuntura Valle y Cauca a Fines del Siglo Veinte. CEREC- UVALLE. Bogotá. 2003, p. 147.

⁴ La zona norte de Cauca hace parte del sector azucarero colombiano que “abarca 47 municipios desde el norte del departamento del Cauca, la franja central del Valle del Cauca, hasta el sur del departamento de Risaralda. En esta región hay 223.905 hectáreas sembradas en caña para azúcar, de las cuales, el 24% corresponde a tierras propias de los ingenios y el restante 76% a más de 2.000 cultivadores de caña. Dichos cultivadores abastecen a los 13 ingenios de la región (Cabaña, Carmelita, Manuelita, María Luisa, Mayagüez, Pichichí, Risaralda, Sancarlos, Tumaco, Ríopaila-Castilla, Incauca y Providencia)” En <http://www.asocana.org/publico/info.aspx?Cid=215>

*desarrollado a lo largo del tiempo un efectivo sistema para garantizar su sostenibilidad. Tanto por la disponibilidad de mano de obra que, luego de la expropiación de las tierras de los campesinos de la región, está garantizada en gran medida como por la creación de una infraestructura de servicios e infraestructura gracias a la inversión pública estatal, además de la articulación al mercado regional con base en la ciudad de Cali y a un sistema internacional de distribución asociado al puerto marítimo de Buenaventura.*⁵

Lo anterior contrasta con los niveles de pobreza de algunos municipios de la subregión. Los municipios de Suárez, Buenos Aires, Corinto y Miranda presentan los índices más altos de pobreza con 59,51%, 57,89%, 53,58% y 50,28% respectivamente.⁶

Santander de Quilichao tiene una extensión de 524 kilómetros cuadrados y una población de 87.872 habitantes.⁷ Se encuentra ubicado a 97 kilómetros al norte de Popayán y a 45 del sur de Santiago de Cali, Valle del Cauca. La cabecera del municipio está dividida en 36 barrios; un corregimiento, Mondomo; cuatro resguardos indígenas, Canoas, Munchique, La Concepción y Guadualito⁸; y cuatro consejos comunitarios, Puente Río La Quebrada, Aires de Garrapatero, Cuenca Río Páez y Domingullo.⁹

El municipio de Buenos Aires se encuentra ubicado al Noroccidente del departamento a 115 kilómetros de la ciudad de Popayán. Tiene un área de 410 kilómetros cuadrados. Y está integrado por los corregimientos de Timba, El Naya, El Porvenir, Honduras, La Balsa, Palo Blanco, San Ignacio, El Ceral, y una inspección de policía en la Cabecera Municipal. Limita al norte con el municipio de Jamundí y Buenaventura, al Sur con los Municipios de Suarez y Morales, al oriente con el Municipio de Santander de Quilichao y al Occidente con los municipios de Suarez, López de Micay y Buenaventura (Valle del Cauca)¹⁰. Para el 2011 el municipio contaba con una población de 29.937 habitantes, de los cuales el 68,5% pertenece a comunidades negras, aproximadamente un 17% pertenece a comunidades indígenas, y el resto a población mestiza.

⁵ Observatorio de Territorios Étnicos, *Poblaciones negras en el norte del Cauca, Contexto político organizativo*, Bogotá, 2012, p, 16

⁶ Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2005. En <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-sociales/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

⁷ Gobernación del Cauca, Plan de Desarrollo...Op. Cit., p, 26

⁸ Secretaría de Salud Departamental, *Norte Caucano: Territorio Demostrativo en Salud Pública...*, Op. Cit. p, 10

⁹ Observatorio de Territorios Étnicos, *Poblaciones negras en el norte del Cauca...*, Op. Cit. p, 66

¹⁰ Alcaldía Municipal, *Plan de Desarrollo 2012 -2015 "De la Mano con la Comunidad"*, Buenos Aires, 2012, p, 23

En este municipio se encuentran los consejos comunitarios de Buenos Aires, Cerro Teta, Timba, Río Cauca y La Alsacia.¹¹

Para esta investigación se escogió a Santander de Quilichao por ser el municipio centralizador –donde se encuentran las principales sedes administrativas y de control del gobierno central– y el más representativo de esta sub región. Y el municipio de Buenos Aires porque es uno de los que históricamente ha presentado una profunda desigualdad, pobreza, fuerte disputa territorial, y presencia de grupos armados. Pero a la vez ha sido escenario de procesos organizativos importantes.

El presente texto caracteriza las dinámicas políticas de los municipios de Buenos Aires y Santander de Quilichao a través del recuento de hitos históricos en cada uno de ellos. También analiza las últimas contiendas electorales para alcaldías, concejo y gobernación en donde nos permite observar cual es la dinámica en los municipios de los partidos llamados tradicionales y alternativos. El documento presenta una descripción de cuáles son los temas de agenda política que preocupa a instituciones y a la sociedad civil, y finalmente explica cuáles son las oportunidades para la participación política de movimientos sociales y políticos como Marcha Patriótica.

Nos encontraremos entonces con tres elementos importantes: primero, el mantenimiento en estos municipios de viejas prácticas clientelistas y corruptas como rasgo importante en la cultura política. Esto se refleja en el surgimiento de nuevos partidos en el escenario electoral que sin embargo no significan una renovación política sino en viejas castas con otras etiquetas. Así mismo una reducción de la abstención relacionada con la inyección de recursos económicos a las campañas para ser más “eficientes” en difusión, transporte de votantes o en prácticas de compra de votos. Segundo, las agendas políticas surgen de conflictos sociales provocados por los distintos intereses de los actores políticos cuyos temas se tramitan de abajo hacia arriba, y por iniciativas propias de las comunidades. Así logran su resolución o ejercen presión para que las instituciones den garantías o resuelvan o den salida a los conflictos. Y tercero, las garantías que al parecer están dadas para que movimientos como la Marcha Patriótica entren en el escenario político electoral, sin embargo, entrarían a competir con partidos tradicionales que se han arraigado fuertemente en la población y con otras

¹¹ Gobernación del Cauca, Plan de Desarrollo...Op. Cit., p, 27

expresiones organizativas nacidas de las comunidades de estos municipios.

RELACIONES POLÍTICAS EN SANTANDER DE QUILICHAO

Historia y contexto

Santander de Quilichao fue un poblado indígena (los quilichaos) al cual los españoles, y con ellos los esclavos africanos, llegaron atraídos por el oro. Existen dos versiones sobre el significado de su nombre: la primera “se refiere a “Tierra de Oro”, que procede del Pijao Ao (Oro) y Quilch (Tierra), la segunda versión afirma que significa “Sueño de Tigre” y que procede de las raíces de la lengua Nasa Yuwe (Páez) Tyicli (Tigre) y Ciao (Sueño)”. En el siglo XVII el territorio donde se encontraba Quilichao fue jurisdicción de Caloto. Para 1863 la Constitución de Rionegro que crea los Estados Unidos de Colombia conformó el Estado Soberano del Cauca y a su vez 16 municipios, entre ellos Santander de Quilichao.¹²

En la primera mitad del siglo XX se deslindó territorio del comprendido por el municipio de Santander de Quilichao para la creación de los municipios de Buenos Aires, Caldono y Jambaló. Durante el resto del siglo el municipio de Santander de Quilichao conservó una estabilidad territorial, político- administrativa y económica, que lo consolidaron como centro geográfico, capital socioeconómica y punto de confluencia.¹³

Un hito histórico importante del municipio fue la construcción de la carretera panamericana en la década de los sesenta. Con ella llegaron y se asentaron personas pertenecientes a Valle, Antioquia, sur del país,

¹² De Quilichao: Reseña Histórica de Santander de Quilichao, 13 de noviembre de 2010 En <http://dequilichao.blogspot.com/2010/11/resena-historica-de-santander-de.html>

¹³ Alcaldía Municipal de Santander de Quilichao, Datos Generales del Municipio, s.f, En http://santanderdequilichao-cauca.gov.co/apc-aa-files/62386137326230633133316235303037/COMPILACION_info....pdf

Caquetá, Tolima, Putumayo y el Amazonas; lo que produjo nuevas dinámicas culturales y sociales en la población.¹⁴

La década de los setenta, estuvo marcada por el asentamiento en toda la zona norte del Cauca por los grupos guerrilleros como FARC-EP, ELN, M -19 y el movimiento indigenista Quintín Lame. Así mismo, por el aumento en la siembra de los cultivos de amapola y marihuana. La posición estratégica de Santander de Quilichao convirtió al municipio en un corredor para el tráfico de estupefacientes.

Entre 1998 y 2004, con la llegada de los paramilitares se generó una guerra entre los viejos narcotraficantes y los nuevos lo que desató una ola de violencia por el manejo del territorio. Santander de Quilichao ha sido considerado como uno de los municipios más violentos del norte del Cauca y con altos índices de drogadicción, prostitución y criminalidad.¹⁵ En el presente estudio se tuvieron en cuenta dos aspectos que han marcado la historia del municipio de Santander de Quilichao: La ley Páez y la arremetida paramilitar.

Ley Páez

Un hito fundamental en la vida del municipio fue la implementación de la ley 218 de 1995 más conocida como Ley Páez. El 6 de junio de 1994 los departamentos del Cauca y Huila sufrieron una avalancha generada por un fuerte sismo que trajo como consecuencia la pérdida de muchas vidas – se habla de 1.100- en su mayoría de origen indígena, y severos daños a la infraestructura de la zona. Por esta razón, se impulsa esta ley que tuvo como objetivo fomentar la inversión en la región a través de incentivos tributarios de carácter nacional o la exención de impuesto de renta para aquellas empresas que se constituyeran en la zona afectada. Inicialmente esta zona comprendía los municipios de Caldono, Inzá, Jambaló, Toribío, Caloto, Totoró, Silvia, Páez, Santander de Quilichao, Popayán, Miranda, Morales, Padilla, Puracé, El Tambo, Timbío y Suárez. Más adelante mediante el artículo 42 de 383 de 1997 se incluyeron los municipios de Cajibío, Piendamó, La Sierra, Puerto Tejada, Corinto y Patía.¹⁶

¹⁴ Federico Galvis, Daniela Otero, *Informe Final Santander de Quilichao*, Laboratorio Etnográfico- Universidad ICESI, Cali 2011

¹⁵ Universidad del Valle, *Análisis Observatorio del Delito de Santander De Quilichao*, 2003, En <http://www.odc.gov.co/Portals/1/modPublicaciones/pdf/CO03392009-evaluacion-rapida-situacion-consumo-heroina-municipio-santander-quilichao-cauca-.pdf>

¹⁶ Centro de Investigaciones en Economía y Finanzas de la Universidad ICESI, *Impacto Económico Resumen Ejecutivo*, sl, 2005, p. 4

Esta ley generó gran expectativa en los habitantes de la zona sobre todo en lo que se refiere a generación del empleo y de mejores condiciones de vida. Al evaluar sus efectos hay varias lecturas. Por un lado, investigaciones como la de la Universidad ICESI plantean que su ejecución impulsó la industria caucana y su diversificación pues aparecen nuevos sectores de elaboración de productos alimenticios y de bebidas. Santander de Quilichao fue el municipio con más empresas instaladas (ver tabla 1). Esta investigación asegura que el total de la empresas beneficiadas con las ley, 139, generaron “4.873 puestos de trabajo directos, concentrándose la gran mayoría de los empleados en el sector manufacturero (68.3%) y en los municipios de Santander Quilichao y Caloto”.¹⁷

Cuadro 5
Empresas con beneficios de la Ley Páez por
Municipio (a diciembre 2005)¹⁸

Municipio	Empresas en Parques Industriales		Empresas Fuera de Parques		Total	
	#	%	#	%	#	%
Santander de Quilichao	21	29.2%	38	56.7%	59	42.4%
Caloto	37	51.4%	12	17.9%	49	35.3%
Villarica	6	8.3%	4	6.0%	10	7.2%
Miranda	5	6.9%	3	4.5%	8	5.8%
Puerto Tejada	3	4.2%	10	14.9%	13	9.4%
TOTAL	72	100.0%	67	100.0%	139	100.0%

Fuente: Cámara de Comercio del Cauca

Pero de otro lado, un estudio realizado por la Cámara de Comercio del Cauca en 1998, puso evidencia que gran parte de los empleos generados por la ley no fueron para habitantes de la región sino para personas provenientes de otras partes del departamento y los pocos empleos para las personas del municipio eran con bajos salarios y

¹⁷ *Ibíd.*, p.6

¹⁸ *Ibíd.*, p. 7

contratos temporales.¹⁹ También se habla de los costos fiscales que esta ley generó: “el valor presente neto (VPN) del costo fiscal acumulado al año 2002 de la Ley Páez es de \$375.099 millones del 2002, lo cual representa el 0.18% del PIB colombiano y el 11.22% del PIB del Cauca”²⁰.

Además, la ley dejó como resultado bajos ingresos para las rentas municipales ya que los tributos fueron mínimos a pesar de que la adecuación de la infraestructura y de servicios públicos fue asumida por los municipios. Estos beneficios tributarios tampoco favorecieron al sector micro empresarial²¹ lo que habría podido traer beneficios para la población en general.

En efecto, la administración actual del municipio reconoce en su Plan de Desarrollo que: “a pesar del desarrollo generado por la localización de empresas atraídas por los beneficios tributarios de la Ley Páez especialmente en la zona plana del norte del departamento, esto no se ha traducido en un desarrollo integral para el departamento del Cauca y no se refleja en un avance en el mejoramiento de la calidad de vida de los caucanos”.²²

Arremetida Paramilitar

En Santander de Quilichao el frente farallones del Bloque Calima de las AUC operó como parte del proyecto de expansión nacional de las autodefensas iniciado en 1997. Esto no significa que en años anteriores no existiera dinámica paramilitar en la zona, sino que esta fue fruto de encargos o coordinaciones con otras estructuras del país como por ejemplo de Urabá y Córdoba como se comprobó en la ejecución de la masacre del Nilo en 1991.²³ En 1999, llegaron al departamento pero esta vez como un Bloque con carácter centralizado y orgánico e intentaron imponer un proyecto no solo militar sino también económico y político a través del terror. Este bloque permaneció, bajo el nombre de las AUC, hasta mediados del 2006.

¹⁹ *Ibíd.*, p, 14

²⁰ *Ibíd.*, p, 17

²¹ Observatorio de Territorios Étnicos, *Poblaciones negras en el norte del Cauca...* Op. Ci., p, 25

²² Alcaldía Municipal, Plan de Desarrollo 2012-2015 “Unidos por Quilichao, Consolidación de la Ciudad-Región”, Santander de Quilichao, 2012, p, 2

²³ En la masacre del Nilo ocurrida el 16 de diciembre de 1991 en Caloto Cauca cuando Orlando Villa Zapata, alias “Rubén” o “La Mona” ejecuta la acción por encargo de algunos ganaderos del Cauca que le solicitan que les colabore para desalojar a los indígenas que se han tomado las tierras. Erika Agredo Jiménez, *Accionar Paramilitar en el Cauca 1999- 2009*. En *Huellas del Dolor, Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado Capitulo Cauca, Popayán, 2013*, p, 12

Un habitante del municipio comenta:

(...) La llegada de este grupo es más o menos a partir del año 2000, pero su acción de inteligencia es desde el 99, con la instalación de las fábricas que se promovieron con la “Ley Páez”. Supongo que es así porque en ese tiempo ya empezaban a aparecer muertos y no se sabía quién los mataba (...) Primero amenazaron con panfletos a los homosexuales, las prostitutas, expendedores de drogas y a ladrones para que se fueran o se murieran (...) Luego los paras se ubican en los barrios populares del municipio, en los sectores más deprimidos en términos socioeconómicos. Quilichao se divide en dos, de un lado de la Panamericana es uno y del otro lado es otro. Los paras se ubicaron de uno de esos lados en la parte occidental de la Panamericana, en los barrios Betania, Morales Duque, Porvenir, El Limonar (...) Utilizaron estrategias de terror como la hora de estar en la calle, que se estableció hasta las 8:00 p.m. Prohibieron el uso de mini faldas a las mujeres, aretes, piercings o cabello largo a los hombres. Prohibieron los parches o grupos en las esquinas. Cobraron vacunas o extorsiones a comerciantes. Tomaron “prestados” vehículos y propiedades para vivir sin pagar arriendo (...) Se prohibieron tantas libertades que al contarlo parece una ficción. El colmo fue quizás prohibir andar en la calle un 31 de diciembre después de la 8:00 de la noche, una fecha tan especial en el pueblo pues uno sale a dar el feliz año de casa en casa y termina tirando paso en la calle o en una discoteca. Recuerdo que ese diciembre fue cuando más mataron gente, la luz de los días era opaca y las noches parecían alumbradas por cocuyo, y lo digo literalmente, no sé si era mi percepción pero existía una relación directa entre la maldad que recorría nuestras calles y la intensidad de la luz.²⁴

Los habitantes del municipio aún no olvidan el horror paramilitar ya que para lograr el control del municipio y de la vía Panamericana, impusieron el terror a través de normas de conducta, muertes selectivas, masacres, torturas, amenazas y desplazamientos forzados.

²⁴ Testimonio habitante de Santander de Quilichao. 2010, *Ibíd.*, p, 11

La intervención paramilitar paralizó toda una región, ya sea por el miedo o por la naturalización de la violencia entre la población.

(...) Fue tan duro ver caer gente inocente, gente joven, la mayoría de personas no tenía ni 30 años. Lo más lamentable fue que convirtieron a la gente en sombis insensibles. A nadie le importaba nada, solo al dueño del muerto, el decir popular era que “algo debía”. Así mismo, muchos pelaos se vincularon a estos grupos, se pagaban 800.000 pesos y le daba un fierro, no se cumplía con horarios de trabajo sino con mandados, fue terrible. En la iglesia sonaban y sonaban las campanas, hasta nos acostumbramos y solo asistían al velorio de los amigos cercanos, hubo incluso sepelios a los que fue prohibido asistir, solo los familiares pudieron acompañar sus muertos.²⁵

Santander de Quilichao fue un centro de operaciones de los paramilitares y desde ahí extendían su terror a municipios como Villarrica, Caloto, Caldono, Miranda, Suárez, Puerto Tejada y Toribio. El Bloque Calima convirtió al municipio en parte fundamental de un corredor estratégico con el fin de controlar el pacífico caucano y sus salidas para el tráfico de armas y drogas. Varios paramilitares que operaron en la zona constataron la aquiescencia de la fuerza pública y sus nexos con políticos y empresarios de la región. Incluso los paramilitares han afirmado que su llegada se debió al llamado de empresarios y políticos del Cauca y Valle del Cauca, dada la necesidad de retomar la seguridad de la vía Panamericana, de territorios dispuestos para la inversión, y de recuperar la gobernabilidad amenazada por procesos de movilización de finales de los noventa.²⁶

En efecto, varias versiones de los paramilitares como la de alias HH, se refieren a apoyos económicos por parte de empresarios, industriales, hacendados, ganaderos y dueños de ingenios azucareros. También han

²⁵ *Ibíd.*, p.20

²⁶ El contexto que precede la entrada al Bloque Calima al departamento del Cauca, se caracteriza por una fuerte dinámica organizativa y de movilización de los sectores campesinos, indígenas y populares. La década de los noventa estuvo marcada por la construcción y consolidación de procesos organizativos en contra de políticas económicas generadas por la implementación de un nuevo modelo neoliberal. Estas políticas afectaban directamente a indígenas y campesinos que empezaron a consolidar sus procesos en todo el departamento. En estos años se emprendieron grandes movilizaciones sociales que se inician con el Paro de Rosas (1991) hasta la más representativa movilización del Sur occidente realizada desde octubre hasta noviembre de 1999 donde participaron cerca de 40.000 hombres y mujeres de todos los sectores que estuvieron 26 días bloqueando la carretera panamericana. *Ibíd.*, p. 33

hablado de apoyos militares de miembros de la Tercera Brigada, específicamente del Batallón Pichincha, miembros del Batallón Codazzi de Palmira, Batallón Numancia, Batallón de Buga, de Grupos de Acción Unificada por la Libertad Personal GAULA del Ejército, miembros de la Policía, miembros del Departamento Administrativo de Seguridad DAS y de la Seccional de Investigación Criminal e Interpol SIJÍN. Alias el Cabezón explicó: *“Coordinábamos con gente de la III Brigada del Ejército. El enlace era Zambrano, él me puso a una señora Jaimes como contacto y con ella me la pasaba en casas fiscales y me entregaba camuflados, equipos, todo. Yo entraba como Pedro por mi casa a la Brigada [...] Cuando trabajé en Quilichao nos cargábamos a la gente y la tirábamos al río. Hay cantidad de gente desaparecida en el Cauca”*.²⁷

De otro lado, en las versiones de alias el Cabezón y “HH” también plantearon la coordinación con los ex alcaldes de Puerto Tejada y Santander de Quilichao, Fernando Santa y Ricardo Cifuentes, respectivamente. “Hacíamos consejos de seguridad con el Alcalde de Santander y él pedía que no dejáramos tanta gente en el casco urbano, que los tiráramos al río”, agregó ‘El Cabezón’.²⁸ Sin embargo estas acusaciones específicas no han sido comprobadas.

Al respecto, el ex alcalde de Santander de Quilichao, Ricardo Cifuentes, dice:

En Santander de Quilichao entre 1999 y 2005, operaron las autodefensas unidas de Colombia. Se supo que ahí en un cuartel que tenían de operaciones en Timba para controlar la entrada al Naya, al mando de un tipo alias HH, uno de los mayores sanguinarios de este grupo, y desde ahí desarrollaban operaciones en toda esa zona. Santander de Quilichao tuvo la mayor cantidad de muertos. Fui alcalde en esa época y me tocó realizar acciones de denuncia que incluso conllevaron a que fuera amenazado. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos le ordenó al presidente de ese entonces Andrés Pastrana que tenía que garantizar la vida del alcalde Santander de Quilichao. Todo ello por haber denunciado esta serie de

²⁷Armando Lugo, alias El Cabezón, fue comandante del Bloque Calima de las autodefensas. “El fin de nosotros es la muerte o la cárcel”. *El Espectador*. Judicial. 4 Mar 2009. En

<http://www.elspectador.com/impreso/judicial/articuloimpreso124057-el-fin-de-nosotros-muerte-o-carcel>

²⁸*El Espectador*. “El fin de nosotros...”, op. cit.

situaciones. Luego de que eso pasó, y ya habían sido capturados quisieron involucrarme dentro de las personas que habían auxiliado al grupo paramilitar, afortunadamente la gente que me conoció supo que por el contrario lo que hicimos fue acciones de denuncia y de repeler esta situación de los grupos ilegales. (...) En lo que corresponde al tiempo en el que fui alcalde, aun teniendo distancias políticas con quienes ejercieron el poder posterior a nosotros, puedo decir que estas administraciones no fueron constreñidas por parte de estos actores para que la institucionalidad se pusiera al servicio de ellos o dejara de hacer algún tipo de actividades, precisamente es el ejercicio de vigilancia de la comunidad hace que eso no suceda.²⁹

Comportamiento electoral 2003-2011

En Santander de Quilichao las elecciones de alcaldes recientes dan cuenta de un fenómeno: mientras el Partido Liberal ha ido perdiendo peso, otras fuerzas políticas como La U han aumentado su caudal electoral. Sin embargo, esto no significa que haya una renovación en la política, sino que viejas castas políticas se han re alinderado en otras etiquetas.

Carlos Julio Bonilla³⁰ y Juan José Fernández, ambos del Partido Liberal, conquistaron las alcaldías de 2003 y 2007. El porcentaje de votación por este partido en esas contiendas electorales osciló entre el 32% y el 39% (Ver tabla).

²⁹ Ricardo Cifuentes Guzmán, ex alcalde de Santander de Quilichao, Abril de 2014.

³⁰“El procurador general de la nación, Alejandro Ordóñez Maldonado, formuló pliego de cargos contra el Representante a la Cámara Carlos Julio Bonilla Soto, en su condición de alcalde de Santander de Quilichao (Cauca), por posibles irregularidades en la suscripción de un convenio para evadir los procesos de selección de los contratistas que desarrollarían las obras públicas, mediante licitación pública. (...) En el marco de este convenio, la Secretaría Técnica del Convenio Andrés Bello (SECAB) habría suscrito ocho contratos para adelantar el plan de renovación urbana del municipio por un valor superior a los 3.804 millones de pesos, que habrían sido asumidos por la alcaldía municipal y manejados por la SECAB. Con esta conducta el ex alcalde habría vulnerado lo establecido en la ley, pues para que las entidades estatales puedan aplicar los reglamentos de un organismo internacional el proyecto debe ser financiado por dicho organismo. De acuerdo con la investigación adelantada, el señor Bonilla Soto habría suscrito este convenio, al parecer con la intención de evadir el procedimiento de licitación pública para seleccionar los contratistas que adelantarían las obras mencionadas. Procuraduría General de la Nación, “Procurador general formula pliego de cargos contra actual representante a la Cámara”, Boletín 736, julio 2011. En <http://www.procuraduria.gov.co/portal/Procurador-general-formula-pliego-de-cargos-contra-actual-representante-a-la-Camara-.news>

Tabla 10

Cuadro 1. Candidatos y votaciones – Alcaldía Santander de Quilichao 2003-2011

Candidato³¹	# Votos	%	Partido Político
2003			
Carlos Julio Bonilla	10.381	39,93	Partido Liberal
Luis Eduardo Grijalba	8.763	33,71	Movimiento Político comunal y comunitario
Nuby Fernández	4.436	17,06	Movimiento Popular Unido
2007			
Juan José Fernández	11.776	38,41	Partido Liberal
Luis Eduardo Grijalba	10.100	32,94	Movimiento Nacional Afrocolombiano “AFRO”
Alberto Bustos	3.206	10,46	Alianza Social Indígena
2011			
Luis Eduardo Grijalba	19.800	53,03	Partido Social de la Unidad Nacional
Lucy Amparo Guzmán	12.145	32,55	Partido Liberal
Wilson Zapata	3.119	8,36	Movimiento de Inclusión y Oportunidades MIO

Fuente: Registraduría Nacional del Estado civil.

La tradición política, sin embargo, no opacó la participación de partidos alternativos y *étnicos*, los cuales, elección tras elección han competido abiertamente por la alcaldía en los periodos señalados. Estos fueron superados por escasos márgenes de 6,22% en 2003 y 5,47% en 2007.

La hegemonía liberal se rompió en el año 2011 con la elección Luis Eduardo Grijalba, quien llega a la alcaldía en su tercer intento con el

³¹ Se tomaron sólo las tres principales votaciones en cada periodo 2003, 2007, 2011.

aval del Partido de la U. En campañas anteriores se había presentado en partidos diferentes, como el movimiento comunal y comunitario y el Movimiento “Afro”. Grijalba llegó a la alcaldía gracias a la alianza de varios partidos como el Partido de la U, el Partido Verde y algunos integrantes de la Alianza Social Independiente (ASI).

Cifuentes explica cómo se fraguó esa alianza:

Lo que hubo en esa oportunidad es que varias personas aspirábamos a ser alcaldes de Santander de Quilichao. Se dijo que eran personas del Partido de la U, del Partido Liberal, del Conservador, y nosotros como militantes de izquierda, entonces buscamos la posibilidad en el consenso de las fuerzas políticas de determinar quién de los que estaba podría ser. Al mirar que teníamos un consenso importante entonces establecimos una encuesta y el que ganará la encuesta lo apoyaríamos las demás fuerzas. El actual alcalde ganó la encuesta, los demás sectores políticos hicimos el trabajo y hoy el gobierno de Santander de Quilichao es el resultado del acompañamiento de una pluralidad de pensamientos políticos que hicimos que eso se reflejara en el plan de desarrollo de Santander³².

El triunfo del ingeniero Grijalba con una alta votación (168 por ciento más que su antecesor) supone la cosecha del descontento de la población con las administraciones anteriores del Partido Liberal.

Lo que pasa es que aquí en Santander de Quilichao hay dos poderes políticos, por un lado el poder que maneja Carlos Julio Bonilla (representante a la Cámara) que está investigado. Ellos manejaron durante 8 años la alcaldía, entonces la gente cansada de eso salió a votar por la otra fuerza política que es la encabezada por el Partido de la U. Este partido no existía en Santander y vino aparecer en las elecciones pasadas con una votación mayoritaria, pero hace parte del mismo equipo que en el 2001 tuvo el poder. Es difícil aquí romper el esquema, esto siempre ha existido aquí en Santander.³³

³² Ricardo Cifuentes Guzmán, ex secretario de gobierno de la actual administración, Popayán, 2014.

³³ Juan Carlos Menza, Concejal del Partido Alianza Social Independiente, Santander de Quilichao, 2014

La pérdida de espacio político del Partido Liberal, que obedece a las directrices de Jesús Ignacio García,³⁴ derivó en que el cacique político Aurelio Irragorri, quien salió de los rojos, recuperara fortín electoral importante para los partidos tradicionales.

Esta misma dinámica se presentó en la composición del Concejo, donde el Partido Liberal, que obtuvo la mayoría en esta corporación durante los períodos 2003 y 2007, redujo su representación en 2011. Según los quilichagueños, el municipio vive un fenómeno de reacomodamiento de los líderes locales tradicionales en las filas del Iragorrista. Por esta vía el partido de la U se ha fortalecido y el Partido Liberal ha sufrido un declive pasando de obtener votaciones del 33,3% en 2003, al 26,6% en 2007 y al 20% en 2011, respectivamente. (Ver Cuadro 6).

Cuadro 6.

Composición partidista - Concejo Santander de Quilichao 2003-2011

Partidos Políticos	2003	2007	2011
Partido Liberal	5	4	3
Movimiento Popular Unido	3	-	-
Movimiento Unionista	2	-	-
Alianza Social Indígena/Independiente	2	2	1
Polo Democrático Independiente/Alternativo	1	1	-
Movimiento Apertura Liberal	1	1	-
Movimiento popular comunal y comunitario	1	-	-
Partido Cambio Radical	-	2	1
Partido Conservador	-	2	3
Movimiento MIRA	-	1	1
Movimiento Nacional Afrocolombiano "AFRO"	-	1	-
Partido Convergencia Ciudadana	-	1	-

³⁴ Jesús Ignacio García, entró en la arena política como gobernador del Cauca en 1991, previo a la aprobación de la Constitución. Fue representante a la Cámara por el departamento del Cauca y senador. Heredó la dirección del Partido Liberal luego de que Aurelio Irragorri se pasó al partido de la U. En el 2014 perdió el escaño en el Congreso.

Partido Social de Unidad Nacional	-	-	4
Movimiento de Inclusión y Oportunidades MIO	-	-	1
Autoridades Indígenas de Colombia	-	-	1

Fuente: Registraduría Nacional del Estado civil

Las elecciones a gobernación del Cauca reflejan estos movimientos en la política local. En el 2011, la candidatura de Temistocles Ortega, que se presentó con aire renovador y alternativo en un contexto de ingobernabilidad y desprestigio de saliente gobernador, terminó apoyada por el partido de la U y los conservadores (Ver Cuadro 3).

Por estas razones se puede afirmar que las alianzas partidistas, fraguadas por caudillos políticos, predominan en el comportamiento electoral de este municipio norte caucano.

Cuadro 3. Votaciones Gobernación del Cauca – Santander de Quilichao 2003-2011

Candidato³⁵	# Votos	%³⁶	Partido Político
2003			
José Gabriel Silva ³⁷	2.177	2,73	Partido Conservador
Juan José Chaux	5.256	7,28	Partido Liberal
Camilo González Posso	5.096	8,21	Polo Democrático Independiente
2007			
Guillermo Alberto González	9.118	29,80	Movimiento Nacional Afrocolombiano “AFRO”
Eduardo José Gómez	6.155	20,11	Partido Liberal
Juan Diego Castrillón	3.179	10,39	Alianza Social Indígena
2011			
Temistocles Ortega	14.911	44,51	Alianza Social independiente
Juan Carlos López	9.785	29,40	Partido Liberal

35 Se tomaron las tres principales votaciones a gobernación en el municipio correspondientes a cada período 2003, 2007, 2011. El orden de los candidatos corresponde con el orden asignado por la votación total departamental.

36 El porcentaje en 2003 corresponde al peso en la votación departamental por candidato, en 2007 y 2011, corresponde al peso en la votación total municipal.

37 Este candidato tuvo que retirarse una vez electo por inhabilidad, cediendo el puesto a la segunda mayor votación. Juan José Chaux.

Fuente: Registraduría Nacional del Estado civil

El nivel de participación en las elecciones para alcaldía muestra que la abstención ha ido disminuyendo de forma progresiva. En el 2003 el nivel de participación fue del 53%, en el 2007 de 55.69% y en el 2011 de 61.74%. Esto puede explicarse por las mejoras en las campañas en términos de difusión, o por deseos de cambio de la población. Así lo afirma el concejal Juan Carlos Menza:

Digamos que aquí en Santander hubo un fenómeno en estas elecciones para alcaldía que nunca habían ocurrido, aquí la participación electoral estaba alrededor de 9000 votos y en estas últimas contiendas electorales para la elección de consejos, alcaldes, asambleas y gobernación, en Santander se duplicó. Teníamos un comportamiento general de 22000 votos pero esta vez la votación estuvo en Santander alrededor de 45000 votos, todos los alcaldes habían sacado entre 9000 votos y el ingeniero Eduardo Grijalbo salió con una votación de 20000 votos, eso se explica porque había inconformidad por parte del pueblo quilichagueño con las anteriores administraciones que estaban en manos del partido liberal encabezados por el representante a la cámara Carlos Julio Bonilla.³⁸

Estrategias de Negociación Política

La diversidad étnica del municipio de Santander de Quilichao donde confluyen comunidades indígenas, campesinas, afro descendientes, un sector urbano creciente, empresas beneficiadas por la Ley Páez y una fuerte presencia institucional es un caldo de cultivo para la diversidad de agendas políticas. Las discusiones provienen de los conflictos sociales provocados por los distintos intereses de los actores políticos del municipio.

Temas como la propiedad de la tierra y la actividad minera son fundamentales para las comunidades indígenas y afro descendientes.

³⁸ Entrevista a Juan Carlos Menza, Concejal del Partido Alianza Social Independiente, Santander de Quilichao, 2014.

La recuperación del espacio público es un tema fundamental para los comerciantes. El posicionamiento del municipio como una ciudad que conecte a la región, con tren de cercanías y puerto seco para mejorar el desarrollo industrial, es un tema importante para los empresarios. Los pobladores también tienen sus propios reclamos como proyectos de vivienda, control de la delincuencia común y del narcotráfico, mejoramiento de vías, suministro del agua potable, servicios de salud, y la oferta e infraestructura educativa.

Análisis basado en dos proyectos de acuerdo

Concejales, funcionarios de la administración pública, y miembros de comunidades indígenas y afro descendientes del municipio entrevistados consideran que Santander de Quilichao es un municipio donde las prácticas clientelistas son un rasgo importante en la cultura política. Por esta razón, las contradicciones o debates entre la administración y el Concejo, son infrecuentes. Esto lo corrobora el exalcalde Cifuentes Guzmán:

Lastimosamente en el Concejo a veces importa más la posibilidad de que yo le pueda ayudar a una persona a darle un puesto o a conseguirle un contrato, a que haya todo un debate a los aspectos filosóficos del proyecto o lo que vaya a representar en la vida ciudadano, esos debates no se ven, y me atrevo a decir que esos debates no se dan en la zona norte del Cauca.³⁹

Para el concejal Juan Carlos Menza de la ASI el problema estriba en la falta de dientes de una corporación como esta.

El alcalde tiene la mayoría en el Concejo, entonces uno hace los debates y deja las constancias, pero se enfrenta a la mayoría que es subordinada por el alcalde y hace lo que él diga. El alcalde no tiene mayor problema. Aun cuando los proyectos que él ha presentado ante el Concejo son vitales para la comunidad, no podemos decir que no, lo que nosotros hemos discutido es en la forma. Deben ajustarse a la legalidad para poderlos llevarlos

³⁹ Ricardo Cifuentes Guzmán, ex alcalde de Santander de Quilichao, Abril de 2014

*a cabo... cuando van llenos de vicios e ilegalidades ahí pues uno discute.*⁴⁰

El plan de desarrollo municipal, planes de vivienda y las construcciones de las sedes municipales del SENA y la Universidad del Cauca, de un centro de rehabilitación para consumidores de sustancias psicoactivas y de una planta de tratamiento para el agua son proyectos que han pasado por el Concejo sin que se hayan generado mayores discusiones.

Por el contrario, el proyecto de acuerdo *Acuerdo No. 022 de 2013*, “por medio del cual se autoriza al señor alcalde municipal para adquirir un lote de terreno para la construcción del hospital regional nivel II en Santander de Quilichao, Cauca” sí motivó un duro debate entre la administración y el Concejo. Este proyecto cuenta con un presupuesto de 37.000 millones de pesos, de los cuales 30.000 millones son para la infraestructura y siete mil millones están destinados para la dotación.

El Gobierno municipal justifica la necesidad de permutar un terreno de propiedad del municipio con un terreno de un particular para poder ubicar el hospital. Sin embargo, para algunos concejales, la permuta podría generar un detrimento patrimonial. El concejal Juan Carlos Menza explica:

*El terreno del municipio tiene un avalúo comercial mucho menor que el del particular. Pero cuando nos vamos a los avalúos catastrales, el terreno del municipio tiene un costo de 800 millones de pesos mientras que el terreno del particular tiene un costo de 120 millones de pesos. La administración pretendía hacer esta permuta. Ahí empezó la discusión porque permitir el avalúo habría un detrimento para el municipio y los concejales seríamos responsables. Esa fue una discusión difícil. Detrás había muchos intereses: el particular pretendía hacer un condominio y ahí el alcalde ganaría su tajada.*⁴¹

En efecto, seis de los 15 concejales del municipio, pertenecientes a los partidos de la ASI, MIO, MIRA, Partido Liberal y Partido de la U se opusieron, no al proyecto de construcción del hospital, sino a la permuta de los terrenos. Sin embargo, fue la presión de la comunidad, a través de una audiencia pública, la que evitó finalmente la permuta.

⁴⁰ Entrevista a Juan Carlos Menza, Concejal del Partido Alianza Social Independiente, Santander de Quilichao, 2014.

⁴¹ *Ibid.*

Este ha sido uno de los pocos temas que ha generado participación activa de la comunidad en términos de veeduría y control pues en la mayoría de los debates la administración no encuentra mayor oposición. Al contrario, cuenta con un alto nivel de incidencia para la elección de cargos como la presidencia del Concejo y personero municipal. El exconcejal Edier Erney Loba Mina, sin embargo, dice que no siempre ha sido así:

En el periodo en que yo estuve en el Concejo se generaba mucho debate, porque era multifacético Teníamos concejales de la ASI y del Polo que tenían otra posición. Teníamos concejales del partido de La U y del Liberal que también tenían otra posición. Todo eso conjugado generaba debates interesantes. Este Concejo actual es menos diverso, aquí los alcaldes en los municipios del norte siempre tratan de tener la mayoría para ganar la discusión, los personeros y los voceros de los concejos son elegidos por el alcalde eso si no hay duda.⁴²

Otro proyecto importante discutido en el concejo municipal es el proyecto No. 005 del 2012 por el cual se “autoriza al alcalde del municipio de Santander de Quilichao para constituir un patrimonio autónomo para la ejecución de un proyecto de vivienda de interés social”. El proyecto que no tuvo mayor discusión y fue votado y aprobado por unanimidad. Esta es la muestra de que la oposición se da en casos excepcionales.

La institucionalidad y la sociedad civil

Las comunidades a través de su participación activa, y en muchos casos como resultado de los conflictos sociales, tramitan de abajo hacia arriba, sus propias iniciativas. Así logran su resolución o ejercen presión para que las instituciones den garantías y destinen presupuestos. Uno de esos temas ha sido la lucha y exigencia por el acceso a la tierra. Nelson Lemus, actual consejero del Consejo Regional Indígena del Cauca, cuenta una experiencia exitosa de resolución de un conflicto:

Acabamos de salir de un conflicto inter étnico por tierra y territorio generado entre las comunidades negras e indígenas

⁴² Entrevista a Edier Erney Loba Mina, ex concejal del municipio y ahora presidente del Consejo Comunitario Zanjón del Garrapatero, Santander de Quilichao, (fecha????) 2014

pero propiciado por el gobierno nacional. Ese conflicto consistió en que el gobierno le compró unas tierras a los indígenas en el corazón del territorio de las comunidades afro. Líderes y lideresas de las organizaciones tanto indígenas como afro participaron en el proceso de concertación. Algunas instituciones cooperaron para ello, como la contraloría que hizo todo el lobby para que se dieran las adiciones presupuestales que llevaron a la solución del problema. Es decir, la solución del problema pasaba por la voluntad de las organizaciones sociales pero también pasaba por un tema presupuestal y eso fue solucionado a través de la intervención de esa entidad y la gestión del INCODER.⁴³

Hay varios tipos de conflictos, el primero conflicto es por el tema de la tierra que ha sido muy sentido tanto para los afro descendientes, campesinos y comunidades indígenas. Creo que las mismas comunidades de alguna manera por situación que han pasado, han reaccionado y han sido propositivos a crear espacios inter étnicos para que en esos escenarios se pueda conversar, analizar y tratar de resolver este tipo de problema. Los espacios inter étnicos son creados por la ACIN por los Consejos Comunitarios de Santander, Buenos Aires, Guachene y Puerto Tejada. Se han tramitado los problemas, pero no se resuelven porque son problemas de fondo. Uno porque los indígenas necesitan tierra, dos porque los campesinos también necesitan tierra, y los afro descendientes también la necesitan. Tres sectores necesitan de la tierra. A veces se cree que hay conflictos étnicos pero nosotros creemos como CRIC que no son conflictos étnicos sino que son conflictos por la tierra... no es que las comunidades se peleen por ser negro a por ser indio. Por ejemplo, en el tema minero ahí hay negro, campesino e indígena. Todos estamos viendo cómo resolver el problema, ¿cómo se resuelve? pues con una reforma agraria (...)⁴⁴

El espacio inter étnico se ha convertido en un referente organizativo y un espacio legítimo para la interlocución con el gobierno local, departamental y nacional. Desde estos espacios se plantean propuestas más amplias como por ejemplo un ordenamiento territorial acorde con

⁴³ *Ibíd.*

⁴⁴ Entrevista a Nelson Lemus, actual consejero del Consejo Regional Indígena del Cauca, perteneciente al pueblo Nasa del norte del Cauca, Santander de Quilichao, 2014

la vida cultural, social, económica de las comunidades. También se han hecho propuestas de educación, salud, reparación integral y colectiva de los daños causados por el conflicto armado; todas nacidas de los pueblos. Estos espacios de participación política trascienden la política electoral (institucional) y exigen un reconocimiento de proyectos políticos más amplios y democráticos. La institucionalidad entendida como el gobierno local, departamental y nacional, pocas veces toma en cuenta esas propuestas y las ve más como obstáculos que como aportes. Según Lemus aún persiste este vacío.

A la institucionalidad le ha costado mucho trabajo adaptarse a las necesidades y al pensamiento de las comunidades indígenas, afro. Eso es muy grave, el gobierno tiene que plantear una política de comprensión y eso le permitirá a las comunidades expresar y ayudar a construir políticas, ayudar a buscar salida a los problemas sociales, como en el tema de la soberanía alimentaria, la salud (utilizando los tewalas), la educación (utilizando la pedagogía de la madre tierra). Aquí no se necesita mucha teoría para entender los problemas naturales, si se respeta a la madre tierra y así mismo, hay respeto a su compañera, familia y comunidad, el gobierno se complejiza con políticas que no son efectivas.⁴⁵

La Marcha Patriótica en Santander de Quilichao

La Marcha Patriótica en el municipio de Santander de Quilichao no tiene organizaciones con gran capacidad de incidencia política ni de movilización. Todos los entrevistados coinciden en plantear que este movimiento político y social no es fuerte en el municipio.

Los entrevistados coinciden en que sí existen garantías para movimientos como la Marcha Patriótica, en caso de que quisiera entrar en el escenario político electoral. Pero, si bien las organizaciones y propuestas de esas organizaciones que se aglutinan en Marcha Patriótica son bienvenidas, creen que tendrían poca acogida. Esto se explica debido a que los partidos tradicionales y sus prácticas se han arraigado fuertemente en la población. Lo mismo ocurriría, según los actores políticos entrevistados, en caso de que expresiones

⁴⁵ Ibid.

organizativas como el Movimiento Alternativo Indígena y Social (MAIS) busque competir. Par Menza:

Romper ese esquema de que otro movimiento político pueda llegar y desbaratar esa hegemonía de los partidos tradicionales es muy complicado porque de todas maneras la maquinaria de la alcaldía o del gobierno central se pone al servicio de los candidatos”.⁴⁶

El exconcejal Loba señala que en municipios como Santander de Quilichao la Marcha tendría competencia con otras organizaciones de ese corte que ya tienen presencia en el territorio:

Un sector podría ser receptivo pero no muy alto, los sectores que podrían participar ya tiene una dinámica política. Por ejemplo la ACIN. Aquí los cabildos tienen una dinámica en torno a unos partidos que ellos han generado como MAIS y la ASI. Entonces que venga Marcha no creo que los acogería. Tal vez podrían concordar con algunas propuestas pero no militarían en el movimiento. Por eso no creo que haya mucha cabida.⁴⁷

Yo lo que sé es que si la Marcha Patriótica entra a jugar políticamente pues está en todo su derecho en cualquier escenario o en cualquier municipio. Es un derecho que tienen los campesinos que se la han juntado en esta expresión social y política.⁴⁸

RELACIONES POLÍTICAS EN BUENOS AIRES

Historia y contexto

El municipio de Buenos Aires, fue fundado inicialmente en 1536 en el Cerro Catalina, en donde habitaron frailes franciscanos, colonos españoles, indígenas y negros traídos de África para que trabajaran en las minas. La población de Buenos Aires fue trasladada a un lugar llamado Santo Domingo y solo el 20 de julio de 1823 la población fue asentada en el lugar en el que actualmente se encuentra. Sus primeros habitantes provenían de Popayán, pues era paso obligado para llegar a

⁴⁶ Juan Carlos Menza, Concejal del Partido Alianza Social Independiente, Santander de Quilichao, 2014.

⁴⁷ Edier Erney Loba Mina, ex concejal del municipio y ahora presidente del Consejo Comunitario Zanjón del Garrapatero, Santander de Quilichao, 2014

⁴⁸ Nelson Lemus, actual consejero del Consejo Regional Indígena del Cauca, perteneciente al pueblo Nasa del norte del Cauca, Santander de Quilichao, 2014

la ciudad de Cali. Después llegaron más familias atraídas por el oro.⁴⁹ En efecto, la minería es un elemento fundamental en el municipio de Buenos Aires desde la colonia hasta la actualidad.

En 1930, el gobierno de la época Enrique Olaya Herrera promulgó una ley orgánica del petróleo que permitió concesiones al capital estadounidense. A Buenos Aires, dada su vocación minera, llegaron las primeras multinacionales norteamericanas como *Gold Dredging Limited* que explotaba los metales en el municipio. En 1936 llegó la compañía *Asnazu Company* que hizo el dragado del río Cauca. En los años cincuenta, en el contexto de lucha bipartidista, se presentaron conflictos ya que los conservadores fomentaban el racismo y sus habitantes, en su mayoría afro, se fueron inscribiendo en el Partido Liberal. En los años setenta, en contexto de impulso de la agricultura por parte de Lleras Restrepo, el municipio de Buenos Aires se convirtió en un municipio cafetero sin que la minería dejara de ser la actividad principal.⁵⁰

En los años ochenta, Buenos Aires tuvo el primer alcalde negro elegido por decreto de la gobernación llamado Belanias Torres y también un representante a la cámara de comercio. En 1986 se desarrolla “la gran marcha del 86”, muestra de resistencia a la implementación del proyecto Salvajina Fase uno, una iniciativa para crear una represa en el territorio. En 1993 con la ley 70 que otorga derechos colectivos a las comunidades afro descendientes, se organizaron consejos comunitarios en el municipio. Esta ley se convirtió en una herramienta para la resistencia territorial de las comunidades que exigen consultas previas para proyectos en sus territorios estipulada también en el Convenio 169 de OIT.

Para el 2000 llegan nuevas multinacionales al municipio como la Anglo Gold Ashanti que recibe por parte del gobierno una buena parte del territorio para la exploración y explotación. “El 10 de Agosto del 2008 se legaliza la cooperativa de mineros de Buenos Aires y se realiza una movilización en contra de la explotación minera de las multinacionales. Las amenazas y muertes de los líderes políticos y sociales tanto en Buenos Aires como en Suarez, se intensifican, obligando un

⁴⁹ Alcaldía Municipal de Buenos Aires, Historia del Municipio, s.f. En http://buenosaires-cauca.gov.co/informacion_general.shtml#historia

⁵⁰ Andrea Catalina Buenaventura, Daniella Trujillo, “Historia Doble del Cauca”: Reconstrucción de las historias locales de Suárez y Buenos Aires, Cauca, Universidad ICESI, Cali, 2011, p. 11 -32

pronunciamiento de la OEA (Comisión de Derechos Humanos) en el 2009”.⁵¹

En el 2010 se desarrollan conflictos inter étnicos por adjudicación de tierras a comunidades indígenas en territorios de expansión afro específicamente. La adjudicación de títulos mineros a otras entidades ha hecho que los pobladores cambien sus formas de producción y dejen la minería a un lado. En el 2011 los nuevos códigos mineros y de explotación han intensificado las resistencias.⁵²

En este estudio se enfatiza en dos acontecimientos importantes para el municipio: la construcción de la represa La Salvajina y el posicionamiento paramilitar en el municipio.

Represa Salvajina

Buenos Aires es un municipio rico en fuentes hídricas. Ahí se encuentran los ríos Cauca, Ovejas, Inguitó, Asnazú, Marilópez, Damián y Marilopito y las Quebradas de El Chupadero, La Chorrera, Los Pasos, Los Morados, La Laja, El Danubio y San Miguel. Por esta razón, la Corporación Autónoma del Valle del Cauca (CVC) a principios de los años ochentas empezó la construcción de la represa La Salvajina que abarca zonas de los municipios de Buenos Aires, Suarez y Morales. El objetivo, según la corporación era aprovechar el caudal del río Cauca y controlar las inundaciones. Después se supo que los verdaderos objetivos eran la generación de energía.

Desde 1985 hasta 1995 la represa fue manejada por la CVC. Con la promulgación de la ley 99 de 1993, que independizó la gestión ambiental del negocio eléctrico⁵³, la administración de la represa pasó a la Empresa de Energía del Pacífico S.A – EPSA. Dos años más tarde, en 1997, el gobierno vendió a través de subasta pública el 56,7% de las acciones de EPSA a un consorcio formado por Houston Industries y Electricidad de Caracas. “En el año 2000, este consorcio cedió su participación accionaria a Unión Fenosa de España. En marzo de 2009, Gas Natural SDG S.A., adquirió el 100% de las acciones de Unión Fenosa S.A., convirtiéndose a su vez en el beneficiario real del 63,82% de las acciones de EPSA. Finalmente, el 14 de diciembre de 2009 pasó a

⁵¹ *Ibíd.*, p.11 -32

⁵² *Ibíd.*, p. 11-32

⁵³ “La salvaje Salvajina, el despojo y el oro en Suárez”, *Colombia Informa Agencia de los Pueblos*, 2 de abril de 2012, en <http://notiagen.wordpress.com/2012/04/02/la-salvaje-salvajina-el-despojo-y-el-oro-en-suarez/>

ser propiedad de Colener S.A.S., sociedad que pertenece en un 100% a Colinversiones S.A. y que tiene también participación en las utilidades de ‘La Salvajina’ Inversiones Argos S.A. y Banca de Inversión Bancolombia S.A. Corporación Financiera”⁵⁴.

Este proyecto es un hito histórico no solo para el municipio sino para el departamento del Cauca debido a las graves consecuencias para la población y el medio ambiente, pero también por generar procesos emblemáticos de defensa del territorio y de consulta previa promovidos por las comunidades.

La construcción de esta represa desplazó forzosamente a la comunidad que antes estaba asentada en la zona y generó una ruptura étnica entre las comunidades indígenas y las comunidades afro. Además dividió algunas familias pues obstaculizaba su comunicación. Los habitantes sufrieron la pérdida del territorio y fueron obligados a abandonar sus actividades económicas tradicionales como la minería artesanal, la pesca, y la agricultura.

La represa impactó la temperatura promedio en la zona del embalse y erosionó las riveras por la alta concentración de agua. Esto causó la pérdida de especies propias del ecosistema natural del río y de su rivera y produjo cambios significativos en las tipologías agrícolas.⁵⁵

Por estas razones, la comunidad afectada se movilizó en el año 1986, cuando más de 15.000 personas salieron a protestar y lograron la firma de un acta de acuerdo con el gobierno, que se comprometió a resarcir los daños, construir vías de comunicación, entre otras obras públicas; garantizar el acceso a educación, salud, servicios públicos, empleo y reubicar a los mineros. Compromisos que hasta el momento según la comunidad no se han cumplido según lo acordado. Las nuevas empresas que llegaron a manejar la represa tampoco se han comprometido con el cumplimiento de los acuerdos ya que estas no aceptan las responsabilidades sociales y económicas asumidas por el gobierno con la población.

En 1991, se impulsó una segunda fase de La Salvajina a través de la desviación del río Ovejas para la producción de más energía como parte

⁵⁴ *Ibíd.*

⁵⁵ Miguel Ortega, Juan Pablo Soler, Sílvia Cañellas, *Unión FENOSA en Colombia: El embalse de Salvajina y el desvío del Río Ovejas: una deuda ecológica y social que no deja de crecer*, Observatorio de la Deuda en la Globalización –ODG, CENSAT Agua Viva, Universidad Autónoma de Barcelona, Marzo 08 de 2006, p. 2

de Plan de Expansión del Sistema Eléctrico para el Valle del Cauca preparado por la EPSA. Sin embargo las comunidades de Buenos Aires y Suárez empezaron otra lucha para la detención de ese proyecto. Sus reclamos se ampararon en la ley 70 de 1993, que otorgó a las comunidades afro derechos colectivos. En este marco y gracias a la figura de la consulta previa realizada en 17 comunidades, las comunidades lograron demostrar insuficiencias en la evaluación de los impactos ambientales y la existencia de otros aspectos no contemplados por los estudios realizados por la EPSA, objetando rotundamente el proyecto.⁵⁶ La Unión FENOSA, revivió el proyecto para desviar el río Ovejas al embalse La Salvajina en el año 2004 y consiguió que el Ministerio del Medio Ambiente autorizara la actualización la Evaluación de Impacto Ambiental y, posteriormente, protocolarizar la consulta a las comunidades involucradas en el proyecto. Aunque ninguna de las 311 consultas previas⁵⁷ que se hicieron entre 2003 y 2010 expulsó a la EPSA del territorio, sí frenó la segunda fase del proyecto de La Salvajina.

Masacre del Naya

Otro hecho que impactó severamente las comunidades indígenas, afro y campesinas en el municipio de Bueno Aires, fue la masacre del Naya perpetrada en el marco de la arremetida paramilitar que impuso el terror desde 1999 hasta mediados del 2006. El Bloque Calima se posicionó en el municipio. Así lo recuerda una víctima:

En San Miguel podemos decir que tenían una especie de cuartel, ahí llevaban mucha gente de aquí y de otras partes para torturarla y asesinarla y ahí también les traían las provisiones, la remesa. Vimos hasta helicópteros que aterrizaban ahí [...] Por ejemplo el puente del río Cauca, ahí en la Balsa, se convirtió en un matadero. Mataban gente a diario. Los bajaban y los mataban y los tiraban al río. Cuentan algunos habitantes de ahí que en una noche pasó un camión como con treinta personas y que se demoró ahí como unos diez minutos y a todos ellos los asesinaron ahí y después los tiraban al río. Algunos cuerpos se recuperaban abajo. Los areneros abajo en el puente Valencia sacaban mucha gente de ahí, y alguna cosa les daba a ellos porque sacaban mucha gente, pero ya a lo último los dejaban

⁵⁶ *Ibíd.*, p, 5

⁵⁷ Andrea Catalina Buenaventura, Daniella Trujillo, "Historia Doble Del Cauca"... Op. Cit, p, 28

*pasar (...) No podemos hacer un cálculo preciso de cuantas personas asesinaron en Buenos Aires. Nosotros, además de la masacre del Naya, creemos que de acá, gente que era conocida en el pueblo, mataron a 170 personas y desaparecidos llevamos la cuenta como de unas 27 personas.*⁵⁸

Los paramilitares perpetraron la masacre del Naya entre el 8 y el 14 de abril de 2001. Desde el 5 de ese mes se alistaron para la incursión a la zona conocida como El Alto y Bajo Naya, ubicada en los municipios de Buenos Aires, Suarez y Santander de Quilichao del departamento del Cauca.⁵⁹ Los paramilitares con el objetivo de incursionar en la zona Pacífica del Cauca e instalar ahí el Bloque Pacífico, asesinaron aproximadamente a 40 personas, además torturaron, desaparecieron y desplazaron a mucha gente. El 8 de abril de 2001 salieron 250 hombres para iniciar el recorrido en la Vereda El Ceral, y adentrarse hasta el sitio conocido como El Despunte. una vez ahí, los paramilitares se dividieron en dos grupos, uno permaneció en el sitio y otro partió hacia Campamento y de allí a Patio Bonito. Durante el regreso asesinaron a una niña de 17 años y cercenaron sus manos. Cuando llegaron a Patio Bonito, asesinaron en este mismo lugar a siete personas.⁶⁰ Una de las víctimas cuenta este episodio:

*Estábamos ahí agachados, si levantábamos la cabeza decía que nos mataba. Estábamos muy asustados. Pero como la casa era de esterilla y tenía huequitos, desde ahí pude mirar un poco para afuera lo que estaban haciendo. Escuchaba sonar la motosierra y los gritos de Daniel Suárez con su esposa, Blanca Flor Risú, y los de sus primos Gonzalo Osorio y Humberto, que fueron asesinados, como lo hicieron con mi esposo horas más tarde.*⁶¹

En los sitios conocidos como el caserío de Benjamín, Palo Solo, El Crucero, río Minas, y La Paz asesinaron a 10 personas más. Durante el recorrido de huida que hicieron los pobladores de río Minas hacia Timba, dirección opuesta al trayecto hecho por los paramilitares (el

⁵⁸ Testimonio de Víctima de Buenos Aires. 2010. Erika Agredo Jiménez, *Accionar Paramilitar en el Cauca 1999- 2009*. En *Huellas del Dolor*. Op. Cit.,p, 14

⁵⁹ Específicamente en las veredas y corregimientos de Timba, El Carmen, El Ceral, Resguardo de la Paila, La Silvia, Patio Bonito, Las Minas, Agua de Panela, Palo Solo, Alto Sereno, río Mina, Las vegas, El Playón, La Playa, La Paz, Río Azul, Pitalito, y el Placer.

⁶⁰ A saber, Daniel Suárez, y su esposa Blanca Flor Pizu, Gonzalo Osorio, Humberto Arias Osorio, Audilio Rivera, Freddy y a Cayetano alguacil del Cabildo indígena de La Paila, cuyo cadáver fue hallado decapitado e incinerado.

⁶¹ Bolaños Edison Arley, "Diez años de impunidad, destierro y violencia. El último rastro de la masacre del Naya, Judicial", *ElEspectador.com*, 6 Ene 2011. En <http://www.elespectador.com/impreso/judicial/articulo-243667-el-ultimo-rastro-de-masacre-del-naya>

cual se hace por el borde de precipicios) se encontraron señales de actos de violencia, como prendas de vestir con manchas de sangre, brechas abiertas en el matorral, malos olores, los que hacía presumir que algunos cadáveres fueron arrojados por dichos precipicios y que las víctimas fueron muchas más que cuarenta.

En las veredas El Placer, La Concepción hasta Puerto Merizalde, el terror continuó con cinco asesinatos más.⁶² El día 12 de abril, los paramilitares torturaron a un grupo de campesinos y quemaron varias viviendas. El 13 de abril (viernes santo), llegaron a la vereda La Concepción y les exigieron a los pobladores afrocolombianos varios botes y motoristas para trasladar a sus hombres, aquí llegan a un caserío conocido como La Concha (Bajo Naya) y torturaron y asesinaron a la señora Juana Bautista Angulo. De acuerdo a versiones de la comunidad, en el lugar conocido como San Antonio, un pueblo de pescadores, mataron a otras 14 personas. “Los habitantes de la región ya identificaron las fosas donde están sus restos pero aún la Fiscalía no ha llegado a hacer las excavaciones”.⁶³ El Fiscal del Grupo Satélite de la Unidad de Justicia y Paz, comentó que los paramilitares confesaron que en la región del Bajo Naya en un lugar llamado Yurumangui, por donde hicieron la retirada, asesinaron seis personas más, entre ellas una mujer que fue violada por alias Cabo, con el objetivo de llamar la atención de la armada que iba persiguiendo a uno de estos grupos.⁶⁴

Testigos de la incursión paramilitar señalaron que los grupos que perpetraron la masacre portaban prendas similares a las de uso privativo de las fuerzas militares. Incluso afirman que algunos de los paramilitares intentaron ocultar insignias similares a las que porta el Ejército Nacional donde se leía Batallón Pichincha.

Como consecuencia de estos hechos, más de tres mil personas habitantes de la región del Alto Naya, entre afrocolombianos, comunidades indígenas y campesinos colonos se vieron obligados a desplazarse de manera forzada para lograr proteger sus vidas y sus escasos bienes, hacia el corregimiento de Timba y Santander de Quilichao. Desde ese momento las víctimas del Naya y en general del

⁶² A saber En el sitio conocido como El Porvenir fueron ejecutados Luis Arnoldo, en Alto Sereno Wilson Guetio y Guillermo Trujillo, en Río Minas-Miraflores fueron ejecutados Henry Aponzá y Esteban Delgado. Banco de Datos de Derechos Humanos y Violencia Política, “Memo Caso Masacre del Naya”, *Revista Noche y Niebla*, No. 20 Trimestre Abril - Junio de 2001.

⁶³ “Los Cuatro Díaz que Estremecieron al Naya”, *VerdadAbierta.com, Paramilitares y Conflicto Armado en Colombia*, 5 de mayo de 2009, en <http://www.verdadabierta.com/nunca-mas/40-masacres/1196-dia-a-dia-4>

⁶⁴ Entrevista a Fiscal 149 Seccional de Apoyo Justicia y Paz, Popayán, Septiembre de 2012

municipio de Buenos Aires empezaron una lucha incansable por verdad, justicia y reparación integral sin que hasta el momento haya grandes avances para la superación de la impunidad de este y otros hechos perpetrados por los paramilitares en el municipio.

Comportamiento electoral (2003-2011)

Igual que en el municipio de Santander de Quilchao, en Buenos Aires el Partido Liberal ha tenido un peso significativo en la representación política local. En las elecciones de 2003 y 2007 este partido conquistó la alcaldía. En 2011, la Alianza Social Independiente obtuvo los votos suficientes para interrumpir la secuencia. (Ver cuadro 4). Elias Larrahondo Carabalí se convirtió en burgomaestre.

Cuadro 7.

Candidatos y votaciones – Alcaldía Buenos Aires 2003-2011

Candidato	# Votos	%	Partido Político
2003			
Venancio Mina León	2.584	48,68	Partido Liberal
Adelmo Carabalí	1.908	35,14	Movimiento Popular Unido
Luis Anilso Mina	101	1,9	Movimiento Equipo Colombia
2007			
Clemente Lucumí	4.052	62	Partido Liberal
Cenen Aponza	1.153	17,64	Polo Democrático Alternativo
Mario Mosquera	159	2,43	Partido Verde
2011			
Elias Larrahondo	2.786	37,27	Alianza Social Independiente
Adrian Díaz	2.293	30,64	Partido Liberal
Fares Carabalí	1.852	24,77	Partido Cambio Radical

Fuente: Registraduría Nacional del Estado civil.

Al observar los resultados parecería que en el municipio se gestó un cambio de poder al llegar a la alcaldía un partido alternativo que le quitó la hegemonía histórica al Partido Liberal, sin embargo las entrevistas hechas para esta investigación desvirtúan esa hipótesis. El actual alcalde y su base hacen parte del Partido Liberal. De hecho contó

con el importante impulso del alcalde saliente Clemente Lucumí. En efecto, aunque emerjan *partidos no tradicionales* en el escenario electoral de los municipios, estos siguen orientados a votar por líderes pertenecientes con arraigo tradicional lo cual no se traduce en cambios sustanciales en las formas de hacer política en el nivel local. El líder comunitario Héctor Marino Carabalí, al respecto comenta:

Hay que entender que el tema del aval es un requisito, porque él no es de la ASÍ sino liberal. En el caso del partido liberal no le dio el aval a él porque se lanzaba otro candidato que fue concejal en varias oportunidades, que fue por casi 14 años concejal representando al partido, y que ha militado muchos años en el partido liberal. Por esta razón se ganó esa posición. Entonces, Elias es liberal para no quedarse por fuera, llegó a la ASI y ahí le dieron el aval. Entonces no es que se encarne una postura diferente porque si fuese así estaría defendiendo unos postulados de un movimiento alternativo que encarne el sentir de pertenencia del pueblo, pero él ha desconocido los procesos organizativos y sociales de municipio, él no ha venido de procesos etno educativos porque si fuera así que viniera de un proceso de reivindicación como afro descendiente en este momento debería a ver sido la bandera del caso de la reivindicación de los derechos étnicos y territoriales en el municipio y ya ve que no.⁶⁵

En el año 2007 Cenen Aponza, del Polo Democrático Alternativo, obtuvo una votación alta en la disputa por la alcaldía. Sin embargo no le alcanzó para llegar al cargo. Esto lo explica el líder Carabalí:

En el 2007, hubo una situación compleja porque en el municipio hay líderes y lideresas con gran capacidad, pero ha jugado mucho la politiquería y el tema de los recursos económicos, es decir, la compra de votos, juega también. Así que por más buenos candidatos que haya y buenos liderazgos, la gente vota por el que le pague. (...) también pasó que de nuestra zona salieron dos candidatos, Celemente y Cenen y de una y otra forma Clemente parido allá y con una gran influencia en la zona, tenía más candidatos a concejo por un partido tradicional como lo es el Partido Liberal. Entonces allá se hizo un trabajo

⁶⁵ Héctor Marino Carabalí, Líder Afro de la Organización de Víctimas Renacer Siglo XXI, parte de Marcha Patriótica, Santander de Quilichao, Junio 2014

*duro en contra de nosotros que éramos candidatos alternativos para alcaldía y concejo.*⁶⁶

Con respecto a los porcentajes de participación, en el municipio de Buenos Aires son del 46.6% para el 2003, 50.52 % para el 2007 y el 57.1% para el 2011. Esto indica una tendencia en la que la abstención ha venido disminuyendo. Para los entrevistados contar con recursos económicos es determinante para la “eficiencia” de las campañas. Así mismo advierten sobre la continuidad de prácticas de compra de votos aun presentes en los municipios. Al respecto el actual concejal Adolfo Golu plantea:

*No se puede negar que hoy en día hay más difusión de las campañas a las comunidades y la gente también ha tomado más conciencia que le permite salir a sufragar. Pero también hay que decir que Buenos Aires es un municipio muy rural y mientras haya la posibilidad de permitirle a la gente que pueda salir desde su comunidad hasta el lugar de votación, la gente sale masivamente a votar. Pero si no hay la posibilidad de que la gente se movilice y no haya transporte pues la gente no sale a votar. Las mesas de votación son muy dispersas, hay personas que se demoran dos o tres horas para llegar a su sitio de votación y las personas dicen: si me dan transporte pues salgo a votar (...) En cuanto a prácticas de corrupción, eso si no nos podemos decir mentiras eso si se da en el municipio, ósea hay movimientos que no lo hace pero en general quienes llegan al poder lo hacen utilizando el poder económico para comprar conciencias del pueblo. Aun si mantienen esas prácticas clientelistas.*⁶⁷

En la composición del concejo municipal, hay un sistema de partidos cambiante y con tendencia a recomponerse elección tras elección. El Partido Liberal y la Alianza Social Independiente son las agrupaciones más estables y significativas en términos de representación. La superioridad de los liberales en 2007 fue momentánea y se estabilizó en el periodo siguiente. La ASI ha logrado incrementar sensiblemente su participación en esta corporación para el 2011. Se destaca la aparición abrupta del Partido Cambio Radical y del Movimiento de Inclusión y Oportunidades MIO también en 2011 lo que reflejaría un

⁶⁶ Ibid.

⁶⁷ Adolfo Golu, representante al concejo Municipal del municipio de Buenos Aires por el Partido Liberal, Buenos Aires junio 2014

desplazamiento de la participación política entre partidos no tradicionales (Ver Cuadro 8).

Cuadro 8.

Composición partidista - Concejo Buenos Aires 2003-2011

Partidos Políticos	2003	2007	2011
Movimiento Popular Unido MPU	5		
Partido Liberal	3	8	4
Alianza Social Indígena/Independiente	3	2	4
Partido Convergencia Ciudadana		3	
Partido Cambio Radical			4
Movimiento de Inclusión y Oportunidades MIO			1

Fuente: Registraduría Nacional del Estado civil

Sin embargo, y teniendo en cuenta los argumentos anteriores, los cambios obedecen en muchos casos a los reacomodos de los mismos líderes en distintos partidos. Esto lo explican el concejal Golu así:

Lo que pasa es que la ley permite la creación de movimientos políticos entonces cualquier ciudadano puede crear un movimiento que el considere crear y así como fue como surgió mucho movimiento político, y así fue cómo surgió el Movimiento Popular Unido, Convergencia Ciudadana, el PIN, ahora el MIO, esos son el mismo movimiento, es decir se hacen las alianzas para no perder la personería y por eso le han ido cambiando el nombre, pero su base electoral es la misma.⁶⁸

Es importante destacar que partidos como el MPU y Convergencia Ciudadana fueron liderados por Juan Carlos Martínez Sinisterra, senador en los años 2002 por el (MPU) y en 2006 por Convergencia Ciudadana, quien fue capturado por vínculos con los paramilitares. Según declaraciones de alias HH, el senador había recibido el apoyo del Bloque Calima durante su campaña electoral para el Congreso en el 2006.⁶⁹

⁶⁸ Ibid.

⁶⁹ "Capturado Juan Carlos Martínez por parapolítica", *Verdad Abierta.Com, Paramilitares y Conflicto Armado en Colombia*. Abril del 2009. En <http://www.verdadabierta.com/parapolitica/valle-del-cauca/1161-capturado-juan-carlos-martinez-por-parapolitica>.

ESTRATEGIAS DE NEGOCIACIÓN POLÍTICA.

La sociedad civil y la agenda política

Sin lugar a dudas el más importante tema de agenda política en el municipio de Buenos Aires, es y ha sido el tema de minería legal, ilegal, y artesanal.

La minería legal, a través de dos títulos mineros de la AngloGold Ashanti y de la Universidad del Cauca para explotar metales preciosos, tiene una extensión de 205.315 hectáreas. La tendencia es a que se amplíe el área, pues existen solicitudes de empresas extranjeras, mineros artesanales y particulares sobre 28.622 hectáreas. Es decir, el 70% del municipio.⁷⁰ Aunque cuente con licencias ambientales, este tipo de minería trae consigo graves consecuencias para el medio ambiente y para el territorio de las comunidades afro.

La situación se agrava pues al municipio han llegado nuevos pobladores y con ellos nuevas formas de extracción del oro a través de retroexcavadoras –se habla de 80 entre Buenos Aires y Santander–, proceso que contamina debido al uso de mercurio y cianuro. Este tipo de minería está prohibido y es distinta de la tradición artesanal de extracción minera de las comunidades afro hecha con bateas, palendras y cinceles. La minería artesanal evita sacar altas cantidades de oro, solo la extrae la necesaria para la subsistencia sin poner en riesgo el agua ni la tierra.⁷¹ Para la concejala Diana Patricia González este es el principal problema del municipio.

En la actualidad el concejo municipal de Buenos Aires ha centrado sus discusiones en el tema de la minería legal e ilegal en conjunto con los municipios de Santander de Quilichao y Suarez. Este es el principal problema del municipio ya que de esta actividad obtienen el sustento económico las familias del municipio. No solo emplean este oficio acá si no en los municipios aledaños, donde no solo se benefician los propios sino que llegan otros. Pero desde las instituciones es

⁷⁰ “El Norte del Cauca y la AngloGold Ashanti”, *El Liberal*, 5 de mayo de 2014, en <http://www.elpueblo.com.co/elnuevoliberal/el-norte-del-cauca-la-anglogold-ashanti/#ixzz33ElzR5mW>

⁷¹ “El brillo opaco de Suárez y Buenos Aires”, *El Espectador*, 7 Marzo de 2012, en <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/el-brillo-opaco-de-suarez-y-buenos-aires-articulo-330990>

*incontrolable, nos encontramos entonces mirando como proponer frente al tema que desde las últimas administraciones ha sido el gran problema, sin que hasta la fecha haya una solución concreta.*⁷²

La relación entre los actores armados legales e ilegales, las instituciones del Estado, las empresas y organizaciones sociales gira en torno a la actividad minera. Las fuerzas militares protegen la actividad legal y persiguen la ilegal, los grupos ilegales cobran vacunas y extraen recursos, las organizaciones sociales intentan defender su territorio mientras las instituciones del Estado se ven cortas para controlar. Así lo explica la líder comunitaria Deicy Patricia Carabalí:

*La minería influye mucho en las decisiones que se toman en el municipio, estamos invadidos de la minería y es que ellos han aportado a construir el municipio, con recursos para mejorar las vías, todas las vías estén mejores y eso hace que el alcalde no pueda tomar decisiones.*⁷³

Los concejos comunitarios, amparados en la ley 70 de 1993, han enfrentado de manera decidida la minería legal e ilegal en sus territorios. Este es el caso del consejo comunitario del Río Cauca quienes a través de un reglamento impidieron la entrada de retroexcavadoras y la compra de predios por foráneos. A pesar de su trabajo por la defensa de su territorio, hasta el momento el Estado no les ha reconocido título colectivo ya que solo cuentan con estos títulos quienes se sientan en la Costa Pacífica.⁷⁴

Buenos Aires tiene un índice de pobreza de 57,89 por ciento. Por esta razón, temas como la educación, salud, vivienda y desempleo pasan a un segundo plano. La prioridad para sus habitantes es la disputa por el oro. La líder comunitaria Deicy Patricia Carabalí advierte que desde la administración no se habilitan espacios para discusiones de estos problemas y la construcción colectiva de propuestas:

⁷² Driana Patricia González representante de Cambio Radical del Concejo del municipio de Buenos Aires, Santander de Quilichao, 2014

⁷³ Deicy Patricia Carabali Mozorongo, Tesorera de la Asociación de víctimas RENACER siglo XXI, parte de Marcha Patriótica, Santander de Quilichao, 2014

⁷⁴ “En Buenos Aires se pararon en la raya”, Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca, sf, en <http://www.verdadabierta.com/victimas-seccion/los-resistentes/5277-en-buenos-aires-se-pararon-en-la-rya>

No hay consulta en casos como el de la minería, con el Concejo (...) no se han realizado debates políticos con el Concejo, las comunidades hemos propuesto tres veces y tres veces lo han negado. La comunidad ha hecho propuestas para cabildos y el Concejo dice que no reciben la convocatoria a tiempo, se valen de cualquier excusa para no facilitar el desarrollo, los concejales se han equivocado ellos creen que están ahí para servir al alcalde y no a la comunidad.⁷⁵

Análisis basado en dos proyectos de acuerdo

Varios de los concejales entrevistados coinciden en afirmar que los dos proyectos más importantes discutidos en el municipio de Buenos Aires son: el Acuerdo firmado en mayo de 2012 “por el cual se adopta el Plan de Desarrollo Municipal de Buenos Aires Cauca 2.012- 2.015 De la Mano con la Comunidad”, y el acuerdo No. 012 del 9 de junio de 2012 “por el cual se autoriza al alcalde la reestructuración de pasivos celebrado entre el municipio de Buenos Aires Cauca y sus acreedores en el marco de la ley 550 de 1999”.

Estos proyectos fueron votados por unanimidad dada su importancia y necesidad. En el caso del Plan de Desarrollo el concejo valora el alto nivel de participación de las comunidades en la etapa de formulación, y en el caso del acuerdo para la reestructuración de pasivos el concejo explica que era la única salida del municipio. Esto lo corrobora los concejales Adolfo Golu.

Los proyectos más importantes fueron el Plan de Desarrollo, y la facultad que le dieron al alcalde para asumir la reestructuración administrativa del municipio. El proyecto de reestructuración administrativa no tuvo discusión porque prácticamente era la única salida que le quedaba al municipio... la vida del municipio estaría terminaría si no se asumía con responsabilidad el tema de los pasivos. Y además, antes de que el proyecto se votara se socializó con suficiencia y eso permitió que no hubiera habido mucha discusión.⁷⁶

⁷⁵ Deicy Patricia Carabali Mozorongo, Tesorera de la Asociación de víctimas RENACER siglo XXI, parte de Marcha Patriótica, Santander de Quilichao, 2014

⁷⁶ Adolfo Golu concejal del municipio de Buenos Aires por el Partido Liberal, Buenos Aires junio 2014

El concejal Ariel Caicedo de Cambio Radical, corrobora esa hipótesis:

El más prioritario ha sido el proyecto de reestructuración de pasivos ya que el municipio estaba en una situación deplorable y tenía deudas de muchos años atrás las cuales no se habían podido ser canceladas. (...) Ese proyecto se vota por unanimidad ya que era prioritario ya que las demandas no daban espera y el municipio no tenía de donde pagar y eso se hizo pensando en el bienestar de todos.

El otro proyecto fue el Plan de Desarrollo el cual fue concertado. Por primera vez en la historia del municipio no se hizo desde el escritorio sino que se fue a cada rincón de las comunidades para preguntarle cuales eran las problemáticas principales de las comunidades (...) Igual se han dado discusiones pero la votación fue unánime porque en ultimas se miró que esos proyectos eran fundamentales para el desarrollo del municipio porque con estos proyectos se logra llegar a todas las comunidades, así sea con un aporte mínimo pero ha llegado, incluso la región más alejada que es el alto del naya se ha hecho presente la administración.⁷⁷

La Marcha Patriótica en Buenos Aires

Los líderes de la Marcha Patriótica en Buenos Aires consideran que no cuentan con mayores garantías para el ejercicio político debido a los altos niveles de estigmatización. Incluso hay varios de estos que no quieren participar. Para Deicy Patricia Carabalí, hay desconfianza en la política debido a que personas que en el pasado fueron de oposición después llegaron a ocupar espacios de poder y traicionaron sus objetivos:

El poder hay que tomarlo, es importante que los procesos participemos a los cargos. Aunque la gente de los movimientos sociales llegan a los cargos y cambian los intereses.⁷⁸

Para uno de los concejales del municipio las garantías están dadas para que movimientos como la Marcha Patriótica participen en la política

⁷⁷ Ariel Caicedo concejal del municipio de Buenos Aires por Cambio Radical, Buenos Aires junio 2014.

⁷⁸ Ibid.

electoral, sin embargo advierte que deben contar con recursos económicos para hacerlo:

Yo considero que es un tema que depende del mismo pueblo, primero depende de la propuesta que le venda a la gente y que convenza al electorado, y segundo es el tema económico porque ya sean de izquierda o derecha la gente que llega al poder están llegando por un tema económico, en otras palabras el que tenga más plata y pueda meterle plata a la campaña pues es el que llega al poder. Eso es nacional y no es mentiras para cualquier municipio.⁷⁹

⁷⁹ Adolfo Golu, representante al concejo Municipal del municipio de Buenos Aires por el Partido Liberal, Buenos Aires junio 2014

DEPARTAMENTO DE CAQUETA

Municipios: San Vicente del Caguan y La Montañita

Introducción

El presente documento hace una síntesis de la historia del Caquetá⁸⁰, ligada al conflicto armado. También refiere la importancia que ha tenido el departamento como retaguardia de las FARC-EP y describe cómo se han dado los procesos electorales locales en la última década en los municipios de San Vicente del Caguán y la Montañita.

En la parte final de las dinámicas políticas se señalan características generales de las relaciones políticas y estrategias de negociación en cada uno de los municipios, así como características generales de Marcha Patriótica y sus formas de relacionamiento en cada uno de los municipios.

En el período que se eligió para el estudio (2003-2011) se han dado tres elecciones de mandatarios locales y concejos. Se advierte una considerable reducción de la abstención ligada al miedo y a los efectos del conflicto armado. También se advierte un clima político favorable a nuevas expresiones políticas de izquierda como la Marcha Patriótica, en caso de que en un futuro decida ingresar en la política electoral.

Historia

La historia del departamento del Caquetá está ligada a la historia del conflicto armado colombiano. El departamento ha servido de retaguardia estratégica y es la sede primigenia de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC-EP). Todo comenzó en 1962 cuando un cuerpo de autodefensa campesina de orientación comunista dirigido por José A. Castañeda, el ‘Capitán Richard’, tras una larga marcha desde el sur del Tolima llegó al departamento huyendo de la

⁸⁰ El departamento del Caquetá, según el IGAC, tiene una extensión territorial de 88.965 kilómetros cuadrados, equivalentes al 7,8% del área continental colombiana. Es el tercer departamento más extenso de Colombia luego del Amazonas y Vichada. Su población proyectada a 2014⁸⁰ por el DANE es de 471.541 personas. En la zona urbana del departamento hay 278.717 habitantes (el 59,1%), y en la zona rural 192.824 (el 40,89%). Las cifras demuestran la marcada ruralidad de la población del departamento del Caquetá.

persecución de las fuerzas oficiales. Ese grupo utilizó la “colonización armada”⁸¹ como estrategia de fortalecimiento y luego las tomas militares hasta evolucionar desde su base comunista, a la guerrilla que conocemos.

Sus actividades se concentraron en las riberas del río “El Pato”⁸², que se encuentra ubicado en la cordillera oriental, en la actual jurisdicción del parque nacional natural Los Picachos, en el municipio de San Vicente del Caguán. Este municipio junto con otros del Meta, conformaron a finales de la década de los noventa, la “Zona de Distensión”, escenario de un diálogo de paz con el gobierno de Andrés Pastrana, que fracasó.

En los años ochenta comenzaron a llegar los capos del narcotráfico para adquirir tierras y producir hoja de coca y procesarla. Los capos entraron con personal de seguridad privada; la semilla del paramilitarismo en la región. Los grupos de sicarios fueron respuesta a los secuestros y extorsiones continuas de las FARC-EP a personalidades locales con gran ascendencia en el Caquetá y del Cartel de Medellín. Las FARC-EP, entonces ya habían comenzado a cobrar un impuesto a la producción de coca procesada y de hoja de coca.

Los paramilitares de las AUC crearon el Frente Caquetá de las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá. En 2001 esa organización vendió su administración al Bloque Central Bolívar, que creó el Frente Sur Andaquíes que estuvo a cargo de Rafael Antonio Londoño Jaramillo alias ‘Rafa Putumayo’ y de Lino Ramón Arias Paternina alias ‘José María’. Sus actividades se concentraron en el sur y centro del departamento, principalmente. Se financiaban de las extorsiones ilegales y disputaban con las FARC-EP el control del narcotráfico⁸³.

⁸¹El concepto Colonización Armada es utilizado por primera vez por RAMIREZ, William (1981). “La guerrilla rural en Colombia: una vía hacia la colonización armada”, en Revista Estudios Rurales Latinoamericanos, V.4, No. 2, mayo-agosto.

⁸² En El Pato se realizó la IV conferencia de las FARC en 1970. Dos décadas después, en los Llanos del Yari (San Vicente del Caguán), se acogió la Escuela guerrillera Hernando González, luego de la toma de La Uribe, en el Meta, por el gobierno de Cesar Gaviria (Pizarro, 2011: 229).

⁸³ Según un informe de la Vicepresidencia en 2005, Se calcula que gracias a los ingresos provenientes del narcotráfico y actividades relacionadas, el bloque Sur de las FARC que actúa en Caquetá y otros departamentos vecinos, responde por el 85% de las finanzas de toda la organización a nivel nacional. Dentro del departamento, se calcula que las FARC controlan el 70% del negocio del narcotráfico, mientras que las autodefensas controlan el 30% restante.

Tabla 11 .

Presencia de Grupos Armados Irregulares en Caquetá

Grupo Armado irregular	Estructura del grupo armado irregular	Dispositivo humano	Municipios en los que actúa
FARC-EP	Bloque sur a través de 10 frentes	Entre 2.500 y 3.000 hombres.	5 fijos en Caquetá y 5 con influencia en Huila, Cauca y Putumayo
	Frente 3		Zona rural de Florencia, Albania, Belén de los Andaquíes y Morelia
	Frente 49		Solano, Curillo, Solita, San José del Fragua y parte de la Cordillera Oriental hacia la Bota Caucana
	Frente 15		Milán, La Montañita, El Doncello, Zona rural de Cartagena del Chairá, San Vicente del Caguán, Puerto Rico, El Paujil.
	Frente 14		San Vicente del Caguán, Cartagena del Chairá y parte de Puerto Rico.
	Columna Móvil Teófilo Forero		San Vicente del Caguán y Puerto Rico.
	Frente 61	Frentes con injerencia indirecta	Belén de los Andaquíes, Florencia y Huila
	Frente 48		Curillo, Solano y Putumayo
	Frente 13		Caquetá y Huila
	Frente 60		Caquetá y Cauca
	Frente 32		Caquetá y Putumayo
	Autodefensas	Frente sur de los Andaquíes	3 Compañías, cada una con alrededor de 300 hombres

Fuente y procesamiento de datos: Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, Vicepresidencia de la República (2005) Ojo, este cuadro da cuenta de lo que había en 2005. Pero hay que aclarar si hoy hay paramilitares.

Entre 1990 y 2012 el departamento del Caquetá superó al promedio de homicidios registrados en todo el país. La mayor tasa se registró en 2002, con un total de 152 por cada cien mil habitantes. El promedio nacional entonces era de 57 homicidios por cada cien mil habitantes. El 2002 fue el año con la mayor tasa de homicidios por 100.000 habitantes (152 personas), y coincide con el período de expansión de

los paramilitares del Frente Sur Andaquíes, quienes buscaron consolidar su presencia en el Caquetá, a través del asesinato de quienes consideraban que eran las bases sociales de la guerrilla en el Caquetá, o a través de la eliminación de posibles rivales en el control al narcotráfico⁸⁴. Ese año, los funcionarios públicos también sufrieron la persecución brutal de las FARC-EP, como lo registra el periódico El Tiempo en la publicación del 6 de junio de 2002, también fueron blanco de los grupos ilegales: “La situación de los alcaldes de Caquetá tiende a empeorar. Ayer las FARC-EP asesinaron al mandatario de Solita, y otros 10 debieron trasladar sus despachos para Florencia

En el Caquetá, la tasa de secuestros también superó al promedio nacional, en el mismo período. El año 1998 alcanzó a 26 secuestros por cada 100 mil habitantes. En la región tuvo lugar en febrero de 2002 el tristemente célebre secuestro de la excandidata presidencial Ingrid Betancourt, y también, en abril de 2012 el del periodista francés Romeo Langlois, quien fue liberado un mes después en San Isidro, vereda de La Montañita.

Para el momento en que arrancó el proceso de negociación con el Presidente Belisario Betancur, existían tres fuerzas políticas en Caquetá: El Partido Liberal liderado por Hernando Turbay, quien era pariente del ex presidente Julio César Turbay y lideró la colonización de San Vicente del Caguán; el Partido Conservador, dirigido por Ómar Ortega, quien se asentó en el sur del Caquetá, denominada la “Costa Azul” (Morelia, Belén de los Andaquíes, San José de Fragua, Valparaiso, Albania y Curillo) y la izquierda aglutinada en el Frente Democrático, liderado por Henry Millán⁸⁵.

La familia Turbay ejerció el poder hegemónico en la región durante cuarenta años hasta el asesinato de cada uno de sus integrantes entre 1997 y 2000. Como recuerda el investigador, Harley Enríquez Gutiérrez, este capítulo de la historia política del Caquetá significó “el caos absoluto en la política regional”⁸⁶.

⁸⁴El narcotráfico que incendió el conflicto armado, Verdad Abierta (2001), revisado el [20 de mayo de 2014](http://www.verdadabierta.com/las-farc-y-el-conflicto-armado-en-caqueta/4889-el-narcotrafico-que-incendio-el-conflicto-armado), en: <http://www.verdadabierta.com/las-farc-y-el-conflicto-armado-en-caqueta/4889-el-narcotrafico-que-incendio-el-conflicto-armado>

⁸⁵La guerra ahogó en sangre la política, Verdad Abierta (2013), revisado el [3 de mayo de 2014](http://www.verdadabierta.com/las-farc-y-el-conflicto-armado-en-caqueta) en: <http://www.verdadabierta.com/las-farc-y-el-conflicto-armado-en-caqueta>

⁸⁶ Gutiérrez Nustez, Harley Enrique (s.f), “Historia reciente del partido liberal del Caquetá en cinco capítulos”, reseña del texto inédito. enriqueii@hotmail.com

En 1984 se crea la Unión Patriótica, como producto de los acuerdos de La Uribe entre las FARC-EP y el gobierno. Su aparición significó la entrada de un nuevo actor a la política del departamento. Según el exconcejal y exdiputado de la UP Octavio Collazos⁸⁷, la UP hizo una alianza con el Frente Democrático y se presentaron a las elecciones de 1986. Florencia fue el escenario del primer acto político el 18 de mayo de 1985, con la presencia de los jefes guerrilleros en tregua, Luciano Marín alias ‘Iván Márquez’, y Milton de Jesús Toncel Redondo alias ‘Joaquín Gómez’.

Según el investigador William Wilches en 1988, durante la primera elección popular de alcaldes y gobernadores, los upeístas “alcanzan su mayor representación política al elegir tres diputados, José Adriano Pérez, José del Carmén Granados y Octavio Collazos; la alcaldía de Cartagena del Chairá con Dwuaing Alberto Hernández y la alcaldía de La Montañita con Carlina Bohórquez. En total, 42 concejales en los diferentes municipios, logrando mayorías absolutas en Cartagena del Chairá, El Paujíl y Puerto Rico y la elección de su representante a la Cámara Luciano Marín “Iván Márquez”, luego sería elegido Henry Millán González.”⁸⁸

Los sobrevivientes de la UP, luego de varias campañas en la década de 1990, se reagruparon en el Polo Democrático Alternativo. Sin embargo, tras la expulsión del Partido Comunista de su seno y la devolución que hizo en 2013 el Consejo de Estado de la personería jurídica, varios de ellos han manifestado que se reagruparán bajo las banderas de la UP.

RELACIONES POLITICAS EN SAN VICENTE DEL CAGUÁN

Historia y contexto

San Vicente del Caguán es el municipio más poblado y más rico del Caquetá, después Florencia. “San Vicente” como habitualmente se le dice en el Caquetá, es sede de servicios administrativos, sanitarios,

⁸⁷ Entrevista a Octavio Collazos realizada el 10 de junio de 2014.

⁸⁸ El Genocidio de la Unión Patriótica – UP, El Líder (2013), revisado el 10 de junio de 2014, en: <http://www.ellider.com.co/2013/10/04/el-genocidio-de-la-union-patriotica-%E2%80%93-up/>

comerciales y financieros. Ahí se concentra casi la mitad del hato ganadero del Caquetá⁸⁹. Su ubicación lo convierte en el municipio tapón o barrera frente al departamento del Meta, en la carrera por la colonización del piedemonte amazónico.

La historia del municipio se remonta a finales del siglo XIX cuando los primeros colonizadores llegaron en busca de la quina, una planta apetecida por las farmacéuticas europeas. Entonces el territorio estaba habitado por indígenas. En 1898 se fundó por Juan Vicente Quesada, José María Camargo, Gabriel Perdomo, Nepomuceno Perdomo y el fraile capuchino Marcelo, en uno de los campamentos sobre el río Caguán. El nombre lo puso el fraile en honor a San Vicente de Paúl, cuya fecha de muerte coincide con la de la fundación del pueblo.

Tras la caída del precio de la quina, los colonizadores comenzaron a buscar nuevas fuentes de ingreso y San Vicente se convirtió en un escenario marcado por la fiebre de caucho.

En agosto de 1905 se creó el corregimiento del Caguán dentro de la Intendencia del Alto Caquetá y en 1912 en capital de la Comisaría del Caquetá, nominación que pasó a Florencia en 1932.

San Vicente del Caguán fue elevado a la categoría de municipio mediante Decreto No. 963 del 14 de marzo de 1950, que fijó las condiciones sobre su organización administrativa y territorial. Para esa época campesinos provenientes del Tolima, Caldas, y Cundinamarca, que huían de la persecución armada de la fuerza pública ocuparon su parte montañosa, en límites con el departamento del Huila. En su territorio fue donde el entonces “Bloque Sur” se convirtió en las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, en 1964. Los guerrilleros habitaron la zona del río El Pato, en donde se constituyó una de las llamadas “repúblicas independientes”⁹⁰, en la jurisdicción de San Vicente del Caguán.

⁸⁹ IGAC (2010). “Caquetá. Características geográficas”, Bogotá, 376 p.

⁹⁰ El término fue acuñado en octubre de 1961 por el senador Álvaro Gómez Hurtado para referirse a los territorios dominados por la guerrilla comunista que sobrevivió a la violencia de los años 50 y que no se acogió a las diversas amnistías decretadas por los gobiernos de Gustavo Rojas Pinilla y el Frente Nacional

San Vicente del Caguán ha sido tradicionalmente un municipio de arraigo liberal. Su primer corregidor en 1905, cuando fue erigido en corregimiento, fue Eloy Gutiérrez. En 1950 fue convertido en municipio, y sus primeros alcaldes fueron Alfonso Mora y Hernando Turbay Turbay. En San Vicente del Caguán la izquierda ha tenido una representación marginal en los cargos de elección popular a pesar de que después de que se rompieron los diálogos entre el Gobierno y las FARC-EP, esta guerrilla interfirió en los procesos electorales⁹¹.

Según el exalcalde Edwin Valdez, la izquierda ha participado en funciones públicas, pero invitada por las administraciones del municipio:

“En estos procesos políticos, la izquierda no había obtenido un cargo de alcalde hasta la elección de Domingo Emilio Pérez (del Polo Democrático Alternativo). Antes sus logros fueron mínimos. La participación política de la izquierda estuvo ligada a cargos en las administraciones municipales, quienes eran vinculados como un reconocimiento o trayectoria, pero más a la persona que a los partidos o casas políticas”.

El primer alcalde electo de San Vicente del Caguán fue Víctor Manuel Pérez Camacho (1988 - 1990), quien pertenecía a la casa política turbayista. Según mencionaron varios entrevistados que no autorizaron mencionar su nombre en este periodo se organizaron grupos de autodefensas con la participación de Eduardo Murcia, un ex combatiente de Corea, quien también tenía un estadero sobre el Río Hacha donde entrenaban muchachos para integrar a las autodefensas en el Yará, y un comandante “Rasguño”, quien al parecer obraba con el apoyo de las Autodefensas del Magdalena Medio. Para esta época la hacienda El Recreo era de propiedad del reconocido narcotraficante Gonzalo Rodríguez Gacha, alias “El Mejicano”. Durante la década de 1980 se construyeron y destruyeron en jurisdicción de San Vicente del Caguán los complejos de Villa Coca y Tranquilandia, en límites con el Meta, propiedad de miembros del cartel de Medellín y “El Mejicano”.

Con posterioridad a Víctor Pérez, fue elegido Gabriel Londoño Díaz (1990 - 1992), reconocido por su compromiso y seguimiento de las

⁹¹ Las zonas calientes votaron en paz, El Tiempo (2000), revisado el 8 de junio de 2014 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1266503>

obras que el mismo dirigía, según recuerda el diputado de la UP Eduardo Franco Jojoa, quien al evocar esta alcaldía dice que “de esto hablan los san vicentunos”.

Eduardo Castillo Ortiz fue el tercer alcalde (1992 - 1993), elegido por elección popular de la casa política turbayista. Castillo fue destituido por manejos administrativos irregulares y lo reemplazaron Hernando Ramírez, alcalde encargado en 1993; Héctor Durán López, alcalde designado en 1994, y Rubén Nieto Díaz designado el mismo año. De Nieto se dice no entregó ni las llaves, ni hizo empalme.

Para el período 1995 – 1997 nuevamente fue elegido Gabriel Londoño Díaz, con el aval del Partido Liberal, línea antiturbayista, con apoyo de la UP y el PCC. El Diputado de la UP Eduardo Franco Jojoa recuerda que este alcalde había puesto como condición para su postulación el recaudo mínimo de 1000 firmas, las cuales se recogieron en una semana, porque “la gente lo quería, y ya había sido alcalde”. Londoño ganó por una diferencia de 200 votos (que era bastante amplia en ese momento), contra Urbano Silva Rojas del Partido del Partido Conservador.

Omar García Castillo reemplazó a Gabriel Londoño entre 1998 y 2000, alcalde durante la zona de despeje. Es sobrino de Eduardo Castillo ex alcalde, de la línea liberal turbayista. Para estas elecciones la insurgencia armada presentó restricciones en la contienda electoral, lo que hizo desistir al Movimiento por la Restauración Moral de San Vicente, incluyendo a los demás sectores que lo integraban como UP, PCC, por temor a que asesinaran a los candidatos. Por esta razón, el único que persistió en la campaña, fue Omar García, quien ganó con más de 500 votos y sin ningún contendor efectivo. Durante este periodo la guerrilla de las FARC-EP pavimentó diversas calles en el municipio, y construyó o mejoró vías rurales de los municipios del despeje incluido San Vicente, y entre dichos municipios, lo que fue reseñado ampliamente por la prensa nacional⁹².

En la parte final de la Zona de Distensión San Vicente del Caguán fue dirigido desde la alcaldía por Néstor León Ramírez Valero, entre 2001 y 2003. Ramírez Valero fue avalado a la alcaldía por Verde Oxígeno, el

⁹² Nace Jojoy construcciones, El Tiempo (1999), revisado el 8 de junio de 2014 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-904666>, y Vías de la subversión, El Tiempo (1999), revisado el 8 de junio de 2014, en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-904683>.

partido que en su momento era liderado por Ingrid Betancourt, quien fue secuestrada precisamente cuando venía a brindar respaldo a su alcalde.

En las elecciones de 2000, se presentaron tres candidatos: Antonio Roa, del Partido Liberal, quien hizo campaña en el casco urbano, acompañado por Horacio Serpa, en abierto desafío al dominio de las FARC-EP⁹³, Josué Durán, de la Alianza Social Comunitaria (Alsoco), y Néstor Ramírez, del partido Verde Oxígeno, liderado por Ingrid Betancourt, quien al final resultó elegido. En su momento, el investigador y analista político Fernando Giraldo argumentó que el hecho de que en un municipio considerado de la *retaguardia profunda* de las FARC-EP, el electorado hubiera preferido un alcalde alternativo, en plena negociación, podría demostrar que el control de la guerrilla “lejos de ser completo, es disputado o restringido a solo unos aspectos”⁹⁴.

Néstor Ramírez pudo gobernar con cierta comodidad. La explicación fue que en la zona había un control absoluto de las FARC-EP, mientras se mantenía el despeje⁹⁵. Pero una vez se levantaron los diálogos, Ramírez, como gran parte del pueblo, se convirtió en blanco de la guerrilla. El 24 de enero de 2003, un bombazo destruyó por completo su residencia y Ramírez tuvo que despachar desde su exilio en Bogotá⁹⁶.

Josué Durán, quien compitió contra Néstor Ramírez, es actualmente secretario de planeación, santandereano y radicado en San Vicente desde la época del exalcalde Londoño, con quien trabajó Durán, lo que le permitió integrarse al trabajo comunitario y ganar reconocimiento de la población. Josué Durán fue apoyado por las organizaciones sociales, por la izquierda en pleno, y un movimiento social que se llamó “ALSOCO” (Alianza Social Comunitaria), que alcanzó 5 concejales, de

⁹³ Incursión electoral de Serpa en el Caguán, El Tiempo (2000), revisado el 12 de junio de 2014, en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1222010>

⁹⁴ GIRALDO, Fernando; LOSADA, Rodrigo, y MUÑOZ Patricia (2001), Centro Editorial Javeriano. Bogotá, p. 38

⁹⁵ Tres años de distensión. BBC Mundo.com (2002) Revisado el 14 de junio de 2014. En: http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_1769000/1769308.stm

⁹⁶ La retoma a medias de la zona de despeje. El Tiempo (2003), revisado el 14 de junio de 2014, en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-964396>

13 posibles. De Durán se dijo por la prensa nacional que recibió apoyo de las FARC-EP ⁹⁷

El desempeño electoral de la izquierda para inicios de la década del 2000 en San Vicente del Caguán, según Octavio Collazos, se debe a que el trabajo social no era tan fuerte como hoy día, pero desde esta época se viene fortaleciendo. ALSOCO reunía en su momento a las organizaciones sociales y comunales entre esas AMCOP por ser la más antigua, e igualmente las expresiones de izquierda se hacían a través de ALSOCO. De este movimiento se eligió un diputado en una lista encabezada por Julio César Carrillo, quien compartió periodo con Simeón Pérez padre de Domingo Emilio Pérez, actual alcalde de San Vicente del Caguán, y el ingeniero Borda, cada uno de los cuales estuvo en la Asamblea Departamental un año. ALSOCO fue la expresión organizativa que en la actualidad es UNIOS ahora, y desde ALSOCO se da el surgimiento de las organizaciones sociales que actualmente conforman UNIOS.

En octubre de 1998, San Vicente del Caguán fue designado como uno de los municipios de la zona de despeje, con el objetivo de llevar a cabo un diálogo entre el Presidente Andrés Pastrana y las FARC-EP, en las instalaciones denominadas Villa Nueva Colombia.

El municipio se convirtió en el centro de atención de medios de comunicación y personalidades de la vida pública que desfilaron por sus calles en el marco de las negociaciones. En 2001 Inclusive, miembros del Ejército Republicano Irlandés (IRA, por sus siglas en Inglés estuvieron en sus inmediaciones haciendo entrenamientos en manejo de explosivos y tácticas de guerra⁹⁸.

El diálogo se rompió en febrero de 2002 y el gobierno ordenó retomar la zona de despeje. Tras el fracaso de las negociaciones San Vicente del Caguán vivió una época de depresión económica y demográfica. Gran parte de la población se desplazó por temor a represalias paramilitares y por la caída en la demanda de bienes y servicios con ocasión de las negociaciones.

⁹⁷ Las zonas calientes votaron en paz. El Tiempo (2000), revisado el 10 de junio de 2014, en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1266503>

⁹⁸Son más de los de IRA. Mora El Tiempo, (2001), revisado el 14 de junio de 2014, en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-652120>

La guerrilla incrementó sus acciones de sicariato contra comerciantes y ciudadanos que eran señalados de servir de informantes al ejército⁹⁹. También atentó contra líderes políticos y funcionarios del nivel municipal y departamental.

El 7 de julio del 2002 las FARC-EP asesinaron a la esposa del ex alcalde del municipio Noé Ortega, quien estaba amenazado por esa guerrilla. El 27 de mayo detonaron 100 kilos de explosivos camuflados en la red de alcantarillado de la población. El estallido, cerca a la alcaldía y a la estación de Policía, causó la muerte de un niño de 8 años que vivía cerca a estas edificaciones. El 24 de junio del 2004 asesinaron al secretario general de la Alcaldía de San Vicente del Caguán, Miguel Arcángel López, y a su esposa. El 26 de abril del 2005 asesinaron al concejal Jairo Quiñónez, con él fueron tres los concejales de San Vicente asesinados en el primer trimestre del 2005¹⁰⁰.

En las elecciones de 2003, la contienda fue entre Omar García, del Partido Liberal, y quien había sido alcalde entre 1998 y el 2000; Edwin Alberto Valdés Rodríguez, quien fue inscrito por el Movimiento de Integración Regional,¹⁰¹ y Julio César Carrillo, del Partido Unidad Democrática. Ese año, finalmente fue elegido Valdés con 1.974 votos, una votación muy baja.

El total de votos depositados en las urnas fue de 4.529 de un potencial electoral de 19,682. La participación fue del 23,01%, y un porcentaje de abstención del 76% del total de la población con posibilidad de votar. Es decir, Valdés ganó con el 10 por ciento del potencial electoral. Para ese momento, Amnistía Internacional ya había expresado su preocupación por el acoso que sufría la población civil por parte de las fuerzas de seguridad: “ha aumentado el riesgo de la comunidad a ser atacada por paramilitares, quienes han aumentado su presencia en el

⁹⁹ Cadena de asesinatos crea tensión en San Vicente. El Tiempo (2006), revisado el 22 de mayo de 2014 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-2075195>

¹⁰⁰ Las Farc, el verdugo de San Vicente, El Tiempo (2006), revisado el 14 de junio de 2014 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1939717>

¹⁰¹ Repitente en San Vicente. El Tiempo (2003), revisado el 15 de junio de 2014, en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1009911>

Alerta En El Caguán. El Tiempo. (2004), revisado el 14 de junio de 2014 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento-2013/MAM-1503751>

área desde que el ejército retomó el municipio después del fracaso de las negociaciones de paz”, escribió la ONG internacional¹⁰².

El alcalde Valdés tuvo que gobernar en medio del fuego cruzado y una crisis humanitaria sin precedentes a causa del conflicto. A mediados de 2004, dejó de despachar por un tiempo debido al asesinato de su secretario general, Miguel Arcángel López, y de su esposa Clara Isabel¹⁰³. Los nueve concejales pasaron la mayor parte de su periodo sesionando en Neiva, capital del Huila debido a las amenazas. La Policía, según un artículo de El Tiempo escrito *ad portas* de la campaña presidencial de 2006 solo contaba con 45 hombres de los cuáles 20 estaban destinados “a custodiar los concejales, 15 a preservar la seguridad en la estación de este organismo y solo quedan 10 para brindar seguridad al resto de la población”¹⁰⁴.

Para las elecciones de 2007, las FARC-EP arreciaron los ataques contra la población civil e impidieron el tráfico de personas y mercancías¹⁰⁵. Los candidatos nuevamente tuvieron que hacer campaña en un ambiente de zozobra. La Misión de Observación Electoral ubicó al municipio entre los que tenían riesgo electoral por baja participación y por expulsar habitantes forzosamente¹⁰⁶.

Pese a ello, se presentaron cinco candidatos a la contienda electoral. Pero ninguno de ellos pudo hacer campaña en las zonas rurales. De hecho, el comandante de la Policía de entonces, el mayor Hébert Pérez, les recomendó que fueran solo “a los sitios en donde se les pueda garantizar la seguridad”¹⁰⁷.

En efecto, el potencial electoral de San Vicente del Caguán en el año 2007 era de 23.082 ciudadanos, pero el total de votos solo llegó a 7,678. La abstención alcanzó el 66,74%, 10 puntos menos que en las elecciones de 2003. A pesar de la mejoría y la reducción de algunos

¹⁰² Colombia: ¿Y de los civiles de San Vicente del Caguán, quién se acuerda? Amnesty.org (2003), revisado el 14 de marzo de 2013, en: <http://www.amnesty.org/es/library/asset/AMR23/019/2003/es/c506d3a1-d72a-11dd-b0cc-1fo860013475/amr230192003es.html>

¹⁰³ Alerta En El Caguán. El Tiempo. (2004), revisado el 14 de junio de 2014 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento-2013/MAM-1503751>

¹⁰⁴ Pardo visitó un San Vicente paralizado por la guerrilla. El Tiempo. (2006). Revisado el 14 de mayo de 2014 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1935319>

¹⁰⁵ Farc arrecian ofensiva terrorista preelectoral, El Tiempo (2006), revisado el 8 de junio de 2014 en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1939546>

¹⁰⁶ MOE, Retos electorales, riesgos y recomendaciones. (2007). Revisado el 14 de marzo de 2014, en: <http://moe.org.co/home/doc/moemapas/RiesgoElectoralViolencia.pdf>

¹⁰⁷ Campaña electoral, bajo signo del miedo. (2007) El País. Revisado el 14 de mayo de 2014, en: <http://historico.elpais.com.co/paisonline/notas/Agosto262007/miedo.html>

indicadores de inseguridad propiciados por el gobierno de Álvaro Uribe, el derecho al sufragio siguió siendo vulnerado.

En el municipio ganó Hernán Cortés Villalba, de Apertura Liberal, con 2.659 votos. Cortés pudo terminar su período, aunque no en tranquilidad. Su gestión estuvo signada por eventos del conflicto, entre los que se cuenta un atentado a dos miembros de una comisión del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) que consternó a la población¹⁰⁸.

Comportamiento electoral 2011-2013

En el 2011, el municipio siguió en las cuentas de los observadores, como uno de los de mayor riesgo. Un informe de la Revista Semana en su edición on line sobre los 25 municipios más críticos del país incluyó a San Vicente del Caguán. Para ese entonces se presentaron siete candidatos a las elecciones. La Policía tuvo que escoltar a los candidatos a través del Plan Padrino, consistente en que un policía monitoreaba a cada uno permanentemente¹⁰⁹.

Ese año, el potencial de sufragantes fue de 27.336. Participaron 12,929. Es decir, la abstención bajó casi 14 puntos porcentuales, lo cual significó un avance en términos de respeto a los derechos electorales para un municipio azotado por la violencia.

El ganador de los comicios fue Domingo Emilio Pérez, hijo de Simón Pérez, un destacado líder de la UP de Cartagena del Chaira. Pérez fue elegido de una consulta entre las organizaciones sociales y era el representante legal de la organización social Uníos, en reemplazo de un hermano que fue asesinado por paramilitares. En su gestión ha buscado desligarse de señalamientos que le han hecho sobre su presunta pertenencia a la guerrilla, a causa de la pertenencia de un hermano a las FARC-EP.

Los resultados de la elección de concejales entre 2007 y 2011 en San Vicente del Caguán también muestran un incremento en la participación electoral. De 5.683 votos de 2007, San Vicente del

¹⁰⁸ Renuncian médicos del hospital de San Vicente del Caguán. Caracol Noticias. (2008) Revisado el 14 de mayo de 2014 en: <http://www.noticiascaracol.com/nacion/articulo97628-renuncian-medicos-del-hospital-de-san-vicente-del-caguan>

¹⁰⁹ 25 municipios críticos. Revista Semana (2011), Revisado el 14 de mayo de 2014 en: http://www.semana.com/multimedia/md_4337/0ohome-01.swf

Caguán pasó a aportar 10.636 votos en 2011. El aumento de 4953 votos equivale al 87,15% de incremento. La participación pasó del 33,24% al 58,45%. El número de partidos o movimientos pasó de cinco a nueve en contienda.

En 2007 incursiona el movimiento Apertura Liberal quien obtuvo la mayor representación con seis concejales y 2.114 votos. Para ese momento algunos informes advertían el riesgo que significaba el auge de ese partido debido a que cinco congresistas estaban comprometidos con la parapolítica y uno estaba prófugo de la justicia¹¹⁰. El Polo Democrático obtuvo cuatro curules, el Partido Liberal y la Alianza Social Indígena obtuvieron dos, y MIRA una.

En 2011 llama la atención el auge que la izquierda a través del Polo Democrático que obtuvo la máxima representación con seis concejales elegidos. El Partido Liberal obtuvo 3 curules, y MIRA mantuvo la que había conquistado en el período anterior. En este año ingresaron nuevas fuerzas políticas como el Partido Verde y La U que obtuvieron de a dos curules cada uno y Cambio Radical, una respectivamente.

Cuadro 9.

Elecciones de alcalde San Vicente del Caguán 2003-2011

Candidato	# Votos	%	Partido Político
2003			
Edwin Alberto Valdes Rodriguez	1,974	43.58	Movimiento De Integracion Regional "Ir"
Omar Garcia Castillo	1,875	41.39	Partido Liberal Colombiano
Julio Cesar Carrillo Andrades	399	8.8	Partido Unidad Democratica
2007			
Hernan Cortés Villalba	2,659	34.63	Movimiento Apertura Liberal
Domingo Emilio Perez Cuellar	1,656	21.57	Polo Democrático Alternativo
Farid Quintero Saldaña	1,564	20.37	Partido Liberal Colombiano

¹¹⁰ Crítica situación de concejales en el Caquetá. Caracol.com. (2007). Revisado el 14 de mayo de 2014, en: <http://www.caracol.com.co/especiales-notas/critica-situacion-de-concejales-en-el-caqueta/20070924/nota/484275.aspx>

Julio Cesar Carrillo Andrades	1,08	14,07	Movimiento Alianza Social Indígena
Rosa Maria Betancourt Molina	90	1.17	Partido Conservador Colombiano
2011			
Domingo Emilio Pérez Cuellar	5,915	48,14	Polo Democrático Alternativo
Humberto Sanchez Cedeno	2,243	18,25	Partido Social de Unidad Nacional
Omar García Castillo	1,531	12,46	Partido Cambio Radical
Edwin Alberto Valdes Rodríguez	1,183	9,62	Partido Verde
Arcenio Novoa Bejarano	591	4,81	Partido Liberal Colombiano
Yaneth Real Pérez	357	2,90	Partido Conservador Colombiano
Flover Parrasí Bermudez	183	1,48	Partido Alianza Social Independiente

Fuente: Registraduría Nacional del Estado civil.

Cuadro 10.

Composición partidista - Concejo San Vicente del Caguán 2003-2011

Partidos Políticos	2003	2007	2011
Apertura Liberal	s.d	6	0
Polo Democrático Alternativo	s.d	4	6
Alianza Social Indígena/Independiente	s.d	2	0
Partido Liberal	s.d	2	3
Partido Conservador	s.d	0	0
Partido Verde	s.d	0	2
Movimiento MIRA	s.d	1	1
Partido de La U	s.d	0	2
Cambio Radical	s.d	0	1
Movimiento Inclusión y Oportunidades	s.d	0	0

Fuente: Registraduría Nacional del Estado civil

Estrategias de negociación política

Análisis basado en dos proyectos de acuerdo

En el municipio de San Vicente del Caguán hay 15 concejales, de los cuales 8 son de la coalición de Gobierno de los partidos: PDA, APV, y recientemente el concejal Cedeño del Partido Liberal. Igualmente le acompaña en la mayoría de las decisiones, aunque no como miembro de la coalición (ni como parte de oposición), el concejal del movimiento MIRA. En las votaciones de los proyectos de Acuerdo hay un apoyo mayoritario a las propuestas del alcalde y los concejales de oposición son cuidadosos en sumarse a la mayoría, cuando estos tienen un impacto directo en la comunidad.

El tema de mayor dificultad siempre es el de aprobación de las facultades de contratación y los términos del tiempo para dichas facultades. El proyecto de acuerdo que más consenso ha generado es el de aprobación de facultades al Alcalde para convenir y ejecutar directamente los recursos municipales con las Juntas de Acción Comunal. Las votaciones en contra fueron de los concejales Jorge Cedeño del Partido Liberal y Luis Ángel Perdomo de Cambio Radical. La razón aducida por los opositores al mismo, fue que el Proyecto de Acuerdo no aclaraba que tipo de materiales de construcción (y en que montos) se adquirirían, aclararon los concejales Cedeño y Perdomo.

El Personero Carlos Cuenca de San Vicente del Caguán fue elegido por el bloque mayoritario que apoya la administración municipal porque suponían que pertenecía al mismo grupo político del alcalde; pero según Crisanto Acuña, líder del gremio cacaotero, el personero se distanció de la administración y de las organizaciones sociales, aduciendo que debe actuar con independencia. Los concejales de la mayoría señalan que lo escogieron por su hoja de vida. Cedeño, quien fue policía cívico en el período de la Zona de Distensión, vota con la coalición de Gobierno sólo los proyectos de impacto comunitario, comenta sobre el momento de la elección del personero, que había una hoja de vida de un candidato con mejores credenciales, pero que el personero ha tomado distancia de posiciones gubernamentales, y ha hecho denuncias sobre la interferencia de las FARC-EP en la vida del municipio, lo que se hizo evidente en medios en cuanto a la injerencia

de las FARC-EP como uno de los promotores de las marchas campesinas del 2013.

El Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT) no ha sido terminado, ni presentado para su debate en el Concejo municipal a la fecha de las entrevistas. La oposición dice sobre este tema que desconocen quienes han participado en las convocatorias para su formulación, lo que lo haría poco participativo por parte de la comunidad. En el criterio de la oposición, el PBOT es formulado por personas (consultores) externas al municipio que no entienden las dinámicas territoriales locales.

La relación de los concejales de oposición, a diferencia de lo apreciado en las entrevistas en La Montañita, es de revanchismo y adversa a la administración. Según los entrevistados el talante del Alcalde es displicente con los opositores. Miembros de Marcha Patriótica entrevistados que pidieron no ser citados, consideraron que el alcalde no le da explicaciones ni a sus bases políticas y les desconoce.

Para efectos de la evaluación o percepción externa de la administración municipal se entrevistó¹¹¹ a un miembro externo a la coalición de gobierno municipal, Harold Quiceno, del Directorio Liberal de San Vicente del Caguán, quien en su interpretación de los resultados electorales de las presidenciales de 2014, en el que triunfó el sector uribista del Uribe Centro Democrático, señala que “el voto de protesta para la elecciones presidenciales no fue en contra de Santos, sino de castigo a la izquierda, que genera resistencia en el municipio por su falta de experiencia administrativa, porque hay falencias en planeación y ejecución de recursos. En su criterio, esa inexperiencia se castiga porque una cosa es lo que se dice en campaña y otra cuando ya se llega, por las limitantes administrativas, y salen diciendo lo mismo que decimos nosotros que hay que esperar.”

Quiceno señala que la administración tiene líderes que son muy egocentristas, y esto no permite la participación de otros partidos.

¹¹¹ Entrevista telefónica realizada el 16 de junio de 2014.

Igualmente reconoce que al alcalde Domingo Pérez “se le reconoce que es estudiado, y sin corrupción, pero su equipo de gobierno no conoce la región, lo que le genera dificultades a la hora de mostrar avances”. Muestra de ellos es que la Secretaria de Gobierno no sabía cuántas JAC existían. En una reunión, el equipo político del alcalde sugirió que les faltó ser más abiertos para incluir personas de otros partidos en el gabinete.

La Marcha Patriótica en el municipio de San Vicente del Caguán

En San Vicente del Caguán existe una organización de segundo nivel llamada UNÍOS, que aglutina las organizaciones sociales, campesinas y de productores de San Vicente del Caguán, y de la Marcha Patriótica. Marcha Patriótica a su vez está articulada a Coordossac como organización social de tercer nivel. Los entrevistados en San Vicente del Caguán, a diferencia de los de La Montañita, manifiestan hacer parte de Marcha Patriótica, es decir se reconocen como parte orgánica de ella, aunque señalan de la MP, que su naturaleza es de movimiento social, no política-electoral. Sobre esta situación un destacado líder de MP como el concejal Javier Guependo, quien obtuvo su mayor apoyo en la Zona de Reserva Campesina de El Pato, Balsillas (y la mayor votación del PDA en San Vicente del Caguán), señala que no hay inconveniente en que la MP varié su naturaleza de social a electoral, lo que requeriría un trámite legal, sin embargo advierte que en San Vicente “aún persisten fuerzas oscuras que no aceptan que lleguen al poder, lo que hace que sea un proceso complicado”. Guependo señala que en la zona rural “MP tiene acogida de un 80%, y se la ve con buenos ojos”.

Harold Quiceno miembro del directorio municipal del Partido Liberal de San Vicente del Caguán, manifiesta que después de que la personería jurídica de la UP fue restaurada por el Consejo de Estado “la MP queda un poco rezagada, porque la izquierda estaría interesada en utilizar los avales de la UP”.

La Diputada Leydi García del Movimiento MIRA¹¹², que está a cargo de la zona norte del Caquetá, manifiesta sobre las posibilidades de MP que la maquinaria de los políticos tradicionales del departamento está montada para no darle participación política a grupos minoritarios, como sucede con su partido. Para ella, si la MP tiene alguna aspiración política deberá hacer alianzas con otros grupos políticos para alcanzar curules. A esto se suma que han podido hacer trabajo político en muchos municipios. Si formalizan sus aspiraciones políticas, probablemente sólo obtendrían curules en los concejos de San Vicente, La Montañita y Cartagena del Chairá, ya que en esos municipios está demostrado que es la gente de la zona rural la que pone alcalde.

RELACIONES POLÍTICAS EN LA MONTAÑITA

Historia y contexto

La Montañita es un pequeño municipio agricultor y productor de ganado. Está ubicado en el piedemonte de la falda oriental de la cordillera oriental. Su historia, como la de todo el departamento está ligada a la colonización que trajo consigo la explotación del caucho. A comienzos del siglo XX comenzaron a aparecer los primeros asentamientos en tierras en las que hasta es momento eran habitadas por indígenas.

Solo hasta 1940 se creó el corregimiento La Montañita por medio del acuerdo 19 del 2 de octubre que facultó al personero municipal, Juan Puyo Falla, para comprar dos hectáreas de tierra a los indígenas para trazar un poblado. El acuerdo señala que el corregimiento tendría vida legal a partir del 01 de enero del año 1941. La Montañita se llamó así debido a una quebrada que baña las veredas del municipio. Los huitotos se internaron selva adentro para evitar el contacto con los blancos.

En 1955, mediante el decreto 083 del 06 de julio, la Presidencia de la República elevó al corregimiento a calidad de municipio. Su primer alcalde fue el sargento primero Nicolás Gonzáles B.

La Montañita es un municipio de tradición campesina. Sus pobladores desde los años setenta han vivido de la cría de animales y cultivos de

¹¹² Entrevista personal realizada el 16 de junio de 2014.

pan coger y han mantenido la explotación de caucho y madera . Según el IGAC en 2008 La Montañita tenía 4.7415 cabezas ¹¹³ para la producción de carne y leche. No obstante, en la Montañita hay reportes de siembras de coca desde finales de la década de los 70.

Con la entrada de los cultivos ilícitos al departamento su actividad económica cambió profundamente. El municipio, que tenía en 2.010 aproximadamente 3.252 predios rurales¹¹⁴, con un total de 176.217 hectáreas, ha estado entre los mayores productores de hoja de coca. Según el más reciente informe internacional de cultivos ilícitos¹¹⁵. La Montañita junto a San José de la Fragua y concentraban el 56 % de la coca sembrada en el departamento”.

La producción de hoja de coca ha sido combustible del conflicto y a la vez motivo de disputa territorial de los actores armados en el Caquetá.

Con la expansión de los paramilitares, a finales de la década de los noventa se asentaron puestos de control en los caseríos de La Montañita, desde donde lanzaron operaciones de “castigo” contra la población civil a la que señalaban de pertenecer a la guerrilla por residir en territorio dominado por las FARC-EP. La población sufrió los embates del fuego cruzado.

La Unión Peneya, corregimiento de La Montañita, según reportes de prensa, ha sido un baluarte de las FARC-EP¹¹⁶. Allí fue secuestrada la excandidata presidencial Ingrid Betancourt en febrero de 2002 y casi 10 años después, el periodista francés Romeo Langlois. Su territorio, y el de Cartagena del Chairá, a finales de 1996 y comienzos del 1997 sirvieron como escenario para la entrega de los 60 militares secuestrados por las FARC-EP tras el ataque a las Delicias en agosto de 1996¹¹⁷.

En 2004, los enfrentamientos entre el Frente 15 de las FARC-EP y el Ejército obligó a los pobladores, que se negaron a servir de informantes

¹¹³ IGAC (2010). “Caquetá. Características geográficas”, Bogotá, 376 p.

¹¹⁴ *Ibidem*.

¹¹⁵ UNODC (2013). “Cultivos de coca, estadísticas municipales censo 31 de diciembre de 2012”. Caquetá, páginas 32 a 35. Consultado en http://www.biesimci.org/Documentos/archivos/COCA_MUNICIPIOS_2012.pdf, el 4 de marzo de 2014.

¹¹⁶ La Unión Peneya, ¿un baluarte de las FARC?, Revista Semana, (s.f.), revisado el 9 de mayo de 2014, en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/la-union-peneya-un-baluarte-farc/257331-3>.

¹¹⁷ Los papeles secretos, Revista Semana (1997), revisado el 10 de mayo de 2014, en <http://www.semana.com/nacion/articulo/los-papeles-secretos/33066-3>

de las Fuerza Pública, a abandonar sus tierras. Después, en 2007, volvieron y su gesto de resistencia les mereció el Premio Nacional de Paz¹¹⁸.

El director de la Fundación que organizó el retorno, Arlex Gómez, es su actual alcalde, miembro de Marcha Patriótica, y avalado por el Polo Democrático Alternativo. Él ya había sido alcalde por la UP entre 1992 y 1993.

Las historias de La Montañita y sus pobladores están atadas a la presencia de las FARC-EP y a la historia del conflicto en el Caquetá. Sus parajes han servido de retaguardia de la guerrilla y sus tierras como escenario para la producción de coca. La Montañita como buena parte del Caquetá pasó de ser un territorio de acogida de colonos en busca de fortuna y pobladores expulsados por la violencia de otras tierras a convertirse en epicentro del conflicto.

La primera alcaldesa de La Montañita elegida popularmente fue Ana Carlina Bohórquez, en el período 1988-1990, una de las fundadoras de ese partido. Ella fue diputada suplente de la Asamblea departamental del Caquetá (1992-1994), candidata a la Cámara por Bogotá de la UP y una de las sobrevivientes de ese partido. Después de su administración, llegó al cargo Arlex Gómez, en 1992, un líder social y promotor de Juntas de Acción Comunal, quien se había desempeñado como concejal de La Montañita por la Inspección de la Unión Peneya.

Breve historia política

Eduardo Wiuche, de la UP llegó a la alcaldía en 1997. Hasta ese momento la UP mantuvo representación en el Concejo y tuvo una relación cordial con el Partido Liberal que apoyó sus gobiernos y también llegó a la administración en varias oportunidades. Con su ausencia en el escenario, “los liberales se fortalecieron ya que no estaba la UP y la contienda era entre liberales y conservadores”, recuerda Octavio Collazos, líder de la UP y dirigente de Marcha Patriótica en el Caquetá.

¹¹⁸ Los que no volvieron, Revista Semana, (2012), revisado el 1 de junio de 2014, en: <http://www.semana.com/edicion-30-anos/articulo/los-no-volvieron/263593-3>

Con la restauración de la personería jurídica a la UP, y debido que Marcha Patriótica no tiene vocación ni naturaleza jurídica partidista, los miembros locales de Marcha Patriótica manifestaron a esta investigación que en el futuro buscarán elegirse nuevamente con el aval de UP.

En el año 2000, el alcalde José Ibsen Fierro, del Partido Liberal, fue asesinado por las FARC-EP¹¹⁹. Para entonces, comenzaba a vislumbrarse la peor parte de la guerra entre paramilitares y guerrilla, en la que los funcionarios públicos se convirtieron en blanco de los ilegales. Su sucesor, Arnulfo Silva Cabrera a solo unos meses de que se rompieran los diálogos de paz también corrió la misma suerte en mayo de 2002¹²⁰. El alcalde había denunciado amenazas de muerte de los grupos paramilitares, que se disputan el dominio territorial de la región.

Comportamiento electoral 2003-2011

En 2003, La Montañita fue uno de los municipios que presentó riesgo electoral “alto” debido a la posible baja asistencia a las urnas¹²¹. Esta fue la consecuencia de que el municipio estuviera en disputa por los actores armados. El potencial de votación era de 7.787 ciudadanos aptos, sin embargo, solo asistieron a las urnas 1.502. La participación fue tan solo de 19.29%.

José Leonel Guarnizo, actual cabeza del conservatismo en La Montañita, y ficha política del entonces representante conservador Luis Fernando Almario, fue el ganador de la contienda electoral a nombre del Movimiento de Participación Popular con 775 votos.

En 2007, el potencial electoral de La Montañita era de 7.729 votos. Ese año votaron 3.134 votantes, el 40.55% de los ciudadanos habilitados para votar. La abstención se redujo en casi 20 puntos en comparación con 2004. Ese año ganó las elecciones Édgar Rincón Torres de la ASI con 1,239 votos. Rincón es de origen y militancia

¹¹⁹ La Guerra ahogó en sangre la política en Caquetá. Verdad Abierta. (2013), Revisado el 14 de mayo de 2014, en: <http://www.verdadabierta.com/victimas-seccion/asesinatos-colectivos/5048-la-guerra-ahogo-en-sangre-la-politica-en-caqueta>

¹²⁰ Autodefensas asesinaron alcalde y su conductor en Montañita, Caracol, 26 de mayo de 2002, revisado el 14 de mayo de 2014 en <http://www.caracol.com.co/noticias/judiciales/autodefensas-asesinaron-alcalde-y-su-conductor-en-montanita/20020526/nota/81185.aspx>

¹²¹ PNUD. *Hechos del Callejón No. 28*. (2003). El mapa del riesgo. Pg. 31. ,

Liberal, hace parte de la estructura política de Álvaro Pacheco, un conocido dirigente de Florencia. Rincón no obtuvo el aval liberal porque se lo otorgaron a James Peña, un ex alcalde encargado tras el asesinato de José Ibsen Fierro. El otro candidato entonces fue Pablo Emilio Zapata impulsado por Luis Fernando Almario y el alcalde saliente José Leonel Guarnizo Hernández. Esta vez lo avaló el Movimiento Nacional Afrocolombiano AFRO, con el objetivo de que no lo asociaran con la administración anterior.

En 2007, cinco partidos o movimientos políticos presentaron listas al Concejo. La Alianza Social Indígena –ASI– obtuvo la mayor representación con cuatro concejales. El Movimiento Nacional Afrocolombiano “Afro”, le siguió con tres. A pesar de que los dos movimientos se presentaron como alternativos, no reivindicaban la etnicidad que invocaban sus nombres. Según los lugareños, sus avales fueron usados como estrategia de los intereses electorales del sector liberal de Álvaro Pacheco y de Luis Fernando Almario. En esta elección el Partido Conservador conquistó dos curules, el Polo Democrático, dos, y el Partido Liberal dos.

En abril de 2011, bajo el gobierno de Rincón, La Montañita entró a hacer parte de la zona de consolidación, una estrategia del Gobierno Nacional para recuperar la presencia militar y fortalecer la institucionalidad en los tradicionales dominios guerrilleros.

Para las elecciones de 2011, nuevamente La Montañita apareció en las alertas de la Misión de Observación Electoral. Esta vez ya no fue por la abstención, que en 2007 se superó, sino por la coincidencia de dos factores: el posible fraude electoral y la violencia¹²².

El potencial sufragantes era de 9.222 ciudadanos, de los cuáles 5.395 votaron. La cifra es la participación histórica más alta registrada en el municipio, equivalente al 58,5%. La abstención bajó 40 puntos en comparación con 2003, y 20 en relación a 2007.

El ganador de las elecciones fue Arlex Gómez, el segundo alcalde de la UP y quien encabezó el proceso de retorno a la Unión Peneya. Su

¹²² MOE, Análisis de los factores de riesgo electoral Elecciones locales y regionales 2011. (2011). Revisado el 14 de mayo de 2014 en: http://moe.org.co/home/doc/moe_mre/2011/mre2011/O2_Analisisfactores.pdf

elección significó el retorno de la izquierda al poder municipal, que había comenzado en 1988.

En 2011, así como se registró un aumento significativo de la participación en la elección del alcalde de La Montañita, la participación en las elecciones del Concejo también aumentó. Se incrementó la votación en 2,176 votos de un periodo a otro. El aumento fue del 81%. La participación en los comicios de la corporación pasó del 40,45% en 2007 al 58% en 2011. También se presentó el fenómeno del aumento de grupos políticos interesados en entrar en la contienda. Mientras que en 2007, cinco partidos participaron presentaron listas, en 2011, nueve entraron en la contienda.

El Polo Democrático ganó cinco de las 13 curules. El Partido Conservador, tres; la ASI y el Partido Liberal, dos cada uno, y el Partido Verde una. Los resultados reconfiguraron las fuerzas políticas tradicionales y supusieron el regreso de la izquierda no solo al gobierno sino al cabildo.

Cuadro 11.

Elecciones de alcalde en La Montañita 2003-2011

Candidato	# Votos	%	Partido Político
2003			
Jose Leonel Guarnizo Hernandez	775	51.59	Movimiento de Participacion Popular
James Peña Valencia	537	35.75	Partido Liberal Colombiano
Jaime Prieto Carvajal	160	10.65	Movimiento Cívico Independiente
2007			
Edgar Rincón Torres	1,239	39.53	Movimiento Alianza Social Indígena
Pablo Emilio Zapata Nicholles	821	26.20	Movimiento Nacional Afrocolombiano "Afro"
James Peña Valencia	522	16.66	Partido Liberal Colombiano
Hector Morales Gutiérrez	411	13.11	Polo Democrático Alternativo
2011			
Arlex Gómez López	2,027	38,99	Polo Democrático Alternativo

José Leonel Guarnizo Hernandez	1,672	32,16	Partido Conservador Colombiano
Javier Fernández Rodríguez Santofimio	989	19,02	Partido Alianza Social Independiente
James Peña Valencia	452	8,69	Partido Liberal Colombiano
Alirio Marín Osorio	37	0,71	Partido De Unidad Nacional

Fuente: Registraduría Nacional del Estado civil.

Cuadro 12

Composición partidista - Concejo La Montañita 2003-2011

Partidos Políticos	2003	2007	2011
Polo Democrático Alternativo	s.d	2	5
Partido Conservador Colombiano	s.d	2	3
Partido Alianza Social Independiente	s.d	4	2
Partido Liberal Colombiano	s.d	2	2
Partido Verde	s.d	0	1
Partido De Integración Nacional	s.d		0
Partido Cambio Radical	s.d	0	0
Movimiento Mira	s.d	0	0
Partido Social De Unidad Nacional	s.d	0	0
Movimiento Nacional Afrocolombiano "Afro" –Manos Unidas.	s.d	3	0

Fuente: Registraduría Nacional del Estado civil

Estrategias de negociación política en La Montañita

El alcalde cuenta con la mayoría de votos necesarios para aprobar las iniciativas de su despacho, con siete votos de los 13 posibles. Cinco son del PDA, cuyo apoyo es irrestricto. Dos corresponden a los concejales Yudyth Duperly Gómez Guarnizo de la Alianza Verde y otro a Henry Becerra del Partido Liberal.

La oposición cuenta con cinco votos. Según algunos concejales, el talante personal del alcalde, persuasivo y conciliador, además de que

cuenta con la mayoría en el Concejo le ha permitido aprobar las iniciativas de Gobierno.

Sin embargo, la asignación de recursos para la pavimentación de la vía La Montañita a la Unión Peneya generó algunas quejas sobre el favoritismo a algunas zonas del municipio en desmedro de otras. El alcalde considera que el control político que ejercen los miembros del Concejo “me ha servido de mucha ayuda porque así los secretarios están pendientes de las obras o ejecutorías”, dice¹²³.

Para la administración, la meta que se fijó en el Plan de Desarrollo municipal de adquirir cuatro tractores le ha generado preocupaciones. Su alto costo (\$110 millones en promedio), le impide atender dicha obligación debido los bajos recursos disponibles refiere el alcalde.

La personera de La Montañita se eligió porque la mayoría del Concejo postuló a Martha Collazos Ospina que no es de allí, ni reside en dicho municipio, y no tiene trayectoria política en la izquierda. Los concejales le pidieron que se comprometiera a visitar a las comunidades para asistirles en la defensa de Derechos Humanos. Hasta ahora, según el alcalde y los concejales de la mayoría no ha cumplido porque dice que requiere de un esquema de protección más fuerte que el del propio alcalde, porque su vida está en peligro. La personera fue elegida sin tener los requisitos necesarios para su nombramiento, lo cual fue denunciado por la otra candidata, Kerly Johana Sarmiento¹²⁴, y fue investigado por la Procuraduría sin consecuencias contra los concejales¹²⁵. Este impasse, según el concejal de la coalición de gobierno, Jorge Iván Vasco fue una novatada de todos los miembros de la coalición.

¹²³ Entrevista al alcalde de La Montañita, Arlex Gómez López, realizada el 20 de mayo de 2014.

¹²⁴ Personera de La Montañita espera notificación de la Procuraduría, El Líder (2012), revisado el 18 de junio de 2014, en: <http://www.ellider.com.co/2012/03/02/personera-de-la-montanita-espera-notificacion-de-la-procuraduria/>

¹²⁵ Procuraduría llama a concejales de la Montañita, El Líder (2012), revisado el 17 de junio de 2014, en <http://www.ellider.com.co/2012/02/28/procuraduria-llama-a-concejales-de-la-montanita/>

Tabla 12.

Conformación actual del Concejo en La Montañita

Concejal	Partido Político	Coalición	Periodos
Federico Alvis	PDA	Coalición	1
Nalvis Cuesta	PDA	Coalición	2
Jorge Iván Vasco	PDA	Coalición	1
Walter Collazos	PDA	Coalición	1
Yolanda Fajardo	PDA	Coalición	1
Nelson Bustos Ramos	Partido Conservador	Oposición	3
Jhon Carlos Rosero Trujillo	Partido Conservador	Oposición	1
Víctor Garnica Yate	Partido Conservador	Oposición	1
Henry Becerra	Partido Liberal	Coalición	1
Miguel Ángel García	Partido Liberal	Oposición	1
Rosedel Bustos	ASI	Oposición	2
John Edinson Silva	ASI	Oposición	2
Yudyth Duperly Gómez Guarnizo	Alianza Verde	Coalición	2

Las votaciones del Concejo se hacen en bloques, y se considera especialmente el origen de la propuesta, independientemente de su contenido. Aunque se usa el temario para efectos argumentativos, a favor o en contra.

La institucionalidad y la sociedad civil en La Montañita

En la Montañita, un tema problemático fue la constitución del territorio de la Unión Peneya como zona de consolidación territorial, estrategia que, como se explicó antes consistió en fortalecer la presencia militar e institucional en la zona. En entrevista realizada a su alcalde, quien también es líder social local, el “mérito” de su inclusión fue del anterior alcalde. En su criterio la inclusión del municipio en ese proyecto fue muy duro de aceptar “porque no es fácil administrar un municipio en zona de consolidación”. En parte, el hecho de que los recursos provengan del Ejército y sirvan para su establecimiento en la zona es visto con recelo por la guerrilla que aún tiene presencia en el territorio.

Además, el Plan de consolidación aumentó el pie de fuerza, y en “La Unión Peneya se creó un batallón con más de 1.200 hombres de las Tropas Júpiter.

Para el alcalde de La Montañita, y sus líderes políticos cercanos, el Plan de Consolidación dejó siete obras, “mal hechas y uno pasa vergüenza con la comunidad”... lo que “puede ser debido a que en este proceso intervienen muchas personas y operadores”.

Para Gómez, “el presupuesto que se consigna a través de este plan, lo imponen los ingenieros. El administrador municipal termina administrándoles a ellos... a todas las reuniones que se hagan con la comunidad debe invitárseles. Y si no se realiza de esta manera el alcalde aparece desconociendo al municipio, lo que genera muchas dificultades institucionales”. El alcalde tiene preocupación debido a que cualquier observación que haga podría terminar estigmatizado, por cuanto su origen es de izquierda.

El concejal Rosedel Bustos, de la ASI, expresó para esta investigación¹²⁶ que frente al Plan de Consolidación siempre ha habido resistencia y hay zonas del municipio que no lo han aceptado, como ocurrió con la inspección de Mateguadua y la Vereda de San Isidro. Allí se quiso imponer una zona de erradicación de coca pero persiste hay temor a que después “el gobierno los abandone y quedan en el aire, como ya ha ocurrido en otras veredas”.

En estas zonas los pobladores temen quedar con la fama de colaboradores del gobierno, pues aún hay incidencia de los grupos ilegales. El concejal Bustos manifestó que se quiso ampliar el radio de acción del plan y la comunidad lo rechazó. Al final quedó incluido Santuario y sus veredas adyacentes, aunque no son zonas cocaleras, ni se consultó con la población.

La resistencia a la erradicación, según Bustos, se explica también porque los químicos que echan a la tierra acaban la capa vegetal. Después los campesinos se ven obligados a vender al gran cultivador o a los ganaderos y a desplazarse a otras zonas del país para seguir trabajando en los cultivos de uso ilícito.

En la zona existía la expectativa de que se mejoraran la red eléctrica y las vías de penetración. Pero desde su punto de vista “es muy poco lo que se ha hecho y se ha gastado mucha plata capacitando y en socializaciones”. Los campesinos, que son pequeños cultivadores con 5

¹²⁶ Entrevista telefónica al concejal Rosedel Bustos realizada el 17 de junio de 2014.

hectáreas o 10 tampoco se han beneficiado pues los están diseñados para fincas grandes de 50 a 80 hectáreas.

La Marcha Patriótica en La Montañita

Los miembros de las diferentes organizaciones sociales y líderes políticos de La Montañita aseguran que no hay una vinculación directa a Marcha Patriótica de las Juntas de Acción Comunal, y organizaciones sociales. Esto se debe a que la identidad organizacional la tiene la Coordinadora de Organizaciones Sociales y Campesinas Ambientalistas del Caquetá, Coordossac. A esta plataforma pertenecen varias organizaciones que hacen parte de la Marcha Patriótica (MP), pero se distinguen en sus fines y naturaleza. Mientras la MP tiene una finalidad política, Coordossac es un espacio de interlocución con los entes de control y administrativos.

En La Montañita hay 129 Juntas de Acción Comunal, de las cuales 72 son de la Unión Peneya. Aunque varios líderes dicen apoyar los fines de la Marcha Patriótica, aclaran no tener una relación orgánica con dicho movimiento social, salvo a través de su relación con Coordossac.

En relación con la percepción de los líderes políticos locales sobre la posibilidad de que la MP entre a un escenario electoral en el futuro, Nelson Matiz¹²⁷, diputado del Partido Liberal manifestó que en principio la MP debe definirse jurídicamente como movimiento político y de esta manera formalizar sus aspiraciones. Para él, la MP es percibida como un movimiento de izquierda y su liderazgo está asociado al de Piedad Córdoba. En el momento en que decida consolidarse como movimiento político, pueden tener candidatos a los concejos principalmente, y algunas alcaldías por lo que “ya hemos visto de La Montañita y San Vicente”.

Seguramente, dice, con la recuperación de la personería jurídica de la UP, la izquierda participará en las zonas donde tienen mayor influencia como San Vicente, La Montañita y Cartagena del Chairá y obtendrá curules. “En Florencia posiblemente obtenga un concejal porque allí, con la UP y después con el PDA lo han conseguido”.

¹²⁷ Entrevista telefónica al exdiputado Nelson Matiz, realizada el 18 de junio de 2014.

Para Nelson Matíz, el salto de MP al escenario electoral depende de que se defina como partido, y en este último caso, deberán desligarse del PDA. Por ahora, solo es una plataforma que sirve para visibilizar a nivel nacional reclamos de corte social.

Rosedel Bustos, de la ASI, considera que MP tiene aceptación en una parte de la población que se moviliza, aunque también hay ciudadanos que están en desacuerdo con sus métodos. Para él, en la Unión Peneya (40% de la votación de La Montañita), hay un proceso de organización más adelantado que podría garantizarle un respaldo.

Referencias bibliográficas

Baquero, P (2013). *El ABC de la mafia: radiografía del cartel de Medellín*. Bogotá, 3 edición, Editorial Planeta-Ingeniería Jurídica, 331 p, ISBN 13: 978-958-42-3248-0, ISBN 10: 958-42-3248-7.

Echandia Castilla, C. (2011). *Situación Actual de la FARC-EP: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)*. Bogotá, Fundación Ideas para la Paz, serie informe N° 13. ISSN:1909-4310

Instituto Geográfico Agustín Codazzi –IGAC-, (2010). *Caquetá: características geográficas*, Bogotá: Imprenta Nacional 376 p. ISBN 978-958-8323-37-4.

Misión de Observación Electoral –MOE- (2010). *Monografía Político Electoral, Departamento de Caquetá: 1997 a 2007*. Bogotá, cd rom.

Naciones Unidas. Oficina contra la Droga y el delito –UNODC- (2008). *Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (Proyecto SIMCI II) Análisis Multitemporal de Cultivos de Coca 2001 – 2006*, Bogotá, recuperado de http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/uploads/media/COI_2287

(2011). *Cultivos de coca. Estadísticas municipales. Censo 31 de diciembre de 2011*. Bogotá, agosto, recuperado de

[http://www.unodc.org/documents/colombia/COCA_MU
NICUARIOS_2011_internet.pdf](http://www.unodc.org/documents/colombia/COCA_MU_NICUARIOS_2011_internet.pdf)

Pizarro Leongomez, Eduardo (2011). *Las FARC-EP (1949-2011): de guerrilla campesina a máquina de guerra*. Bogotá: grupo editorial Norma, ISBN 978-958-45-3641-9.

Policía Nacional (2008), Revista Criminalidad, Bogotá: edición 50 años: 1958-2008, No 50, No. 1 (mayo). ISSN 1974-3108. Recuperada de [http://oasportal.policia.gov.co/portal/page/portal/UNIDADES POLICIALES/Direcciones tipo Operativas/Dirección de Investigacion Criminal/Documentacion/REVISTA%202008/Revista%20Criminalidad.pdf](http://oasportal.policia.gov.co/portal/page/portal/UNIDADES_POLICIALES/Direcciones tipo Operativas/Dirección de Investigacion Criminal/Documentacion/REVISTA%202008/Revista%20Criminalidad.pdf)

(2010), Revista Criminalidad, Bogotá, No 52, No. 1 (junio). ISSN 1974-3108, recuperada de [http://oasportal.policia.gov.co/imagenes_ponal/pagina nueva/pdf/revista_criminalidad/RevistaCriminalidadVol52Numero1.pdf](http://oasportal.policia.gov.co/imagenes_ponal/pagina_nueva/pdf/revista_criminalidad/RevistaCriminalidadVol52Numero1.pdf)

Ramírez, William (1981). La guerrilla rural en Colombia: una vía hacia la colonización armada, en *Estudios Rurales Latinoamericanos*, V. 4, No. 2, mayo-agosto.

Rodríguez, D (2012). *Riesgos de Gobernabilidad en Caquetá*. Proyecto investigativo en la materia de violencia y conflicto armado, Programa de Sociología, Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Inédito.

Vicepresidencia de la República, Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH - VROPDDHHyDIH- (2003). *Panorama actual de los*

Municipios que conformaron la Zona de Distensión Meta y Caquetá. Bogotá. Recuperado de http://www.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/Publicaciones/documents/2010/Estu_Regionales/04_03_regiones/zonadedistension.pdf

_____ (2005). *Algunos indicadores sobre la situación de los derechos humanos en el departamento de Caquetá,* Bogotá, recuperado de <http://www.derechoshumanos.gov.co/PNA/documents/2010/caquetamay05.pdf>

_____ (2008). *Diagnóstico Departamental Caquetá* Bogotá, recuperado de <http://www.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/DiagnosticoEstadisticoDepto/dd/2003-2007/caqueta.pdf>

_____ (2009). *Diagnóstico estadístico de Caquetá,* Bogotá, recuperado de <http://www.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/DiagnosticoEstadisticoDepto/de/2003-2008/caqueta.pdf>

_____ (2010). *Cifras situación de derechos humanos en Caquetá. Comparativo Enero - Junio 2009 y 2010.* Bogotá, recuperado de <http://www.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/EstadisticasxDepto/2008-2009/comparativo/caqueta.pdf>

Prensa

La incursión paramilitar al Caquetá (2011, noviembre 1). *Verdad Abierta.* Recuperado de

<http://www.verdadabierta.com/component/content/article/3639-la-incursion-paramilitar-al-caqueta>

Los 'paras' y el narcotráfico en Caquetá (2011, noviembre 8). *Verdad Abierta*. Recuperado de http://www.verdadabierta.com/antioquia/index.php?option=com_content&id=3650

Literatura ya detectada (por revisar)

Abadía Racines, A. (1999). *La dimensión económico-espacial de los cultivos ilícitos en Colombia : el caso de los cultivos de hoja de coca en los departamentos de Caquetá, Guaviare y Putumayo*, Bogotá : Tesis Universidad Externado de Colombia.

Almario Floriano, P. (2005). *Un colono caqueteño : sus memorias (1919-2003)*. Bogotá : 2a. ed. Editora Guadalupe, 2005. ISBN9586081842

Artunduaga Bermeo, F. (1999). *Historia general del Caquetá*. Florencia: Fondo Mixto para la Promoción de la Cultura y las Artes del Caquetá, 4a. ed. ISBN9583310298

Cadena Montenegro, J. (2002). *La geografía y el poder: la territorialización del poder en Colombia el caso FARC-EP-de Marquetalia al Caguán*. Bogotá: Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia e, Instituto Geografico Agustiín Codazzi. Programa de estudios de Posgrado en Geografía.

Calderon Duran, B. (2000). *Los raspachines en el Caquetá*. s.d.e.

Caparrós, M. (1999). *Zona de tensión*. Bogotá. s.d.e.

Castaño Taborda, I. (2001). *Relación entre el proceso de descentralización y el desarrollo de la subversión en la zona del Caguán*. Bogotá. Universidad Externado de Colombia, tesis Facultad de Economía.

Comité Permanente por la Defensa de los Derechos Humanos. *Muerte y tortura en Caquetá: 1979-1981 (1982)*. Bogotá.

López Báez, C. (1997). Impacto de los cultivos ilícitos en mujeres y niños de Cartagena del Chairá y Remolinos del Caguán (Caquetá)-Puerto Caicedo y Valle del Guamués (Putumayo). Bogotá : Convenio Unicef-Cifisam-Corporación Nuevo Milenio.

Echandía, C, y Bechara, E. (2006). Conducta de la guerrilla durante el gobierno Uribe Vélez: de las lógicas de control territorial a las lógicas de control estratégico, en Rev. *Análisis Político*, Bogotá, D.C.: Universidad Nacional, No. 57: 31-54.

Ministerio de Transporte –MINTRANSPORTE-, (2012), Transporte en cifras, versión 2012, consultado en <https://www.mintransporte.gov.co/documentos.php?id=15>, el 2 de febrero de 2014.

Revista Semana

Qué les queda a las FARC-EP (2008, 6 de junio), Revista Semana, recuperado de <http://www.semana.com/multimedia-conflicto/queda-FARC-EP/601.aspx>, el 12 de enero de 2011.

CODHES, Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento, (2006). *Huyendo de la guerra*, Documentos Codhes, Informe regional sobre conflicto interno armado, crisis humanitaria y desplazamiento forzado: Caquetá, historias de retornos imposibles. ISBN 9789584424822

- Agredo Jiménez, Erika, Accionar Paramilitar en el Cauca 1999-2009. En *Huellas del Dolor*, Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado Capitulo Cauca, Popayán, 2013
- Agredo Jiménez Érica, *Marco de Impunidad en la Justicia Transicional. Caso Bloque Calima en el Departamento del Cauca*, Universidad Andina Simón Bolívar, Popayán, Diciembre 2012
- Alcaldía Municipal, *Plan de Desarrollo 2012 -2015 “De la Mano con la Comunidad”*, Buenos Aires, 2012
- Alcaldía Municipal, Plan de Desarrollo 2012-2015 “Unidos por Quilichao, Consolidación de la Ciudad-Región”, Santander de Quilichao, 2012 Centro de Investigaciones en Economía y Finanzas de la Universidad ICESI, *Impacto Económico Resumen Ejecutivo*, sl, 2005
- Alcaldía Municipal de Santander de Quilichao, Datos Generales del Municipio, sf, En http://santanderdequilichao-cauca.gov.co/apc-aa-files/62386137326230633133316235303037/COMPILACION_info...pdf
- Alcaldía Municipal de Buenos Aires, Historia del Municipio, s.f. En http://buenosaires-cauca.gov.co/informacion_general.shtml#historia
- Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca, “En Buenos Aires se pararon en la raya”, sf, en <http://www.verdadabierta.com/victimas-seccion/los-resistentes/5277-en-buenos-aires-se-pararon-en-la-rya>

- Banco de Datos de Derechos Humanos y Violencia Política, “Memo Caso Masacre del Naya”, *Revista Noche y Niebla*, No. 20 Trimestre Abril - Junio de 2001.
- Bolaños Edison Arley, “Diez años de impunidad, destierro y violencia. El último rastro de la masacre del Naya, Judicial”, *El Espectador.com*, 6 Ene 2011. En <http://www.elespectador.com/impreso/judicial/articulo-243667-el-ultimo-rastro-de-masacre-del-naya>
- Buenaventura Andrea Catalina, Trujillo Daniella, “Historia Doble Del Cauca”. Reconstrucción de las historias locales de Suárez y Buenos Aires, Cauca, Febrero -Mayo 2011, en <http://www.icesi.edu.co/blogs/cultura/files/2011/06/EL-MEJOR-TRABAJO.-DANIELLA-TRUJILLO-ANDREA-BUENAVENTURA.pdf>
- *Colombia Informa Agencia de los Pueblos*, “La salvaje Salvajina, el despojo y el oro en Suárez”, 2 de abril de 2012, en <http://notiagen.wordpress.com/2012/04/02/la-salvaje-salvajina-el-despojo-y-el-oro-en-suarez/>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2005. En <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-sociales/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>
- De Quilichao: divagar y escribir sobre cualquier tema, Reseña Histórica de Santander de Quilichao, 13 de noviembre de 2010, En <http://dequilichao.blogspot.com/2010/11/resena-historica-de-santander-de.html>
- *El Liberal*, “El Norte del Cauca y la AngloGold Ashanti”, 5 de mayo de 2014, en <http://www.elpueblo.com.co/elnuevoliberal/el-norte-del-cauca-la-anglogold-ashanti/#ixzz33ElzR5mW>
- *El Espectador*, “El brillo opaco de Suárez y Buenos Aires”, 7 Marzo de 2012, en <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/el-brillo-opaco-de-suarez-y-buenos-aires-articulo-330990>

- ESCOBAR Jaime Humberto. *Apertura económica y Ley Páez en el Departamento del Cauca: Análisis del Impacto Económico a Corto Plazo*. En Cuatro Ensayos de Coyuntura Valle y Cauca a Fines del Siglo Veinte. CEREC- UVALLE. Bogotá. 2003
- Gobernación del Cauca, *Plan de Desarrollo Departamental 2012 -2015 “Cauca: todas las oportunidades”*, Popayán, 2012
- Secretaria de Salud Departamental, *Norte Caucaño: Territorio Demostrativo en Salud Pública*, Gobernación del Cauca, Popayán, 2012
- Sector Azucarero Colombiano, El Sector Azucarero en la Actualidad en <http://www.asocana.org/publico/info.aspx?Cid=215>
- Observatorio de Territorios Étnicos, *Poblaciones negras en el norte del Cauca, Contexto político organizativo*, Bogotá, 2012.
- Ortega Miguel, Soler Juan Pablo, Cañellas Silvia, *Unión FENOSA en Colombia: El embalse de Salvajina y el desvío del Río Ovejas: una deuda ecológica y social que no deja de crecer*, Observatorio de la Deuda en la Globalización –ODG, CENSAT Agua Viva, Universidad Autónoma de Barcelona, Marzo 08 de 2006
- Organización de Estados Americanos (OEA), *Medidas cautelares en la CIDH*, en www.oas.org/es/cidh/decisiones7cautelares.asp
- Procuraduría General de la Nación. “Procurador general formula pliego de cargos contra actual representante a la Cámara”, *Boletín* 736, julio 2011. En <http://www.procuraduria.gov.co/portal/Procurador-general-formula-pliego-de-cargos-contra-actual-representante-a-la-Camara-news>
- Universidad del Valle, *Análisis Observatorio del Delito de Santander De Quilichao*, 2003, En <http://www.odc.gov.co/Portals/1/modPublicaciones/pdf/COO3392009-evaluacion-rapida-situacion-consumo-heroina-municipio-santander-quilichao-cauca-.pdf>

- *Verdad Abierta.Com*, [Capturado Juan Carlos Martínez por parapolítica](http://www.verdadabierta.com/parapolitica/valle-del-cauca/1161-capturado-juan-carlos-martinez-por-parapolitica)”, *Paramilitares y Conflicto Armado en Colombia*. Abril del 2009. En <http://www.verdadabierta.com/parapolitica/valle-del-cauca/1161-capturado-juan-carlos-martinez-por-parapolitica>.
- *VerdadAbierta.com*, “Los Cuatro Díaz que Estremecieron al Naya”, *Paramilitares y Conflicto Armado en Colombia*, , 5 de mayo de 2009, en <http://www.verdadabierta.com/nunca-mas/40-masacres/1196-dia-a-dia-4>