

100 DÍAS DE GESTIÓN DE LA GOBERNACIÓN DE SANTANDER DE CARA AL POSTCONFLICTO

Este documento busca presentar un análisis y evaluación de los primeros 100 días de gestión de la gobernación de Didier Tavera, Gobernador de Santander para el periodo de 2016-2019. Lo anterior se realiza teniendo en cuenta que Didier Tavera fue presentado como un candidato cuestionado según la Fundación Paz & Reconciliación, por cuenta de tres investigaciones que se mantienen en curso en Fiscalía. Aun así, Tavera obtuvo la mayor votación en la campaña para la gobernación del departamento en las elecciones locales de octubre 25 del 2015, lo que lo convierte en el primer gobernador de lo que se espera será la primera etapa del postconflicto en Colombia.

La evaluación de los primeros 100 días de su administración se hace bajo la premisa de la necesidad de pensar en la gestión pública de la gobernación de Santander en un escenario de postconflicto ante la pronta firma de los acuerdos de paz entre las FARC-EP y el gobierno de Colombia. Este análisis examinará los temas relacionados a la inversión pública, así como las formas de participación en política, de ejercer control, veeduría, vigilancia de la función pública, y del manejo de los recursos públicos.

Estas perspectivas serán elementales para la construcción de un país más democrático, que combata la corrupción al interior de las instituciones, al tiempo que promueva de la inclusión participativa de la ciudadanía, al igual que de nuevas fuerzas políticas que emerjan de las negociaciones de La Habana.

A continuación, se presentan los principales retos del gobierno de Didier Tavera, la elección del Gabinete que apoyara su gestión, su principal agenda teniendo en cuenta el borrador de su Plan de Desarrollo 2016-2019, y finalmente, la percepción de la opinión pública del escenario postconflicto en Santander.

RETOS PARA LA GOBERNACIÓN

A continuación, se presentarán algunos de los retos que tendrá que confrontar la gobernación de Santander en los siguientes cuatro años de mandato de Didier Tavera.

Reto gobernabilidad

Como se presentó en la introducción Didier Tavera llega al poder siendo candidato cuestionado, por esta razón su principal reto es demostrar que puede gobernar el departamento, cumplir con sus proyectos de política pública, y centrar el debate alrededor del gobierno de su administración, y de esta forma desligar su imagen política de las acusaciones e investigaciones vigentes en su contra.

Así pues, a continuación se presentan cuatro elementos principales que explican lo que implica este reto para la administración de Tavera.

En primer lugar, aunque Didier Tavera ganó la Gobernación en el departamento, su candidatura no ganó en el principal centro urbano del departamento, el Área Metropolitana de Bucaramanga, integrada por los municipios de Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta. Allí quedó por debajo del candidato independiente Leónidas Gómez Gómez, quien logró mover un voto de opinión que no se veía en la última década en el departamento.

Por lo anterior, su administración se enfrentará con Veedurías ciudadanas pendientes de sus decisiones como son el Comité Transparencia por Santander, quienes en estos 100 días han realizado desde ya denuncias por contratación de la Gobernación en el tema de Aseo y Vigilancia, así como también portales de periodismo como La Silla Vacía Santandereana o la redacción política de Vanguardia Liberal. Estos actores estarán atentos para realizar denuncias relacionadas a irregularidades en contratación, favoritismo, casos de corrupción, entre otros hechos que estas instituciones buscan exponer a la opinión pública para fomentar los canales de control político.

En segundo lugar, como se denunció públicamente desde el año 2015 en el periodo pre electoral, en específico por La Silla Vacía¹, la Fiscalía tiene a su cargo tres investigaciones en contra de Tavera, una por presunta violación de topes electorales, otra por presunta vinculación con el Bloque Central Bolívar y otra

¹ <http://lasillavacia.com/historia/las-sombras-que-persiguen-didier-tavera-y-la-version-del-candidato-52097>

por sus posibles nexos con la "Banda de Aldemar". Aunque al parecer una de estas tres estaba a punto de cerrar, al momento se conoce que ninguna ha precluido. Así pues, aunque al parecer bajo la dirección del Fiscal Luis Eduardo Montealegre esos procesos de cara a las elecciones regionales de 2015, según tres analistas políticos de la región un reto para la gobernabilidad del departamento será la incidencia que posiblemente pueda tener el cambio de fiscal para 2016 sobre dichos procesos, así como también el impacto mediático de los mismos.

Frente a esto, juega un papel importante la posición privilegiada que tiene Tavera con el Partido Liberal a nivel nacional, pues en la medida en que mantenga la línea y asesoramiento con los caciques del partido en Bogotá como Horacio Serpa, se mantendrá en la coalición con el guiño del Gobierno de Juan Manuel Santos.

Reto transparencia

Aunque la administración saliente de Richard Aguilar se mantuvo un buen nivel de favorabilidad en sus cuatro años de gobierno, e incluso a finales del 2015 obtuvo en Bogotá un premio como el "Mejor Gobernador del Cuatrienio 2012-2015", la evaluación de su administración por distintas entidades y medios de comunicación denunciaron una serie de irregularidades en contratación, formulación y ejecución de proyectos y obras en el cuatrienio de Richard Aguilar. Sin embargo, dichas denuncias tomaron un nuevo rumbo y cobraron un peso mayor desde los 100 días de gobierno de Didier Tavera, ya que éste se ha encargado de denunciar varios hechos que acontecieron en el anterior gobierno, como irregularidades en manejo de recursos en la construcción del Parque del Agua en Barrancabermeja, así como el Estadio de este municipio², el banco de maquinaria contratado con recursos del Contrato Plan³, entre otros, con lo cual busca mostrarse como un gobernante que va en una línea diferente, que se quiere desligar de haber hecho parte de la casa Aguilar ya que fue Secretario de Gobierno y de Desarrollo Social durante el Gobierno de Hugo Aguilar y Representante a la Cámara por el PIN período 2010 – 2014 y que al contrario de lo que muchos piensas, gobernara con transparencia. Frente a esto último evaluando su gabinete se expondrán argumentos que contradicen dicha postura.

Así pues, a continuación se presentan los principales hechos que denuncia y que van de frente contra la casa Aguilar:

² <http://www.vanguardia.com/politica/345798-continua-el-enfrentamiento-entre-tavera-y-los-aguilar-en-santander>

³ <http://lasillavacia.com/historia/la-cola-que-le-quieren-pisar-richard-aguilar-52985>

Aunque Richard Aguilar entregó su administración con un superávit de tesorería de \$175 mil millones, Didier Tavera denunció que recibió la Gobernación en medio de una crisis financiera, con una deuda de \$337 mil millones. Ante esto, Aguilar se defendió argumentando que de esa deuda al menos \$210 mil millones son deuda que viene de la administración de su copartidario Horacio Serpa, y que de su administración "sólo" correspondería un déficit \$120 mil millones, que habrían correspondido a un crédito tramitado por su administración y que le permitió a Aguilar conseguir el Contrato Plan de \$8.2 billones para el departamento. Frente a este escenario el principal reto de Tavera es reducir el déficit del departamento, y tramitar recursos para el mismo, pues, aunque el Contrato Plan se está implementando, la mayoría de estos recursos ya están comprometidos, e incluso muchos de estos han sido erróneamente ejecutados y mal formulados.

Retomando lo anterior, uno de esos contratos cuestionados, fue la gran inversión que se hizo por medio del Contrato Plan para constituir 16 bancos de maquinaria por núcleos provinciales, con el fin de arreglar las vías secundarias y terciarias del departamento, la cual llegó en agosto de 2016 a un total de \$56 mil millones de pesos.

El problema radica en que dichos contratos tuvieron sobrecostos, errores en la planeación, e irregularidades en la ejecución, pues este contrato se suscribió con el fin de adquirir maquinaria y equipos de las marcas más costosas del sector, y aunque en el inició se presupuestó por un total de \$37.326 millones, terminó costando \$56 mil millones, con el agravante de que las máquinas que compraron fueron 117 equipos chinos, muy por debajo del costo real de maquinaria de calidad como "Caterpillar", que implicaban menores costos de mantenimiento.

Sumado a lo anterior, bajo estos contratos se suscribió el mantenimiento de al menos 7.300 kilómetros de vías secundarias y terciarias, sin embargo, los resultados y pruebas demuestran irregularidades en la ejecución de estos contratos, pues aunque había sido contratado para atender vías secundarias y terciarias en 70 municipios, los informes de los contratistas afirman haber atendido los 2.361 kilómetros en vías secundarias y 6.786 kilómetros en vías terciarias que tiene todo el departamento de Santander, un total de 87 municipios. ⁴

El contratista que se ganó esta licitación fue la Unión Temporal Equipos y Mantenimiento Vial de Santander, en donde está con un 15% de participación

⁴ <http://www.vanguardia.com/politica/344389-gobierno-compro-maquinas-chinas-a-precios-de-caterpillar>

Valco Construcciones acompañada por: Autosuperior con 5%; BBB Equipos con el 10%; y Iron Equipment con el 70%.

Aunque el Secretario de Infraestructura departamental, Mauricio Mejía, anunció que habría denuncias ante instancias judiciales y de control, para la adecuada investigación y espera de sanciones por daño a las finanzas públicas, frente a esta denuncias surge un reto para la Gobernación de Didier Tavera, ya que uno de los contratistas con es la participación en estos contratos son el grupo Valderrama, principales contratistas del departamento⁵ quienes entre 2012 y 2014 se quedaron con la ejecución de cerca de \$400 mil millones en obras de gran envergadura, algunas de éstas con denuncias por sobre costos. El reto consiste en formular y emplear pliegos de requisitos que aseguren licitaciones transparentes, pues en los últimos años en el departamento las contrataciones más grandes han caído en su mayoría en el grupo de contratistas de los Valderrama, quienes han tenido irregularidades, sobre costos y demoras en las obras que ejecutan (tercer carril Bucaramanga, Neomundo, Intercambiador San Francisco, entre otras).⁶⁷

Así pues, será clave la supervisión de los contratos ya vigentes, como la construcción de la vía San Gil – Charalá – Límites (\$185 mil millones) y el Tercer Carril de la autopista (\$138 mil millones con adiciones), así como también la manera en que en nuevos contratos por parte de la Gobernación se realicen, y medir en nivel de transparencia en los requerimientos, los proponentes y la entrega de dichos contratos, pues como varias fuentes lo mencionan, el grupo de los Valderrama habrían financiado las principales campañas a la Gobernación, entre las cuales según diversas fuentes de terreno, estuvieron las “más” fuertes como la del propio Didier Tavera, Carlos Fernando Sánchez y Holger Díaz. Por esta razón, la “mano dura” de Tavera se comprobará también a la hora de incluirlos en sus licitaciones, así como también de ejercer control sobre la ejecución de los recursos y los tiempos de las futuras obras.

Otros de los puntos que manifestó Didier Tavera contra Richard Aguilar fue la suspensión de regalías directas al departamento, pues después de una auditoría realizada por la Contraloría General de la República entre agosto y septiembre de 2015, éste ente señaló que el gobierno departamental había vulnerado los principios de contratación estatal, lo que representó daños fiscales que superaban los \$6 mil millones y que le costó al departamento la suspensión de

⁵ <http://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/construcciones-en-santander-contratistas-de-megaobras-niegan-vinculos-con-los-aguilar/16169257>

⁶ <http://www.vanguardia.com/politica/300221-camara-de-comercio-hara-veeduria-a-obras-del-grupo-valderrama>

⁷ <http://www.vanguardia.com/politica/342028-los-valderrama-tienen-una-malla-de-contratacion-en-santander-y-colombia>

un total de \$11.339 millones de regalías. Aunque meses después se levantó la suspensión, para febrero de 2016 se conoció que aun hay cuatro proyectos que tienen en jaque la entrega de regalías: el Fortalecimiento y Permanencia Escolar; Apoyo a la Asistencia Agropecuaria, la Construcción de Urgencias del centro de salud de San Benito y el Mejoramiento del Cultivo de Cacao. Por lo anterior, Santander quedó entre los 5 peores departamentos del país en ejecución de recursos de regalías con un índice de gestión de proyectos de 52,1 puntos.

Frente a lo anterior, un reto para la gobernabilidad de Tavera, y que el mismo asumió es posicionar al departamento en el Top 10 de ejecución de proyectos. Al momento Santander espera recibir en esta vigencia \$77 mil millones de regalías directas. Por otro lado, para la vigencia 2016 – 2019 el departamento recibirá \$546.075 millones producto del sistema general de regalías, las cuales deben ir encaminadas a tres proyectos estratégicos del Gobierno: proyectos visionarios (pre inversión regional al largo plazo); proyectos de interés nacional estratégico, los cuales generan un alto impacto en el desarrollo económico y social del país; y proyectos regionales, los cuales se diseñaron en la construcción del Plan Nacional de Desarrollo, encaminados a generar impacto económico y social en el cierre de brechas.

Retos para la administración en el postconflicto

La administración, de Richard Aguilar, se rajó en los proyectos encaminados a la atención de víctimas, tanto así que la Procuraduría Regional de Santander tiene abierta dos investigaciones contra Aguilar por lo anterior⁸, en particular en dos proyectos. Por un lado, dentro de su plan de desarrollo especificaba que apoyaría la construcción, implementación y dotación de dos centros regionales de atención a víctimas del Conflicto Armado del departamento. Sin embargo, Aguilar mediante la ordenanza 0126 de 2013 modificó esta meta, pasando a ser solo un centro regional. Desde el 2013 se realizó un comunicado de la gobernación anunciando la inversión de \$2.500 millones para la construcción del Centro Regional de Atención a Víctimas en Bucaramanga, sin embargo para el 2015 no se realizó ninguna licitación para los primeros estudios de ingeniería y arquitectura (los cuales ascendían a \$106 millones). Así pues, dicha construcción no se inició en su administración.

Por otro lado, según La Silla Vacía también se cuestiona la entrega de becas a víctimas del conflicto armado en las Unidades Tecnológicas de Santander, las cuales al parecer se las entregaron a otro tipo de población en condición de vulnerabilidad.

⁸ <http://lasillavacia.com/historia/la-cola-que-le-quieren-pisar-richard-aguilar-52985>

Por lo anterior, Tavera empieza una administración que tiene una enorme deuda con las víctimas del departamento, las cuales no tuvieron la adecuada y suficiente atención en la pasada administración. Se debe seguir de cerca el accionar de su administración frente a los proyectos pendientes de atención a víctimas, pues la licitación continúa abierta y es menester realizar el adecuado seguimiento en la formulación y ejecución de estos proyectos de cara a un escenario de postconflicto en el país.

Por otro lado, otro de los principales retos es la atención a la crisis socio económica que esta viviendo el segundo centro urbano del departamento, el municipio de Barrancabermeja, el cual también es el eje de articulación de la región conocida como Magdalena Medio que acoge municipios de varios departamentos del país.

Este municipio de Santander, y la región del Magdalena Medio ha sido una zona de histórica presencia de actores armados ilegales entre guerrilla, grupos de autodefensa y paramilitares, delincuencia común, "BACRIM", entre otros, en razón al valor geoestratégico de la zona.

Por lo anterior, el alto índice de victimización y re victimización en esta zona merece una atención en tiempos de crisis social y económica, y en espera a un escenario de transición al postconflicto. Es clave para Tavera la atención a dicha crisis, la cual principalmente se viene desencadenando tanto por la crisis internacional ligada al precio del barril del petróleo, y también por las promesas incumplidas del Gobierno Nacional frente al proyecto de larga data de modernización de la refinería de petróleo más grande del país que se ubica en este municipio. Se estimaba que a partir de dicha modernización se podían generar 5 mil empleos más en la Refinería, por ende en los últimos años Barrancabermeja vio un boom en inversión de hoteles, edificios para vivienda, ampliación del sector de servicios (alimentación, centros de entretenimiento).

Aunque la inversión en sectores diferentes a la refinería se realizó, para el 2016 se conoció que esta modernización, al parecer, no va a suceder porque ahora cuesta 7 mil millones de dólares (no los 3 mil millones de dólares que se estimaron al inicio). El Gobierno Nacional no tiene dinero para dicha inversión, al menos que se privatizara el manejo de la Refinería. Lo anterior tiene en vilo al municipio y el departamento, pues la economía santandereana ha estado impulsada por las rentas petroleras, con lo que alcanzó a ser el segundo departamento con PIB per cápita más alto del país (precios corrientes 2010-2014) alcanzando una cifra de \$28`599.400, superado solo por Casanare y Meta.

En conclusión, en este contexto de desempleo y recesión económica agudiza una crisis social en la región, pues para febrero de 2016 el índice de desempleo se

incrementó al 23%⁹, trece puntos porcentuales por encima del índice de desempleo nacional.¹⁰ El Gobernador Didier Tavera reconoció el escenario de crisis y manifestó que con urgencia Ecopetrol debe invertir en modernización del puerto, puesto que si no se realiza dicha inversión esta refinería en algunos años quedara obsoleta.

Así mismo, como fuentes periodísticas lo referencian, la presencia de bandas delincuenciales dedicadas al microtráfico de droga han generado problemas de seguridad y drogadicción, lo que le adhiere al escenario más leña para un ambiente social turbio en cara al proceso de paz.

GABINETE

Teniendo presente los retos presentados anteriormente, a continuación, se presenta la selección de Secretarios nombrados para la administración de Didier Tavera. Aunque el Gobernador habló de privilegiar criterios técnicos, siguiendo la publicación de periodistas de la región, como el portal La Silla Vacía¹¹ y analistas del departamento, en el momento de seleccionar su gabinete lo que se hizo fue una repartición de la torta burocrática entre aquellos que debían recibir una contraprestación por el apoyo a su campaña.

Como la Fundación Paz y Reconciliación ha alertado, esto prende las alertas a su gobierno, pues esta continúa siendo la forma de hacer política mediante la captura del Estado, y entregando secretarías "a dedo" se busca retribuir con recursos del Estado a sus redes políticas, para mantener y aumentar sus caudales electorales.

Secretarías en la administración de Tavera

Para entrar en materia sobre los nombramientos, a continuación, se presentan las principales redes de apoyo que Tavera tuvo en la pasada contienda electoral, y de esta forma hacer una conexión entre quiénes apoyaron y quiénes recibieron tajada de la torta burocrática.

En primer lugar, el principal apoyo de Didier fue su casa política, la Familia Tavera. En su familia hay tres actores principales: primero, su abuela Zoraida

⁹ <http://www.rcnradio.com/locales/barrancabermeja-esta-crisis-social-economica/>

¹⁰ <http://www.dane.gov.co/index.php/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>

¹¹ <http://lasillavacia.com/historia/asi-fue-la-repartija-burocratica-en-el-gabinete-tavera-52760>

Rodríguez, viuda de Misael Tavera, y quien con su segundo esposo Martiniano López (dueño del Motel Montpellier de Bucaramanga) financiaron al menos \$900 millones a su campaña (reportado por Cuentas Claras). En segundo lugar está su tío Nelson López Rodríguez, quien ha desempeñado varios cargos públicos, entre esos como director del Banco Inmobiliario de Floridablanca, BIF, hasta diciembre de 2015. Así mismo, en 2008 López fue Secretario de Tránsito de Girón en momentos en los que una empresa de su familia - Growing Network- manejaba la concesión de tránsito de ese municipio

Por último está su tío Martín Tavera, hermano del narcotraficante Ernesto Tavera tiene al menos ocho empresas que se dedican a la comercialización de combustible, de cerveza y transporte en el país. Según varias fuentes¹² es cercano al actual representante a la Cámara Fredy Anaya Martínez, al exalcalde de Piedecuesta y contratista, Raúl Cardozo, y al ex mandatario de Girón, Luis Alberto 'El Loco' Quintero.

Por otro lado el apoyo con el que contó fue el del partido Liberal, en particular el del Senador Horacio Serpa y el representante a la Cámara Miguel Ángel Pinto (quien también es tío político de Tavera, pues está casado con su tía Claudia López Rodríguez), quienes fueron fórmula política en las elecciones parlamentarias 2014. A esta coalición de apoyos se suma el clan de Luis Alberto Gil quien al no entrar a la contienda electoral con candidatos propios de Opción Ciudadana decidió apoyar la candidatura del liberal Didier Tavera, lo cual no fue sorpresa, pues durante la carrera política de Didier Tavera, éste ha sido cercano tanto a Luis Alberto Gil como a Hugo Aguilar.

Sumado a lo anterior, otra de las fuerzas políticas que se adhirieron a la candidatura de Tavera fueron las del Partido Conservador, en cabeza de la representante Lina Barrera; parte del Partido Cambio Radical en parte por la cercanía que éste tiene desde sus inicios con la facción de Bernabé Celis y su fórmula electo como representante Ciro Fernández; fuerzas del Centro Democrático después de que se tumbara la aspiración del candidato Iván Aguilar por doble militancia, en cabeza del ex Alcalde de Floridablanca Néstor Díaz Barrera.

Teniendo presente sus redes de apoyo a continuación se presenta la repartición de secretarías en su Gabinete, siguiendo como fuentes entrevistas, informes de La Silla Vacía ¹³ , comunicados de prensa, entre otros.

¹² <http://lasillavacia.com/historia/el-poder-de-los-tavera-52842>

¹³ <http://lasillavacia.com/historia/asi-fue-la-repartija-burocratica-en-el-gabinete-tavera-52760>

La familia Tavera y su círculo cercano

Siendo uno de sus principales apoyos, actores relacionados con su familia los Tavera se llevaron cinco de las principales secretarías y el EMPAS, y el amigo de la familia Freddy Anaya (cercanía Martin Tavera) se llevó dos grandes (Regalías e Infraestructura).

- **Desarrollo:** Para esta secretaria fue nombrada Griselda Pulido Jaimes, contadora pública que no tiene experiencia en el sector social, y cuyo último cargo se dio en Floridablanca, en donde trabajó para el Banco Inmobiliario del municipio junto al tío de Tavera, Nelson López Rodríguez.
- **Hacienda:** Elsy Caballero, quien se había desempeñado en la misma secretaría para el municipio de Girón y Bucaramanga. Caballero inició como secretaría de Hacienda para el ex Alcalde de Bucaramanga Luis Fernando Cote Peña, quien también fue candidato liberal a la Gobernación de Santander en 2011. Este último es cercano a Miguel Ángel Pinto, como se mencionó, representante a la Cámara y tío político de Tavera, quien al parecer habría propuesto este nombramiento.
- **Planeación:** Así mismo, en el nombramiento de Sergio Muñoz como secretario de planeación también habría intercedido Miguel Ángel Pinto y sería su cuota. Muñoz se desempeñó en este mismo cargo en la administración de Richard Aguilar, y después fue candidato a la Alcaldía de Bucaramanga por el MAIS en las pasadas elecciones regionales. Esta secretaría será de vital importancia, pues en la pasada administración Muñoz lideró el Comité de Transparencia del Contrato Plan, del cual algunas obras son investigadas por irregularidades en la formulación, contratación, y ejecución (tiempos y sobre costos).
- **Jurídica:** Esta secretaría quedó para Luis Alberto Flórez, un abogado que viene de ser Secretario General de la Corporación para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga, CDMB, y quien también fue asesor jurídico de la Alcaldía de los Santos, donde el PIN mantuvo el poder hasta 2011.
- **EMPAS:** Fue nombrada Nury Espinosa Murillo, administradora de empresas y contadora pública, con posgrados en gerencia financiera y derecho tributario. Su experiencia laboral en lo público se limita su vinculación al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en el cargo de Gestora Regional TIC – Santander. Ahora bien, Espinosa Murillo es la esposa del tío de Didier Tavera, Nelson López Rodríguez. En esto queda demostrado que aunque la Empresa de Alcantarillado de Santander no hace parte del Gabinete, pues no es una secretaría de la administración, al igual que las direcciones de las corporaciones autónomas regionales (CDMB y CAS), su gerencia se entrega con base a acuerdos políticos.

Esta posición de familiares del Gobernador en el EMPAS es importante para el control y veeduría, pues en los últimos años la empresa de alcantarillado a estado inmersa en varios escándalos por irregularidades en la contratación de obras, así como también por inversiones de años en la modernización de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de Río Frío, en donde no se han visto mejoras en el proceso, pero si cuantiosos contratos ejecutados, en su mayoría por empresas que están a nombre de familiares del representante a la Cámara Fredy Anaya.

- **Administrativa:** Fue nombrado Benjamín Gutiérrez, quien por un lado desempeñó este mismo cargo para la Alcaldía de Bucaramanga bajo la administración del hoy condenado ex mandatario Iván Moreno Rojas. Posteriormente fue asesor de la Unidad de Trabajo Legislativo de Tavera cuando este fue Representante a la Cámara.

Secretarias cuota de Fredy Anaya

- **Director de proyectos de regalías de Santander:** Cuota directa de Anaya fue nombrado César García, abogado que fue Secretario de Planeación de agosto a diciembre de 2015 del cuestionado ex alcalde de Bucaramanga, el liberal Luis Francisco Bohórquez, también cercano a Anaya. De igual forma, es una secretaría clave, teniendo presente los argumentos expuestos en el apartado anterior sobre los retos de Tavera. **Infraestructura:** Así mismo, el ex Secretario de Planeación de Bucaramanga en el período de Bohórquez, el ingeniero civil Mauricio Mejía Bello fue nombrado en la administración de Didier Tavera, cuota de Anaya y cercano al Gobernador, pues salió en agosto de 2015 para gerenciar la campaña de Didier. Mauricio Mejía también fue cercano al condenado ex Alcalde de Bucaramanga Iván Moreno Rojas, así como también en su carrera política ha sido cercano a otros partidos como Cambio Radical. Esta secretaria continúa siendo de gran importancia con miras a la continuidad de ejecución de las obras licitadas en el Contrato Plan, así como también el reto del gobierno departamental y nacional de focalizar recursos para la articulación de las regiones, como preparación para la inversión en productividad y competitividad.

Secretarias cuota del Partido Liberal

La repartición al interior de su partido favoreció la balanza de quienes apoyaron con mayor ímpetu su candidatura: Horacio Serpa, y como se relató anteriormente, Miguel Ángel Pinto. La "facción" de los congresistas Jaime Durán Barrera y Edgar Gómez obtuvieron secretarias de menor impacto (presupuestal).

- **Interior:** La Secretaría de Interior o Gobierno se la dieron a Manuel Sorzano Romero, quien de profesión es politólogo y fue miembro activo de la campaña al Concejo de Bogotá del hijo de Serpa, Horacio José Serpa. Al momento de la redacción de este documento no se conoce sobre la creación de una secretaría del postconflicto, por esto, para Santander la secretaría encargada de estos temas sería la de Interior, en donde Serpa tendría mediación. El Senador es un aliado del Gobierno de Santos frente al proceso de paz y el escenario postconflicto.
- **General:** Esta secretaría no maneja presupuesto, y al parecer no fue la que el Senador Jaime Durán había pedido. Sin embargo esta fue la que Didier Tavera le dio a su cuota Camilo Arenas, quien viene de haberse quemado de la fracasada lista cerrada que el Partido Liberal presentó para la Asamblea Departamental de Santander, pues no logró reelegirse. Según La Silla Vacía, algunos sectores señalaron que el nombramiento de Arenas obedece más a su trayectoria propia que a su cercanía con Durán.
- **INDESAN:** Aun no se ha nombrado el Gerente del Instituto Financiero para el Desarrollo de Santander, pero al parecer también sería una cuota de Durán Barrera. Esta entidad descentralizada es la encargada del desarrollo regional del Departamento, por medio de la financiación con recursos del crédito de proyectos para el desarrollo de infraestructura, medio ambiente, agua potable y saneamiento básico, salud, educación, vivienda, innovación y desarrollo tecnológico, pero cuenta pocos fondos.
- **Vivienda:** Aunque esta secretaría se la habían dado al parecer a una cuota del congresista Édgar Gómez, a la ex directora de la cárcel de Palogordo en Girón, Diana Nieto Galvis, el pasado 16 de marzo de 2016, el Gobierno de Tavera declaró insubsistente este nombramiento. Al parecer esto se dio por que en su experiencia laboral y los cargos que había ocupado no tenía experiencia relacionada con el sector de desarrollo de hábitat o vivienda, razón por la cual no cumplía el perfil necesario para cumplir el cargo.
- **Tesorera Departamental:** Al parecer, este cargo que ahora desempeña Laura Jáuregui también habría sido nombrado cuota de Edgar Gómez.

Secretarías cuota de Opción Ciudadana: Luis Alberto 'el tuerto' Gil

- **Educación:** En la Gobernación de Richard Aguilar, Luis Alberto Gil también tuvo esta parte de la torta burocrática, la cual se ha considerado su fortín tradicional en las administraciones departamentales. Para la administración de Tavera nombró a su apadrinada política Ana de Dios Tarazona, quien fue fórmula de su esposa la Senadora Doris Vega en las pasadas elecciones parlamentarias, pero no le alcanzó para ser elegida.

También se desempeñó como presidenta del Sindicato de Educadores de Santander.

- **Lotería de Santander:** Fue nombrada Lilian Salguero, quien ya se había desempeñado ese cargo en la administración de Richard Aguilar, también como cuota de Gil.

Centro Democrático Alternativo: Néstor y Marcos Díaz Barrera

- **Indersantander:** Didier Tavera nombró como director del Instituto de Deporte y Recreación de Santander a Carlos Díaz, hermano de Néstor Díaz, destituido en 2013 como alcalde de Floridablanca, por un fallo del Consejo de Estado que le decretó pérdida de investidura.

Partido Conservador: Lina Barrera

- **Agricultura:** Fue nombrado Rodolfo Vargas, cercano al esposo de Lina Barrera, el ex congresista Iván Díaz Mateus condenado por "yidispolítica". Vargas fue director territorial del Ministerio de Transportes para Santander, y en su experiencia laboral no se detalla experiencia en el sector de la agricultura.

Cambio Radical: Ciro Fernández y Bernabé Celis

- **Secretaría Cultura y Turismo:** Esta secretaría se la habrían dado a la cuota del representante a la Cámara Ciro Fernández, el abogado Gustavo Adolfo Angarita Cortes. Angarita Cortes ha sido cercano a las campañas de los hermanos Fernández (Ciro y Leonardo), así como también fue contratista de la Dirección de Tránsito, de la Contraloría y de la Personería en Barrancabermeja. Su último cargo lo desempeño en la administración de Richard Aguilar en donde dirigió la oficina de Víctimas del departamento, con diversos cuestionamientos en su atención, como se expuso en el apartado anterior.
- **Salud:** La ex secretaria de salud de Bucaramanga, Claudia Amaya, habría sido una nombrada como cuota del senador Bernabé Celis. Recibe una secretaria que debe enfrentar la crisis hospitalaria que dejó el gobierno de Richard Aguilar, causadas por las millonarias deudas de las EPS con los centros de salud del departamento. Desde noviembre de 2015 se gestionaron recursos al Gobierno Nacional por un valor de \$19.000 millones a la red hospitalaria para superar la declarada alerta amarilla por dicha administración.

AGENDA Y PROYECTOS

Sobre el Plan de Desarrollo de la Gobernación de Santander se exponen los siguientes tres elementos: su construcción y formulación; exposición de los cuatro ejes fundamentales; y el eje de trabajo de paz y postconflicto que éste incluye.

En primer lugar, se debe resaltar que la construcción del Plan de Desarrollo del Gobierno de Didier Tavera 2016 - 2019 "Santander nos une" tuvo un enfoque participativo, según la administración, respondiendo a una lógica de involucrar desde el primero momento a la población en los procesos de diagnóstico y formulación, con el fin de ir en contravía al diseño de un Plan de Desarrollo con un análisis aislado y técnico. Ante todo, de esta forma incluyendo uno de sus principales retos: el de gobernabilidad. Didier Tavera sabe que su plan debe socializarse y legitimarse.

Así se reconoció el papel fundamental de la población a través de procesos participativos e incluyentes, en donde habrían participado cerca de 22 mil personas que hicieron parte de su construcción por medio de los 'Diálogos Ciudadanos', mesas sectoriales, encuentros provinciales y cumbres de alcaldes, entre otros eventos. Dentro de estos eventos, en la cumbre de alcaldes participó la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, quienes solicitaron la inclusión dentro de sus planes de desarrollo el tema de víctimas como una prioridad.

En segundo lugar, en el borrador del Plan de Desarrollo el Gobierno de Didier Tavera expone como sus cuatro ejes fundamentales los siguientes:

1. Santander y la gobernanza del agua en pro de la búsqueda de su protección y democratización.
2. Santander culto y educado que persigue la modernización y el fortalecimiento de la infraestructura y el talento humano.
3. Santander sano y feliz que procura el fortalecimiento de la cobertura universal en salud, recreación y deporte.
4. Santander conectado por la paz como propósito nacional y objetivo programático del gobierno departamental y nacional.

Siguiendo lo anterior, y revisando el Plan de Desarrollo se pueden identificar las principales necesidades y temas que abordara la administración departamental para gestionar sus principales proyectos.

Uno de los principales proyectos serán los dirigidos a solucionar la articulación del departamento a nivel infraestructura, desarrollo y competitividad, para iniciar un proceso de transformación productiva, pues teniendo como escenario coyuntural la crisis económica internacional, el departamento debe identificar productos y nichos de la economía regional que logren tener un impacto en el mercado a nivel internacional, como el cacao o la internacionalización del sector salud de la región.

Esta articulación de la región también se une al propósito del gobierno nacional de crear un escenario para el postconflicto que integre el campo y la ciudad, que genere oportunidades productivas y de desarrollo. En particular, Santander es un departamento que debe asumir dicho reto pues el 97,5% del departamento es territorio rural, y según proyecciones del DANE a 2016 la población total del departamento es de 2'071.016 habitantes, en donde el 75,6% de ellos vive en zonas urbanas y el 24,4% en zonas rurales, con una densidad poblacional promedio de 67,2 personas por KM2. Según el Plan de Desarrollo, el desafío se debe concentrar en convergir las exigencias, solventar las situaciones y considerar a lo rural y a lo urbano elementos indivisibles del progreso humano teniendo como común denominador la gobernanza de la vida, del hábitat y del agua.

Ante este escenario, surgen problemáticas que debe enfrentar el Gobierno de Tavera, como la sequía, escases de agua y promesas de construcción de acueductos en diversos municipios. También la red hospitalaria del departamento y los prestadores de salud de la red pública, presenta limitaciones en la articulación de los hospitales de baja complejidad con los de mediana y alta complejidad de atención, alta rotación del talento humano, incipiente sistema de información en red y la debilidad en la implementación del sistema obligatorio de garantía de calidad, son retos frente a la inversión social del departamento.

Ante las irregularidades que se han presentado ante todo en el sector salud, se conoció según tres fuentes, que Didier Tavera habría frenado la tradicional licitación que la familia Alvernia ha llevado en la contratación de la red pública del departamento. Al parecer, aunque dicha licitación estaba lista desde noviembre, Didier Tavera la frenó con intereses en realizar auditorias, al igual que lo está solicitando con los jugosos contratos de los hermanos Valderrama.

Finalmente, sobre el tema de paz y postconflicto, como se enunció anteriormente, su Plan de Desarrollo incluye un eje que expresa al departamento

conectado por la paz como propósito nacional, en clave de los objetivos programáticos del gobierno nacional.

En su Plan de Desarrollo, Tavera reconoce como temas fundamentales el diagnóstico del departamento en Derechos Humanos, Inclusión Social, Reintegración y Conciliación, en donde se enfatiza que, en el departamento de Santander, el conflicto armado nacional ha dejado una estela de situaciones que el Estado debe atender, entre estas los procesos de reintegración de ex combatientes y la atención a víctimas. Sobre el primero, es claro que para el Gobierno departamental es elemental este enfoque, con miras a un escenario de postconflicto, pues según la Agencia Colombiana para la Reintegración, en Santander se encuentran 1.917 hombres y 303 mujeres en procesos de reintegración ubicadas en los municipios de Puerto Wilches, San Vicente de Chucurí, El Carmen de Chucurí, Cimitarra, Puerto Parra, Landázuri, Barrancabermeja, Bucaramanga, Floridablanca, Girón, Piedecuesta, Rionegro y Sabana de Torres.

Por otro lado, en su plan de gobierno, la administración también reconoce el tema de Desarrollo de víctimas, pues el Departamento ha recibido en su territorio por causa del conflicto armado interno a 218.431 víctimas del desplazamiento forzado y 31.046 víctimas de otros hechos victimizantes, para un total de 249.477 víctimas inscritas en el Registro Único de Víctimas de la Red Nacional de Información. Lo anterior significa que el 88% de la población es víctima del desplazamiento forzado y el 12% víctimas de otros hechos reconocidos por la Ley 1448 de 2011.

La mayor concentración de población desplazada y víctima del conflicto se presenta en Bucaramanga y los municipios del área metropolitana (Floridablanca, Girón y Piedecuesta), así como en Barrancabermeja, Barbosa y las sedes provinciales, San Gil, Socorro, Vélez, y Málaga. El Plan de Desarrollo reconoce que la mayoría de hogares víctimas del conflicto se encuentran en estado de vulnerabilidad social y económica por lo que requieren de toda la oferta institucional disponible, concentrando sus mayores demandas en el acceso a vivienda, generación de ingresos y atención psicosocial. Y cómo se mencionó en sus retos, entre los tres municipios que reporta Informes de Riesgo SAT, dos hacen parte de la región del Magdalena Medio: Barrancabermeja y Sabana de Torres, y por otro lado esta Landázuri, por las tensiones que se han generado en el municipio entre los habitantes contradictores de la explotación de recursos minerales en la región, y quienes han tramitado permisos para dicha explotación, y donde al parecer han influido grupos armados ilegales, ligados a estructuras de desmovilizados.

PERCEPCIÓN DE OPINION LA PÚBLICA

Teniendo presente el panorama anterior, entre los retos de Didier Tavera, su gabinete, y su propuesta de Plan de Desarrollo, se presentan las siguientes dificultades y percepciones que se observan desde la opinión pública a este trazado programático, teniendo como eje transversal el escenario postconflicto.

- Ningún municipio de Santander esta dentro de los 125 Municipios Priorizados en el Índice Territorial para la Construcción de Paz y el HNO/SRP 2015. Esta selección se hizo según un criterio de análisis que tomaba en cuenta municipios de mayor prioridad según la presencia de las FARC, las acciones armadas con participación de las FARC, desarrollo y pobreza, necesidades humanitarias y capacidades locales.
- A lo anterior, también se suma la visión que desde la administración departamental de Hugo Aguilar y nacional de Álvaro Uribe, se promueve a Santander, como un departamento libre de guerrilla o grupos armados bajo el lema "Santander se pacificó". Ante esto, aunque pueda percibirse desde el nivel gubernamental como libre de conflicto armado porque no se registran acciones armadas, Santander está rodeado por departamentos donde se vive una alta confrontación armada, cuyos protagonistas son guerrillas, BACRIM y narcotraficantes. Razón por la cual afronta la reconfiguración y posible desbordamiento del conflicto.
- Sumado a lo anterior, y teniendo en cuenta que Santander fue el departamento en donde se ejecutó el contrato plan mas grande del país, estos tres son elementos que dificultan la priorización y focalización de recursos del gobierno nacional para el tema de postconflicto. En última se avecina una dispuesta de recursos para poder ejecutar programas encaminados a este reto. Tanto así que ya está presente la disputa del 10% de la venta de Isagen entre Santander y Antioquia, así como también el papel de Didier Tavera en la recuperación de regalías para el departamento.
- Finalmente, leyendo las últimas encuestas realizadas por las firmas Gallup, y Cifras y Conceptos – Polimétrica, la credibilidad de la salida negociada ha perdido adeptos, lo cual es preocupante para la legitimidad del proceso y su refrendación.

La paz sigue generando una sensación "agridulce" en la sociedad, y tras el paro nacional que demanda mejores condiciones socioeconómicas ante las diferentes dinámicas que han afectado estas variables, y los escándalos de corrupción que se conocen de la Gobernación pasada, la percepción es de indisposición, y de un

gobierno nacional y departamental que se debe preparar mejor para el postconflicto.