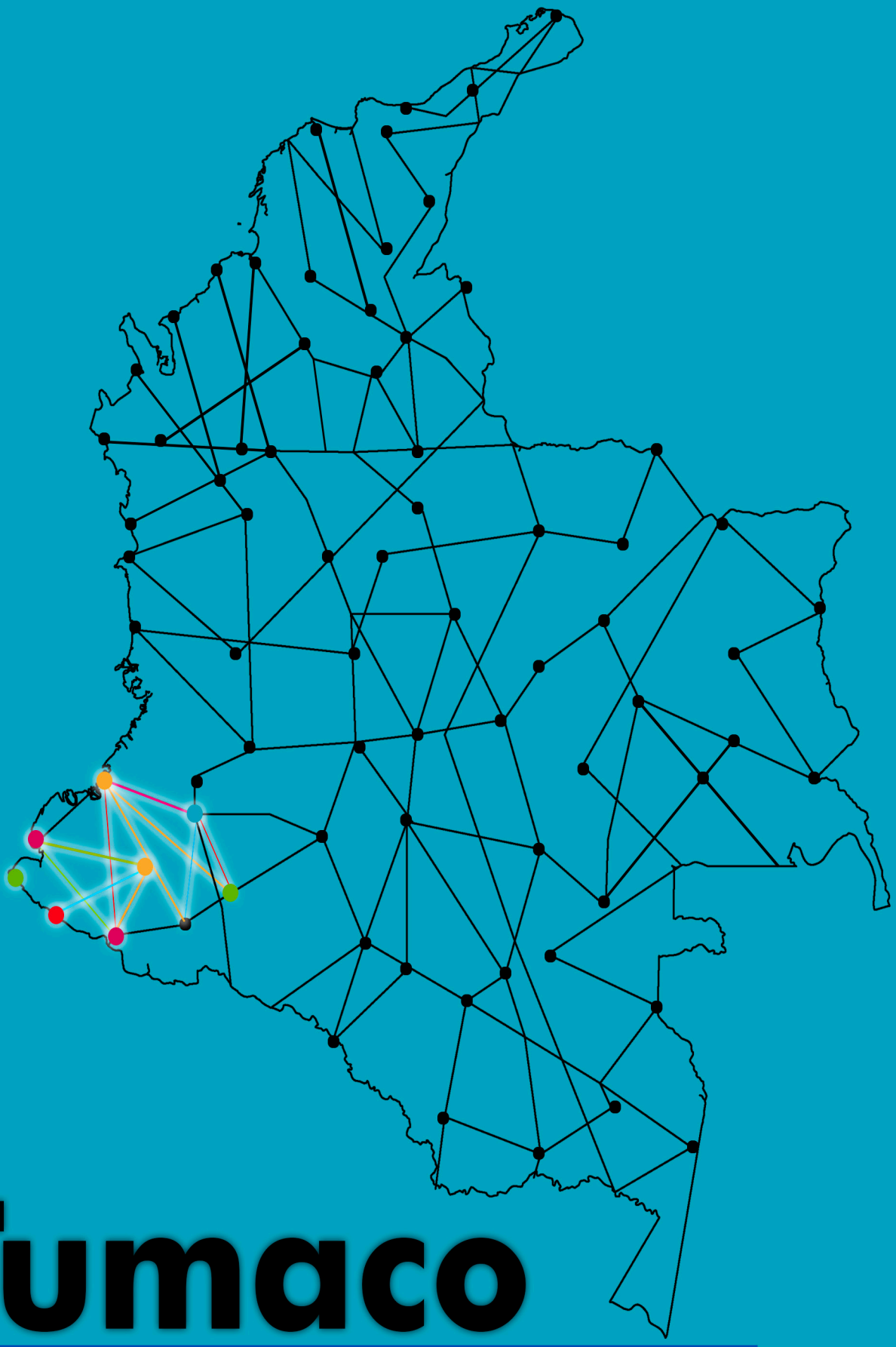


Tumaco

territorio de caciques, sin cacique

SIPARES
SISTEMA DE INFORMACIÓN

Elecciones Colombia 2019

Pares
Fundación Paz & Reconciliación

TUMACO
TERRITORIO DE CACIQUES, SIN CACIQUE

HISTORIA Y ESTRUCTURA DE CLANES

Tumaco, municipio del departamento de Nariño, se encuentra inmerso en una situación crítica de violencia desde la salida de la extinta guerrilla de las FARC y actualmente se ubica dentro de los primeros lugares en los índices de violencia en el país. A lo anterior se suman las múltiples y penosas administraciones municipales que llegan cada cuatro años a gobernar.

Por tal razón este municipio del pacífico nariñense es objeto de especial observación por considerarse un botín electoral para los caciques políticos locales.

De acuerdo con las investigaciones realizadas por la Fundación Paz y Reconciliación -Pares, actualmente tienen presencia en el municipio un clan político y dos grupos de caciques electorales que no han logrado posicionarse más allá del municipio.

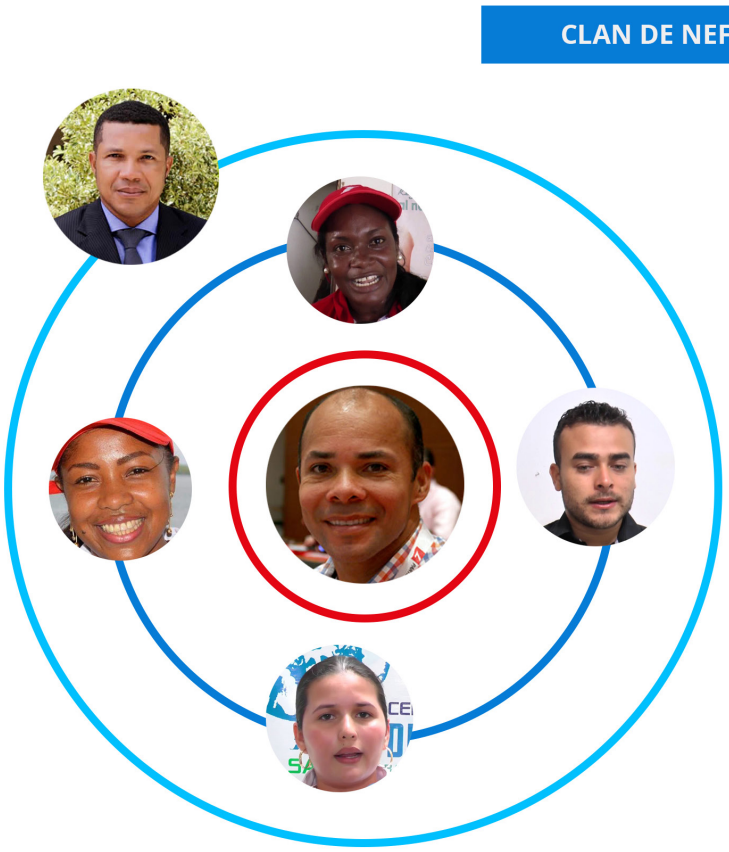
La ausencia de clanes políticos se debe a que los distintos proyectos políticos no logran consolidarse a nivel departamental, **o son deteriorados en ese proceso por investigaciones judiciales** contra distintos integrantes de la estructura política que se intenta **consolidar. Así, estos no han podido igualarse a figuras políticas de** carácter nacional que sí han sido considerados clanes políticos en el departamento de Nariño.

No obstante, estos cacicazgos son unos aliados valiosos para la consolidación de los clanes y el fortalecimiento de sus propias estructuras políticas de cara a las elecciones locales.

Tumaco cuenta con un clan político en decadencia y dos cacicazgos políticos claros en el departamento. El primero es encabezado por el exrepresentante a la cámara por el Partido Liberal, Neftalí Correa Díaz; mientras que los cacicazgos se encuentran en cabeza de del dos veces alcalde de Tumaco, **Nilo del Castillo Torres, y, finalmente de un frente de caciques** políticos conformado por el actual alcalde Julio César Rivera y los exalcaldes Víctor Arnulfo Gallo Ortíz y Newton Valencia.

1. El clan de Neftalí Correa Díaz

- LIDERES
- MIEMBROS
- ALIADOS



Esta estructura se encuentra en cabeza de Neftalí **Correa Díaz, quien nació el 16 de julio de 1975 en Tumaco,** Nariño, dentro de una familia campesina y pescadora. Inicialmente siguió el oficio familiar hasta conocer a Nilo del Castillo Correa.

Es profesional en administración de empresas con dos especializaciones en alta gerencia en economía pública **y en mercadeo, junto con un magister en mercadeo** agroindustrial. Su vida en la política empieza debido a su cercanía con el exalcalde de Tumaco, Nilo del Castillo Correa. Este último es un gran cacique electoral del municipio y dos veces alcalde electo.

De la mano Del Castillo y también del clan familiar de los Escrucería[1], creció políticamente. Llegó a participar en

1 La familia Escrucería es una familia de tradición liberal en Tumaco. Tuvo el poder del municipio desde los años 60 hasta principios de los 2000. Llegaron a tener a dos de sus miembros en el congreso: Julio Cesar Escrucería y su hermano, Samuel Alberto Escrucería.

la alcaldía de Samuel Alberto Escrucería en el 2000 y en la segunda alcaldía de Del Castillo como secretario general en el 2004. Posteriormente, en 2007 es elegido alcalde de Tumaco para el período 2008-2011 con una votación de 13.168 votos (31,6% del total de votos) por el partido Colombia Viva. Con su elección dio el salto al escenario político como una figura reconocida en el departamento de Nariño y de esa forma se separa de su padrino político.

Desde ese momento también se apoderó del hospital Divino Niño de Tumaco, el cual mantiene hasta hoy, y, según fuentes en territorio, usa como caja menor de su proyecto político conocido como "La Unidad Regional".

Hay que resaltar que el partido que le permite dar el salto político, Colombia Viva, nació en 2003 como una alianza de varios senadores disidentes del Partido Liberal, y del Movimiento de Integración Popular (MIPOL). Colombia Viva fue uno de los partidos protagonistas del capítulo de la parapolítica en el país con senadores procesados y condenados como Dieb Maloof, Vicente Blel, Luis Eduardo Vives y Miguel Alfonso de la Espriella. También hizo parte de este partido el exsenador Habib Merheg Marun, investigado por parapolítica, prófugo de la justicia hasta finales del 2018 y quien ahora pide entrar a la Justicia Especial para la Paz (JEP). Habib tiene un hermano, Samy Merheg, actual senador por el Partido Conservador[2] .

Neftalí Correa se convirtió así en un cacique con una clientela propia que le ha permitido posicionar a sus candidatos en el 2011 y en el 2015 en la alcaldía de Tumaco: Víctor Arnulfo Gallo Ortiz y Emilsen Angulo Guevara, respectivamente.

A inicios de 2014, Correa Díaz ingresó al Partido Liberal y participó de las elecciones al congreso para el período 2014-2018. En ese momento arrasó, siendo el representante más votado del Partido Liberal con 36.868 votos.

Para 2015 hace elegir a su candidata a la alcaldía de Tumaco e incluso hace una alianza para apoyar a Camilo Romero en su carrera hacia la gobernación de Nariño. Como

2 Recuperado de: https://pares.com.co/2018/03/12/loss-42-congresistas-de-la-ilegalidad-2018-2022/

retribución, este último nombró en su gabinete a Marco Marínez Gaviria en la secretaría de agricultura departamental.

Sin embargo, solo pudo sostener la titularidad de su curul por año y medio cuando, en 2016, la Procuraduría General de la Nación lo destituyó e inhabilitó por 14 años por irregularidades en un proceso de contratación para dotar de internet 36 instituciones educativas de Tumaco cuando fue alcalde.

Seguido ese golpe, el Consejo de Estado el 16 de diciembre de 2016 declaró nula la elección de Emilsen Angulo Guevara como alcaldesa de Tumaco por encontrarse inhabilitada para ejercer el cargo. Estaba casada con el entonces subgerente administrativo del hospital San Andrés de Tumaco.

Mientras se realizaron las elecciones atípicas para la elección del nuevo alcalde de Tumaco programadas para el 23 de abril de 2017, asumió, el 27 de febrero de 2017 como alcalde encargado, Cesar Mauricio Ocampo, jefe de la oficina de asesoría jurídica de planeación la alcaldía de Emilsen Angulo. En su posesión estuvieron presentes la exalcaldesa y Neftalí Correa.

Estos escándalos lo debilitaron políticamente, pero no acabaron con todo su potencial electoral, como lo demostró con la posesión del alcalde encargado.

Para las elecciones atípicas del 23 de abril, Correa eligió a su nueva sucesora, Sandra Estacio Bermúdez, cuñada de Emilsen Angulo. El resultado de la elección no fue favorable para “La Unidad Regional” quedando en segundo lugar con 26.169 votos, apenas 2.619 votos por detrás del ganador, Julio Cesar Rivera Cortés.

Su derrota se debió principalmente a la alianza de varios caciques y exalcaldes tumaqueños contra su candidatura. Sin embargo, se siguió demostrando el poder de Correa en Tumaco, quien necesita votos en el puerto nariñense tiende a buscarlo.

Así lo hicieron distintos candidatos al congreso en el 2018, como el entonces candidato, ahora representante a la cámara, Felipe Andrés Muñoz Delgado, quien consiguió

7.543 votos en Tumaco, un 22,5% de su votación total. De hecho, fue el representante más votado del municipio y es una de las fichas de la baronesa política del departamento, Myriam Paredes.

Incluso, Camilo Romero ha sido cuestionado por haber recibido, para llegar a la gobernación, apoyo de distintos políticos con cuestionamientos en el departamento. De acuerdo con una fuente de Pares en el municipio, Correa Díaz acordó con Romero apoyar a su candidato al senado por el partido Alianza Verde, José Aulo Polo para su elección en el 2015. Polo fue el senador más votado de Tumaco con 7.326 votos, el 21% de su votación total en Nariño.

Resulta pertinente aclarar que el apoyo de Correa no se inclinó totalmente hacia un solo candidato, y que los dos congresistas mencionados en los párrafos anteriores contaron con el apoyo de otras estructuras políticas en su elección.

Ahora, para las elecciones de 2019 volvió a apostar por Emilsen Angulo como su candidata después de consultar con el Consejo de Estado y el Consejo Nacional Electoral si podía postularse después de su destitución en 2017.

Sobre la candidatura de Emilsen se presentó un episodio curioso. El 24 de mayo de 2019, Angulo junto con Correa anunciaron con una carta pública que declinarían de la candidatura, e incluso se abstendrían de presentar candidatos al concejo por amenazas contra su vida y la de sus copartidarios. No obstante, un mes después, días antes del cierre de inscripciones, Angulo fue avalada como candidata a la alcaldía por el Partido Conservador.

En resumen, el clan de Neftalí Correa Díaz es una estructura debilitada burocráticamente por los recientes fracasos electorales y por las decisiones judiciales tomadas contra sus miembros.

A pesar de esto, como se ha demostrado en términos de cálculo electoral puro y duro, sigue siendo un cacique

capaz de poner y heredar los votos necesarios para destacarse en Tumaco e incluso a nivel departamental.

Por esta razón, aun cuando declinó hace un par de meses su participación en estas elecciones, resultaría increíble que la persona que obligó al resto de fuerzas políticas del municipio a unirse para sacarlo del poder, no tenga una estrategia para volver a marcar la parada del puerto.

A continuación, se presenta el perfil de cada integrante de este clan y su posición como miembro o aliado del mismo.

Emilsen Angulo Guevara (Miembro)

Profesional en comercio internacional y mercadeo con especialización en alta gerencia. Es uno de los afiles políticos del cacique político de Tumaco, Neftalí Correa Díaz. Fue su secretaria de despacho cuando fue alcalde, posteriormente fue contratista de la institución educativa Marco Fidel Suárez de Tumaco.

En 2015 es elegida la ficha de Correa para la elección a la alcaldía del municipio y logra triunfar en tal elección con 21.113 votos, 3.000 votos por encima de su inmediato perseguidor.

El Consejo de Estado, el 16 de diciembre del 2016, declaró nula su elección por estar impedida por sostener una relación marital de hecho con el entonces subgerente administrativo del hospital San Andrés de Tumaco en ese momento, tal nulidad se hizo efectiva hasta el 8 de febrero de 2017.

Actualmente es candidata a la alcaldía por el Partido Conservador y la ficha de Neftalí Correa para las locales de 2019.

Marco Marinez Gaviria (Aliado)

Abogado. Ha sido asesor jurídico en el gobierno de Neftalí Correa Díaz. Fungió como su cuota burocrática en la Secretaría de Agricultura departamental durante la gobernación de Camilo Romero, quien además en dos ocasiones lo delegó como alcalde encargado de Tumaco.

Actualmente, Marínez es candidato a la alcaldía de Tumaco por el Partido Alianza Verde. Se encuentra distante del exrepresentante liberal y más cerca del gobernador, quien podría apostar por él como su candidato.

Sandra Estacio Bermúdez (Miembro)

Cuñada de la alcaldesa destituida de Tumaco, Emilsen Angulo Guevara. Fue la ficha de la Unidad Regional en las elecciones atípicas del 23 de abril de 2017. Nunca había participado en política, apenas había ostentado cargos de bajo perfil en las secretarías de Angulo cuando era alcaldesa.

Quedó en segundo lugar con 26.169 a poco más de 2000 votos del actual alcalde, Julio Cesar Rivera Cortez.

Cesar Mauricio Ocampo Acosta (Miembro)

Abogado. Ocampo ha estado vinculado laboralmente con el clan de Neftalí Correa Díaz desde el 2013, como asesor jurídico. En principio en el fortín político de este, el hospital Divino Niño de Tumaco.

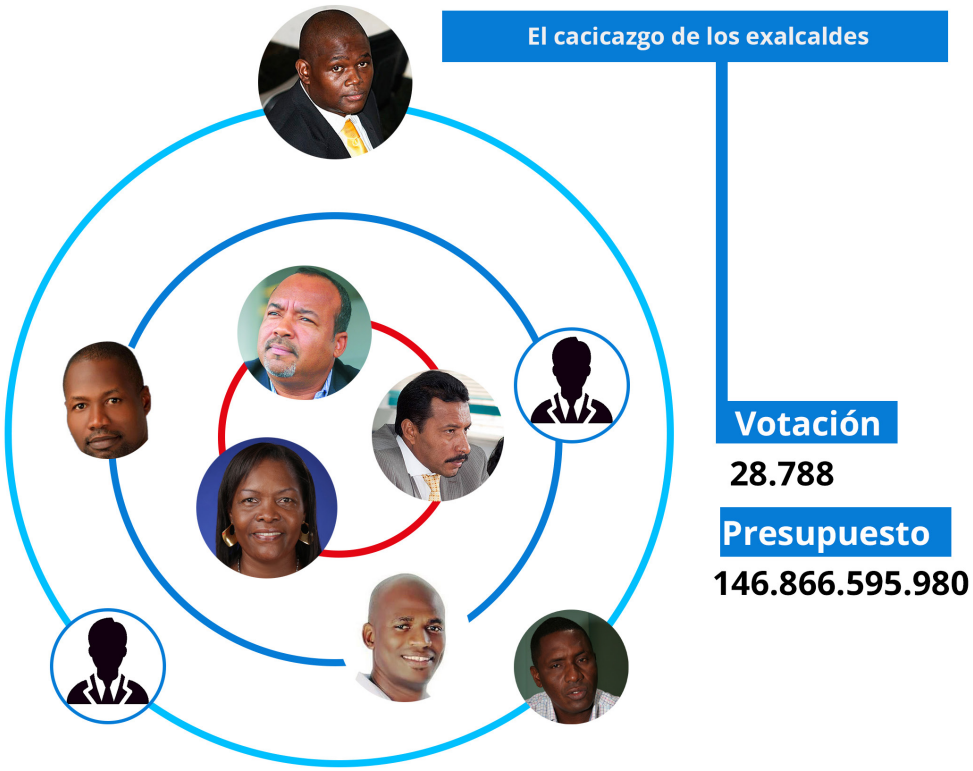
En enero de 2016 ingresa a trabajar como jefe de la oficina asesora jurídica de la planeación de la alcaldía de Tumaco, bajo la administración de Emilsen Angulo Guevara. El 27 de febrero de 2017 es elegido alcalde encargado del municipio. En su posesión estuvieron presentes la exalcaldesa y Neftalí Correa Díaz.

Carolina Farinango Hernández (Miembro)

Médica. Actual gerente del hospital Divino Niño de Tumaco. Es cuota burocrática de Neftalí Correa Díaz. Distintas denuncias y testimonios dentro del municipio afirman que este último mantiene el control del hospital desde que fue alcalde en 2008.

2. El cacicazgo de los exalcaldes

- LIDERES
- MIEMBROS
- ALIADOS



Un grupo de tres exalcaldes de Tumaco se unieron alrededor de la candidatura de Julio Cesar Rivera Bernal en las elecciones atípicas del 23 de abril de 2017, luego de la destitución de Emilsen Angulo Guevara como alcaldesa del municipio.

Los caciques que se juntaron en un solo frente son: Víctor Gallo Ortiz (2012-2015), Nilo del Castillo Torres (1994-1997 y 2004-2007), Newton Valencia (1997-2000) y

Ever Castillo Solís candidato a la alcaldía en 2007 y 2011.

Julio César Rivera Bernal nació el 25 de julio de 1970 en la vereda Pulgande, cerca al municipio de Tumaco en el seno de una familia campesina. Es ingeniero forestal con especialización en alta gerencia.

Sus primeros pasos en la política tumaqueña se dieron en el 2007, año en el que se lanzó como candidato al concejo municipal con el aval del partido Colombia Viva, un partido célebremente recordado por la cantidad de congresistas condenados por parapolítica.

Para esta elección contó con el apoyo de Neftalí Correa Díaz, candidato del mismo partido para la alcaldía municipal, que posteriormente resultaría ganador. Más adelante, en 2011, Rivera vuelve al ruedo electoral sin alcanzar curul nuevamente, esta vez como candidato a la asamblea departamental de Nariño por el partido Movimiento de Inclusión y Oportunidades (MIO).

El MIO fue un partido heredero de la estructura partidista del partido Movimiento Popular Unido (MPU) fundado en el 2000 en Valle del Cauca, por el excongresista Carlos Herney Abadía, condenado por el proceso 8000 por haber financiado su campaña con dineros del narcotráfico.

El MPU fue una plataforma del exsenador para impulsar su proyecto político a través de su hijo Juan Carlos Abadía y del joven político vallecaucano, Juan Carlos Martínez Sinisterra.

El primero llegó a ser gobernador de Valle del Cauca para el periodo 2007-2010, posteriormente fue destituido por participación indebida en política por la Procuraduría. En 2011 la Contraloría lo declaró culpable por detrimento patrimonial del departamento por 110 mil millones de pesos.

Por otra parte, el segundo llegó a ser senador de la república en dos períodos (2002-2006 y 2006-2010). Fue

condenado por parapolítica en 2011, por fraude electoral en 2016 y en proceso de apelación se encuentra una condena de abril de 2018 por enriquecimiento ilícito.

Así, el MIO fue una empresa de avales para candidatos cuestionados que se disfrazó de partido político.

Ya en abril de 2012, Rivera hizo parte del gabinete del alcalde de Tumaco, Víctor Gallo Ortiz, como secretario de planeación hasta mayo de 2014 cuando renunció para no inhabilitarse en las elecciones de 2015.

Para las elecciones de 2015 lanzó su candidatura por firmas bajo el movimiento "Por el Tumaco Te Queremos" con apoyo del saliente alcalde Gallo, enfrentándose al candidato de Neftalí Correa, Emilsen Angulo. Quedó en segundo lugar con 18.354 votos a aproximadamente 3.000 votos de Angulo.

No obstante, junto con otro de los candidatos, demandaron la elección de Angulo por ostentar una inhabilidad para ejercer el cargo por sostener una relación marital de hecho con el entonces subgerente administrativo del hospital San Andrés de Tumaco en ese momento. Tal nulidad se hizo efectiva hasta el 8 de febrero de 2017.

El 23 de abril de 2017 Rivera participó de las elecciones atípicas para reemplazar a Angulo con el aval del partido AICO, triunfó sobre la candidata de Emilsen y de Neftalí Correa, Sandra Estacio Bermúdez con 28788 votos.

Rivera alcanzó dichos votos formando un gran frente que incluía a todos los contradictores políticos de Correa, pero que al mismo tiempo habían sido, en algún momento, aliados en su ascendente carrera política.

Entre dichos aliados se encontraron su padrino político, Nilo del Castillo Torres, con quien se distanció poco después de alcanzar la alcaldía de Tumaco en el 2007 o Víctor Gallo Ortiz, alcalde que impulsó Correa como su

sucesor, pero al igual que con Nilo rompieron sus buenas relaciones cuando llegó a la alcaldía.

También recibió apoyo del conocido parapolítico Juan Carlos Martínez Sinisterra, más conocido como ´El Negro Sinisterra´. La relación entre ambos se confirmó en 2018 cuando John Wilson Guevara, secretario general de la alcaldía de Tumaco, renunció para gerenciar la campaña de senado de William Rodríguez Cabal, ahijado político de Martínez[3], por el Partido Opción Ciudadana, antiguo PIN, más conocido como el partido de los parapolíticos[4].

Su alcaldía no ha estado exenta de escándalos. Uno de los más grandes giró en torno a la administración del Hospital Centro Divino Niño de Tumaco. Rivera consideró que podía, a través de un acto administrativo, retirar a la gerente del hospital, la doctora Carolina Farinango Hernández, cuota de Neftalí Correa. De acuerdo con la Procuraduría, esta acción concibió una falta disciplinaria por lo que se le separó del cargo por tres meses en marzo de 2018.

En diciembre del mismo año fue capturado por el CTI de la Fiscalía por los delitos de peculado por apropiación, celebración indebida de contratos y falsedad en documento público cuando ejerció como secretario de planeación en 2014 y firmó un contrato para la construcción de 327 viviendas que no fueron construidas por la fundación Fumdepaz, a pesar del pago realizado por la administración municipal.

Para mayo de 2019 recuperó su libertad luego de que fuera revocada la medida intramural que lo mantenía en la cárcel.

Acorde con la investigación llevada a cabo por Pares, se presentan tres opciones para elegir al sucesor de Rivera en las elecciones de octubre: Hugo Montaño, cuñado de la hermana del exalcalde Víctor Gallo, Francisco Cornejo, antigua mano derecha del también exalcalde Nilo del Castillo y finalmente Ever Castillo.

La estructura de los exalcaldes arranca con ventaja

3 Recuperado de: https://pares.com.co/2018/01/25/el-clan-del-negro-martinez/

4 Recuperado de: https://pares.com.co/2018/03/13/adios-a-opcion-ciudadana-en-el-senado/

esta elección por contar con el impulso de las elecciones atípicas de 2017, pero su alianza es frágil, ya que existen demasiados liderazgos a los que hay que complacer. Prueba de lo anterior es la separación de Nilo del Castillo de esta, tiempo después de ganar, y también se presenta una división con la reciente candidatura a la alcaldía de Ever Castillo, apoyado por Newton Valencia.

Se debe tener en cuenta la practicidad de mantenerse unidos frente al poder electoral de Neftalí Correa, que se mantiene casi que intacto. Sin mencionar que cuentan con una ventaja comparativa sobre el poder burocrático de la alcaldía para impulsar al candidato que resulte seleccionado.

A continuación, se presentan los perfiles de los distintos miembros de la estructura de los exalcaldes:

Víctor Gallo Ortiz (Líder)

Ingeniero agrónomo, especialista en desarrollo rural y educación ambiental. En Nariño logró la alcaldía de Tumaco en el periodo de 2012 a 2015 con el movimiento Unidad por Tumaco y como sucesor del cacique Neftalí Correa Díaz. Entorno a su administración, se consolidó una red de corrupción en cuanto a los procesos de contratación para la construcción de viviendas, comprometiendo un total de 7.772 millones de pesos.

Al respecto, en diciembre de 2018 la Fiscalía le imputó al actual alcalde, secretario de planeación de Gallo en 2014 Julio Rivera, cargos por contrato sin cumplimiento de requisitos legales, peculado y falsedad de documentos públicos.

En la administración de Rivera, Gallo ejerció como gerente de Aguas de Tumaco, cuando explotó el escándalo de la construcción de viviendas se ausentó de su cargo, excusado con una licencia no remunerada. Para marzo de 2019, se presentó de manera voluntaria ante un despacho de la URI de la fiscalía en Popayán para afrontar su proceso penal.

Silena Dajome (Líder)

Esposa del exalcalde de Tumaco Víctor Gallo Ortiz. Desde la alcaldía de su esposo tiene gran influencia en la toma de decisiones políticas, al igual que ahora en la alianza de exalcades.

Newton Valencia (Miembro)[5]

Entre el 1997 y el 2000 fue alcalde de Tumaco. Fue el primer ahijado político de Nilo del Castillo.

Sin embargo, en cuanto a su gestión, se habla de relaciones cercanas con las AUC de Tumaco, implicando recursos públicos para la financiación de este grupo.

Hugo Montaño (Miembro)[6]

Abogado. Nació en una familia tradicional del municipio. Cuenta con una trayectoria en el sector público de 15 años como asesor jurídico. Es cuñado de Silena Dajome, esposa del exalcalde Víctor Gallo Ortiz.

Hace parte de los precandidatos que compiten por el apoyo de la estructura política de los exalcaldes con Francisco Cornejo.

5 No cuenta con imagen de referencia dentro del esquema del cacicazgo presentado al inicio del aparte.

6 No cuenta con imagen de referencia dentro del esquema del cacicazgo presentado al inicio del aparte.

Juan Carlos Martínez Sinisterra (Aliado)

Administrador de empresas egresado de la Universidad Santo Tomás. Inició su carrera política en 1997 de la mano del Movimiento Popular Unido (MPU) en la asamblea del Valle. Fue senador para los períodos 2002-2006 y 2006-2010.

Ahora bien, desde 2011 fue condenado a siete años y medio de cárcel y tres mil cuatrocientos millones de multa por sus cercanos lazos con las AUC y el narcotráfico.

Posteriormente, en 2016 fue condenado por un caso de fraude electoral y actualmente se encuentra en proceso de apelación una condena de abril de 2018 por enriquecimiento ilícito.

Para las elecciones de 2014 Martínez apoyó candidatos de Opción Ciudadana y algunas circunscripciones cuyas prospectivas se centraban en la zona de influencia de Nariño y el Valle.

En las elecciones atípicas de 2017 apoyó la candidatura de la estructura de los exalcaldes de Tumaco que apoyó al actual alcalde Julio Cesar Rivera Bernal. Como contraprestación Rivera apoyó a su candidato al senado en las elecciones de 2018, William Rodríguez Cabal.

John Wilson Guevara (Miembro)

Se desempeñó como secretario general de la alcaldía de Tumaco durante la administración de Julio Cesar Rivera.

En 2018 renunció a su cargo para gerenciar la campaña al senado de William Rodríguez Cabal, ahijado del parapolítico Juan Carlos Martínez Sinisterra.

Ever Castillo Solís (Aliado)

Candidato a la alcaldía en los años 2007 y 2011 por los partidos Polo Democrático Alternativo y por el Partido Verde, respectivamente.

Actualmente es candidato por los partidos Cambio Radical y el Partido de la U, su candidatura fue meteórica y se definió hasta la última semana de julio, días antes de cerrarse las inscripciones de candidaturas el 25 de julio. Su candidatura es apoyada por el exalcalde Newton Valencia.

Francisco Cornejo (Miembro)

Administrador de empresas, con especializaciones en proyectos de desarrollo y pedagogía. Fue secretario personal de Nilo del Castillo, ex alcalde de Tumaco 2004-2007.

Se hizo celebre en el puerto por participar de un vídeo viral en el cual Gustavo Petro tildó de racista al ahora presidente, Iván Duque.

Pese a su cercanía con Nilo del Castillo, este no apoya su precandidatura a la alcaldía de Tumaco. Cornejo compite por la candidatura de la estructura de los exalcaldes con Hugo Montaño.

3. El cacicazgo el Nilismo

- LIDERES
- MIEMBROS
- ALIADOS

El cacicazgo del Nilismo

Votación

0

Presupuesto

0

El nilismo es encabezado por Nilo del Castillo Torres. Su presencia en el escenario político tumaqueño data de 1980. Fue diputado departamental en tres periodos 1980,1984, 1986 y concejal del municipio de Tumaco en 1988 y 1990, a través de una agrupación política denominada Movimiento Popular Independiente, la cual hacía parte del Partido Liberal y que específicamente en Tumaco encarnaba los intereses de blancos y mestizos de la costa norte del municipio, de donde es oriundo.

En 1994 es elegido por primera vez como alcalde de Tumaco con 9.730 votos a menos de 300 votos de su perseguidor. En esa coyuntura se consolida como un gran cacique liberal y se aleja del clan de los Escrucería que dictaban la parada política en el municipio.

Finalizando su período como alcalde, promovió a su primer ahijado político, Newton Valencia Marines, quien derrotó a Samuel Escrucería en las elecciones por la alcaldía en 1997.

Nilo vuelve a presentarse infructuosamente a alcaldía para el período 2000-2003 cuando pierde con Samuel Escrucería.

En las elecciones de 2003 Nilo se presenta nuevamente y queda elegido como alcalde de Tumaco por segunda vez con 12.795 votos, muy por encima de su más próximo perseguidor. Estas elecciones significaron el declive del clan Escrucería en Tumaco.

En su segunda administración empieza a visibilizar a su segundo ahijado político, Neftalí Correa Díaz, a quien impulsa para conseguir la alcaldía municipal en las elecciones de 2007.

Las diferencias entre Del Castillo y Correa se hicieron insostenibles por los manejos que el segundo le daba a la alcaldía. La alianza y el padrinazgo que existía entre ambos se rompió y se convirtió en una adversidad que continua hasta la actualidad.

Desde la elección de Neftalí Correa como alcalde el poder de Nilo del Castillo disminuyó en gran medida, fue incapaz de ganar una alcaldía nuevamente hasta las elecciones atípicas de 2017, donde se alineó con otros dos exalcaldes para hacer frente a Correa y lograr elegir a Julio Rivera Cortés.

Si bien logró el triunfo en 2017, se repitió la historia y terminó por alejarse de esa nueva alianza por diferencias en las decisiones de la administración, y en últimas, por la escogencia del candidato sucesor para las elecciones locales de este año.

Hay que resaltar que continúa siendo un cacique importante y cuestionado. Ha sostenido alianzas con los hermanos Habib y Sammy Merheg, quienes tuvieron mucha influencia en el pueblo tumaqueño, ambos reseñados al inicio de este informe, en especial el primero por su proceso por parapolítica.

A finales del 2017 Nilo del Castillo Torres hace alianza con el entonces Senador Manuel Enríquez Rosero

la senadora Miriam Paredes para brindar su apoyo a distintos candidatos en las elecciones al congreso de 2018.

Al mismo tiempo ha transitado por distintas colectividades políticas: de tendencia liberal ha pasado a ser conservador y, por último, una figura regional importante del partido Centro Democrático.

Para las elecciones de 2019, Del Castillo es el cacique con más desventaja por su falta de cuotas burocráticas. Públicamente ha dicho que apoyará la campaña de Alvin Quiñones, un médico, exdiputado, perteneciente al Partido Liberal.

Pero, como se mencionó anteriormente, tiene una gran cercanía con el partido Centro Democrático y con la exconcejal y actual precandidata Hellen Zambrano.

A continuación, se presentan los perfiles de los integrantes del Nilismo:

Hellen Zambrano Noguera (Aliado)

Ex concejal del municipio de Tumaco para los períodos 2011-2015 y 2016-2019 por el Partido Alianza Verde. También es muy cercana al cacique político Nilo del Castillo, quien podría apoyarla en su candidatura.

Actualmente es militante del partido Centro Democrático y candidata a la alcaldía de este partido para las elecciones de octubre.

Alvin Quiñones Casanova (Aliado)

Médico, especialista en salud pública y auditoria en salud. Diputado de la asamblea de Nariño durante dos periodos por el Partido Liberal. En ambos llegó a la corporación como reemplazo, tras la renuncia de los titulares de la curul. En diciembre de 2013 para completar el período 2012-2015 y en enero de 2018 para terminar el período 2016-2019.

Es candidato para la alcaldía de Tumaco por el Partido Liberal y ha recibido públicamente el apoyo del cacique Nilo del Castillo.

DOMINIOS Y MAPA ELECTORAL[7]

1. La Unidad Regional de Neftalí Correa Díaz

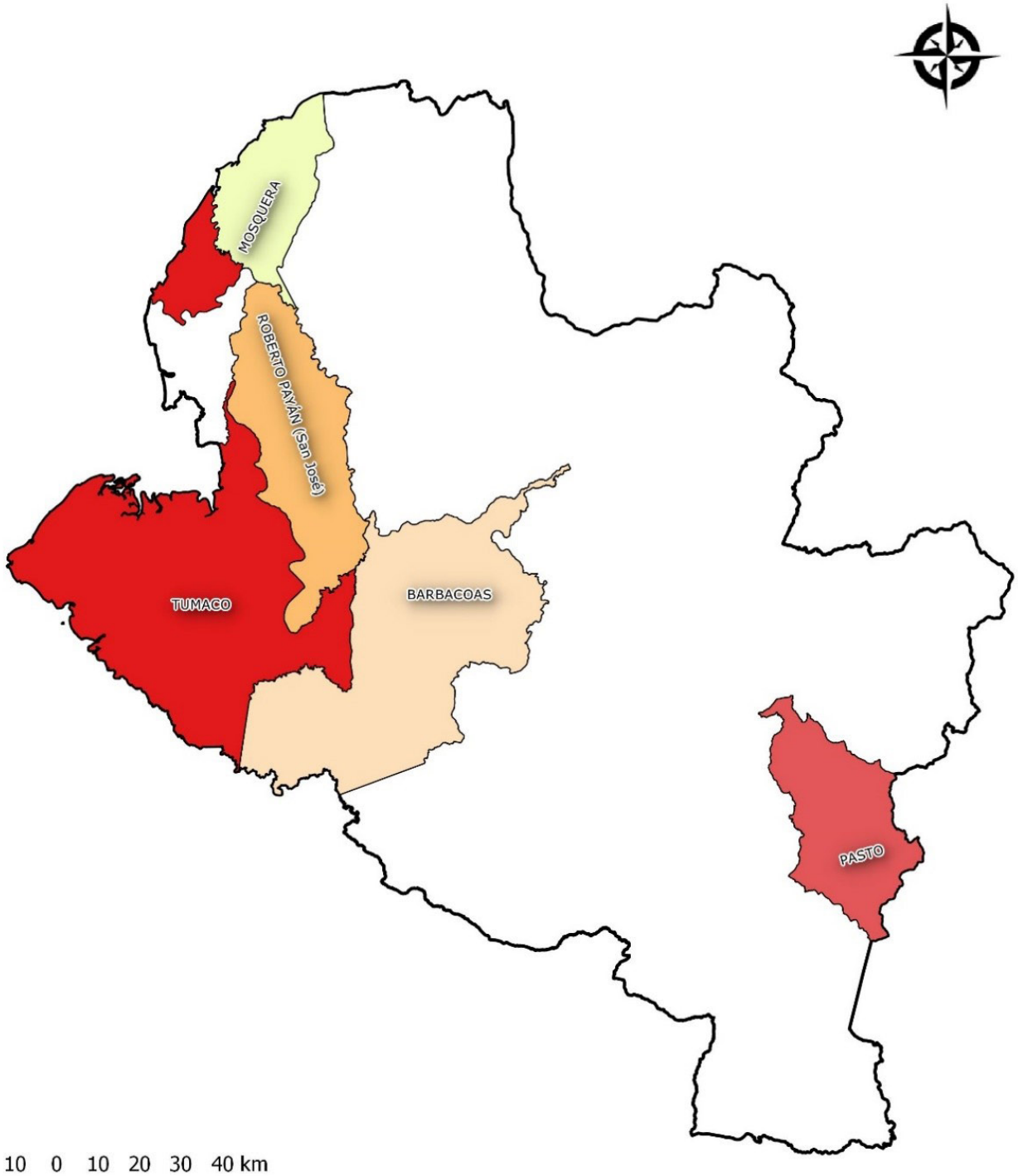
El dominio electoral de Neftalí Correa se relaciona con su elección a la Cámara de Representantes en 2014 (Gráfica 1) y a la alcaldía de Tumaco en el 2015 (Gráfica 2). También se toma en cuenta para el análisis la votación total de su candidata en las elecciones atípicas de 2017[8].

7 La estructura del Nilismo es excluida de este análisis debido a que no ha participado directamente o con un candidato propio en una elección en Tumaco desde la elección de Neftalí Correa Díaz. Aunque participó de la alianza de exalcaldes para las elecciones atípicas de 2017 no es posible definir la magnitud de su apoyo al alcalde electo, Julio Cesar Rivera.

8 No existe registro en la base de datos de abiertos de la Registraduría para las elecciones atípicas de 2017 desagregados por zona, mesa y puesto, como se hizo con las elecciones locales de 2015.

Neftalí Correa Díaz dominio electoral 2014 Cámara de Representantes

Pares Fundación Paz & Reconciliación



VOTOS NEFTALÍ CORREA DÍAZ			TOTAL DE VOTOS NEFTALÍ CORREA DÍAZ 36868
23969 votos (65,01%)	2327 votos (6,31%)	1192 votos (3,23%)	
	1428 votos (3,87%)	1026 votos (2,78%)	

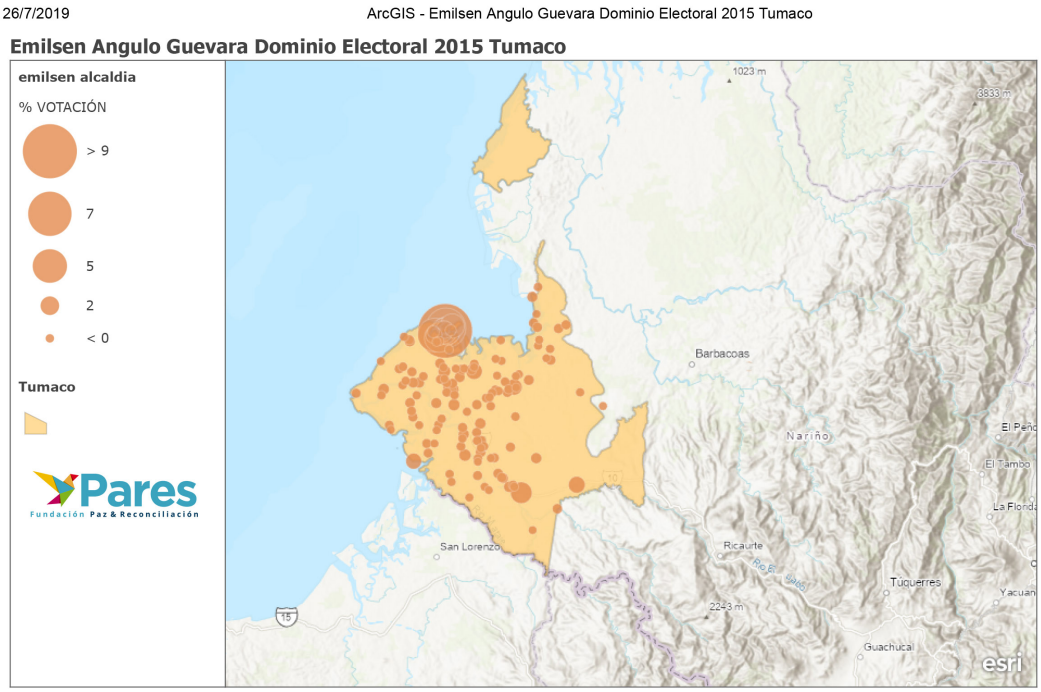
En 2014 Correa alcanzó una votación de 36.868 votos en Nariño, la votación más alta del Partido Liberal en el departamento. Como se observa en la gráfica, el 65% de esta cantidad, 23.969 votos, se concentraron en el municipio de Tumaco. El resto de los municipios reseñados en el mapa demuestran porcentajes que van del 2% al 6%, estos porcentajes significan votaciones que superaron los mil votos y en los que Neftalí tuvo un "buen" desempeño.

De igual manera, se evidencia que el resto de los municipios reseñados en el mapa colindan con Tumaco, con excepción de la capital departamental. El resto de los 59 municipios del departamento no tuvieron relevancia para su elección.

NariñootorgaCurulesparaCámaradeRepresentantes, estas fueron distribuidas de la siguiente manera: Partido Conservador (2), Partido Opción Ciudadana (1), Partido de la U (1) y Partido Liberal (1).

Lasuma de todos los votos de estos partidos en el municipio de Tumaco, exceptuando la del Partido Liberal alcanza 17.113 votos, un 71,4% de la votación de Neftalí Correa.

Lo anterior confirma que Neftalí era un cacique político sin competencia alguna en Tumaco durante el 2014 y que podía exportar esta influencia a municipios cercanos. Ni siquiera la suma de los votos de todos los partidos que llegaron a una curul en Nariño alcanzaron la votación que este candidato logró. Al mismo tiempo, reafirma la relevancia del municipio para la obtención de votos a nivel departamental y, por lo tanto, la influencia que puede ejercer el político que controle la alcaldía.



Gráfica N°. 2

La gráfica 2 evidencia la concentración del porcentaje de participación para la elección a la alcaldía de 2015 para Emilsen Angulo y permite, inicialmente, resaltar tres elementos:

El primero, la base electoral de Neftalí no sufrió un desgaste muy importante entre el 2014 y el 2015. Sí se presentó una reducción de caudal electoral del 11,7% con respecto a los dos procesos electorales. No obstante, esta no fue influyó significativamente en el desarrollo de la elección a la alcaldía. El impulso de la elección de Neftalí a la Cámara de Representantes tuvo alcance hasta la elección de Emilsen Angulo, aunque sí apretó la competencia.

El segundo aspecto a resaltar consiste en la capacidad de endosar votos que tiene Neftalí como cacique político, ya que para las elecciones atípicas en el 2017, su candidata Sandra Estacio consiguió 26.169 votos. De esta manera en tres elecciones en las que Neftalí Correa ha participado ha mantenido un promedio por encima de los 20 mil votos en el municipio.

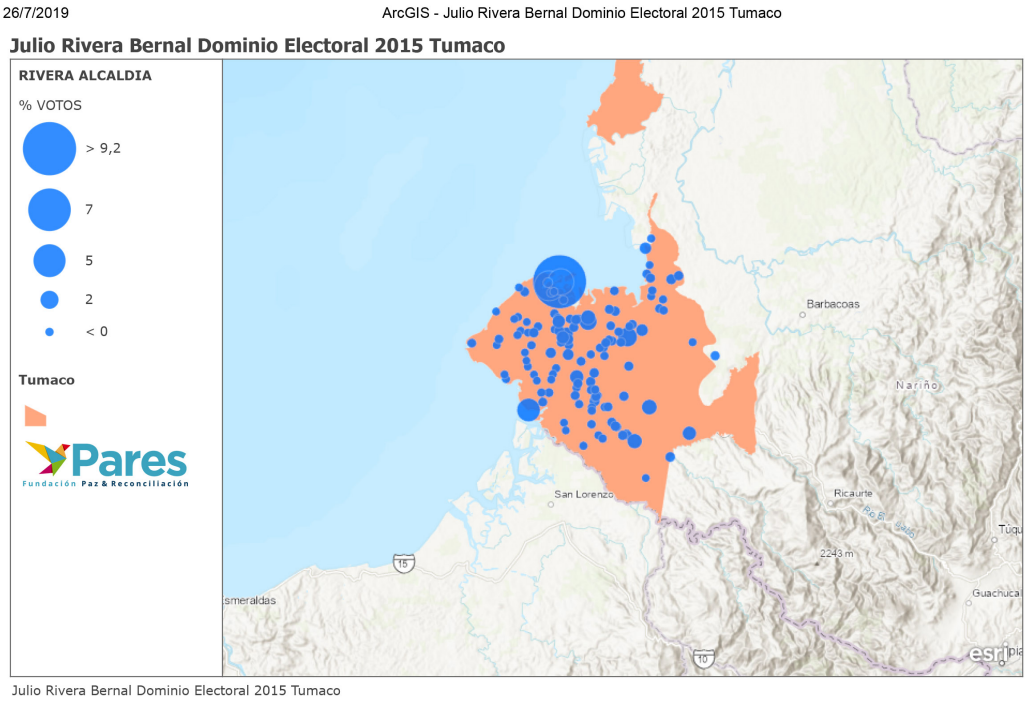
Lo anterior es visible a través del mapa de concentración, donde no se percibe una zona de concentración de

votos de Correa. Existen dos zonas donde se presenta concentración, pero esta se explica más que por la concentración de puestos de votación y de porcentaje de votos en el casco urbano del municipio. También hay que mencionar que gran parte de los puestos de carácter rural apenas cuentan con una mesa de votación y no son concentraciones de votos realmente significativas.

Lo anterior es visible a través del mapa de concentración, donde no se percibe una zona de concentración de votos de Correa. Existen dos zonas donde se presenta concentración, pero esta se explica más que por la cantidad de puestos de votación y de porcentaje de votos en el casco urbano del municipio. También hay que mencionar que gran parte de los puestos de carácter rural apenas cuentan con una mesa de votación y no son concentraciones de votos realmente significativas.

2. La Estructura de los exalcaldes

Para el dominio electoral del grupo de los exalcaldes se toma la elección a la alcaldía de 2015 y los resultados totales de las elecciones atípicas del 23 de abril de 2017.



Gráfica N°. 3

José Rivera Bernal consiguió en las elecciones de 2015 una votación de 18.354 votos, muy similar en términos de porcentaje de participación a la de su contendiente, Emilsen Angulo. Por tal razón no se evidencia claramente en cuál zona marcó la diferencia entre la Unidad Regional de Correa y la estructura de Rivera.

Mientras que para las elecciones atípicas alcanzó los 28.788 votos, contando con el apoyo de la gran coalición de exalcaldes contra Neftalí Correa, aproximadamente los exalcaldes endosaron a Rivera unos 10 mil votos. Esta alianza aumentó el caudal electoral de Rivera en un 56,8%.

Hay que tener en cuenta que las elecciones atípicas tienen un ambiente electoral distinto, los políticos nacionales y regionales se mueven mucho menos, ergo la movilización de maquinarias y en general de la opinión pública es más costosa.

Por último, los cuadros 2 y 3 evidencian la inexistencia de una zona específica donde Correa o los exalcaldes, representados en Rivera, se superen ampliamente los unos a los otros, hay un equilibrio en ese sentido. Los porcentajes de participación de cada candidato, resultado del cruce de votos por candidatos sobre votos válidos no difieren en más del 2%.

PROSPECTIVAS Y APUESTAS ELECTORALES

Para 2019 existe una clase de estabilidad o igualdad en el pulso electoral, de acuerdo con los datos de las últimas dos elecciones locales que se continuará resolviendo por pequeños márgenes. Cada cacique y su respectiva estructura cuentan con una ventaja comparativa sobre el otro.

Neftalí Correa mantiene buena parte de sus bases políticas y continúa controlando el hospital Divino Niño, así sostiene una relación bidireccional entre maquinaria y bases políticas. Eso se traduce en sus 20 o 25 mil votos promedio por elección y en los 26.169 millones de pesos de presupuesto que controla con el hospital.

En contraposición, la ventaja de la estructura de los exalcaldes es el control de toda la administración municipal. Sin embargo, cargan con el lastre de una percepción negativa entre la opinión pública por los distintos cuestionamientos del alcalde y sus aliados, un desgaste típico de quien gobierna. En resumen, tienen entre 25 o 28 mil votos, sumado a los 146.866.595.980 millones de pesos que controla la administración municipal de Tumaco.

Ahora bien, no se puede olvidar que el potencial electoral de Correa solo fue igualado con la unión de 4 caciques electorales, la mayoría con gran experiencia en las administraciones municipales.

Sumado a que la alianza de los exalcaldes es frágil y actualmente cuenta con tres candidatos de distintos caciques y que terminaría por dividir los votos que llevaron a Rivera a la alcaldía.

Con relación a lo anterior, salta a la vista una tendencia en elecciones: las grandes casas y clanes políticos de la región que pretenden mantener su

hegemonía han buscado a Neftalí, mientras que los que vienen de capa caída o quieren empezar a crecer buscan a los exalcaldes. Fueron, el clan de Myriam Paredes, para apoyar a su candidato electo a la Cámara de Representantes, Felipe Andrés Muñoz Delgado y el grupo del gobernador de Nariño, en busca de soporte para su candidato al senado, José Aulo Polo, quienes negociaron juego burocrático con Correa y se vieron beneficiados de su clientela en el puerto tumaqueño. Ambos candidatos fueron los más votados en Tumaco en su respectiva cámara y con votaciones muy similares, una tendencia que valdría la pena observar con más detenimiento.

Esto se debe a que Neftalí Correa continúa siendo el único de los actuales cacicazgos políticos que dio el paso hacia del nivel municipal al nivel regional y nacional.

Por su lado, el parapolítico Martínez Sinisterra, políticos con menos influencia en el municipio como los Merheg o actuales candidatos cercanos al partido Centro Democrático se acercan a la estructura de los alcaldes.

Finalmente, se encuentra Nilo del Castillo, en su intento de alejarse de las dos estructuras políticas anteriores. Nilo no cuenta con una base de votantes rastreable en las últimas tres elecciones a la alcaldía de Tumaco, ya que no ha lanzado a un candidato con su apoyo único desde que eligió al mismo Neftalí Correa en el 2007. Tampoco cuenta con control burocrático o de recursos públicos de inversión que puedan usar para favorecer a sus posibles candidatos, lo que lo ubica como el cacique más rezagado en busca de la alcaldía en 2019.